



**ПРОЕКТ**

**ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТРЕЖЕВОЙ**

**РЕШЕНИЕ**

\_\_\_\_.03.2016

№ \_\_\_\_\_

Об обращении в Законодательную Думу  
Томской области с законодательной инициативой

На основании части 5 статьи 63 Устава (Основного закона) Томской области, части 4 статьи 32 Устава городского округа Стрежевой

**ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕШИЛА:**

1. Обратиться в Законодательную Думу Томской области о внесении в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» согласно приложению.

2. Настоящее решение подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой: <http://admstrj.tomsk.ru>.

Председатель Думы городского округа Стрежевой

Мэр городского округа Стрежевой

\_\_\_\_\_ М.Н. Шевелева

\_\_\_\_\_ В.М. Харахорин

Приложение  
к решению Думы  
городского округа Стрежевой  
от \_\_.03.2016 № 000

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_.\_\_\_\_.2016

№ \_\_\_\_\_

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, рассмотрев проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»,

### **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» согласно приложению.

2. Направить проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект Федерального закона депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель  
Законодательной Думы Томской области

О.В. Козловская

Приложение  
к проекту постановления  
Законодательной Думы Томской области  
от \_\_.\_\_.2016 № \_\_

\_\_\_\_\_ 2016 года

№ \_\_\_\_\_-ФЗ

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений  
в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях  
и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностях»**

Принят  
Государственной Думой  
\_\_\_\_\_ 2016 года

Одобен  
Советом Федерации  
\_\_\_\_\_ 2016 года

#### Статья 1.

Статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2013, № 27, ст. 3477) изложить в следующей редакции:

«Статья 34 Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и обратно

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха в пределах территории Российской Федерации и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.».

#### Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации  
В.ПУТИН

Москва, Кремль  
\_\_\_\_\_ 2016 года  
№ \_\_\_\_\_-ФЗ

**Пояснительная записка**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Закона**  
**Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц,**  
**работающих и проживающих в районах Крайнего Севера**  
**и приравненных к ним местностях»**

Сложившаяся на территории Российской Федерации правоприменительная практика по компенсации неработающим пенсионерам расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно в случае проведения ими отдыха за границей такова, что территориальные органы Пенсионного фонда РФ вынуждены отказывать в выплате указанной компенсации исходя из буквального толкования норм закона.

Согласно ст. 34 Закона РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19.02.1993 № 4520-1 (далее – Закон № 4520-1) и Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденных постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 №176 (далее – Правила), компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно возможна в случае использования данного права только на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии со ст.33 Закона № 4520-1, ст.325 Трудового кодекса РФ компенсация расходов по проезду к месту отдыха и обратно лицам, работающим в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляется в пределах территории Российской Федерации. Аналогичная позиция изложена и в пункте 5 Разъяснений о применении Правил, утвержденных приказом Минздравсоцразвития РФ от 11.08.2008 № 408н, которыми установлено, что пенсионеру необходимо подтвердить период пребывания в месте отдыха, в том числе самоорганизованного, независимо от места его нахождения на территории РФ. Таким образом, в случае проведения пенсионерами отпуска за пределами Российской Федерации, в том числе по туристической путевке, возникают разногласия и противоречия при осуществлении компенсации расходов в пределах территории Российской Федерации.

Суды общей юрисдикции разрешают подобные споры между пенсионерами и органами Пенсионного фонда РФ неоднозначно.

Так за период с 2008 по 2015 годы ГУ – Управлением Пенсионного фонда в г.Стрежевой Томской области принято 64 решения об отказе в компенсации расходов по оплате стоимости проезда к месту отдыха и обратно пенсионерам, выезжавшим отдыхать за границу. Из них 31 гражданин, обратившись с исковыми требованиями в суд, взыскали с ГУ – УПФР в г.Стрежевой стоимость проезда по территории Российской Федерации до границы на сумму 657 тысяч рублей.

Следует отметить, что суды, удовлетворяя исковые требования пенсионеров, руководствуются постановлениями Конституционного и Верховного судов РФ. В частности, Определением Конституционного Суда РФ от 02.02.2006 № 38-О «По запросу Думы Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа о проверке конституционности положений пунктов 7 и 9 Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно» частично разрешен вопрос о самостоятельной организации и выборе места отдыха пенсионерами.

Согласно Определению Конституционного Суда РФ от 02.02.2006 № 38-О решающее значение для компенсации транспортных расходов имеет именно цель поездки - отдых, а не форма его организации. Нормативные положения, содержащиеся в пунктах 7

и 9 Правил, не могут рассматриваться как препятствующие возмещению пенсионерам фактически произведенных расходов по оплате стоимости проезда к любому месту в РФ, избранными ими для отдыха, в т.ч. самостоятельно организованного, и обратно – при наличии доказательств, подтверждающих нахождение (период пребывания) пенсионера в этом месте отдыха. Исходя из конституционно-правового смысла Определения Конституционного Суда РФ от 02.02.2006 № 38-О, действующее законодательство императивно не определяет обязанность пенсионеров проводить отдых только на территории Российской Федерации. Ограничение права пенсионеров на получение гарантированной государством компенсации проезда один раз в два года к месту отдыха и обратно в случае отдыха за пределами Российской Федерации ставит их в неравное положение с теми пенсионерами, кто отдыхает на территории России.

Такое ограничение противоречит статье 19 Конституции Российской Федерации, согласно которой государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Таким образом, пенсионеры, являющиеся получателями страховых пенсий по старости или по инвалидности и проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на компенсацию расходов по оплате стоимости проезда к месту отдыха и обратно в пределах Российской Федерации и в том случае, если отдых осуществлялся на территории иного государства.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Закона  
Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц,  
работающих и проживающих в районах Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностях»**

Принятие данного проекта Федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных средств.

**Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Закона Российской  
Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и  
проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

В связи с принятием проекта Федерального закона потребуется внесение изменений в постановление Правительства РФ от 01.04.2005 № 176 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно».

**Сравнительная таблица**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

№ п/п	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения	Редакция действующих положений Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»	Редакция действующих положений Закона РФ от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» с учетом предлагаемых изменений
1.	Статья 34	<p>Статья 34. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и обратно</p> <p>Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха <b>на</b> территории Российской Федерации и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.</p>	<p>Статья 34 Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и обратно</p> <p>Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха <b>в пределах</b> территории Российской Федерации и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.</p>