

**Отчёт по результатам
проверки Муниципального казённого учреждения
Администрация городского округа Стрежевой
по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств,
выделенных победителям проектов «Бизнес-старт» в рамках
Муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства
на территории городского округа Стрежевой на 2011-2015 годы» за 2013 год**

Основание для проверки:

Решение председателя Ревизионной комиссии городского округа Стрежевой о проведении проверки № 3 от 26.01.2015 г.

Объект проверки:

Муниципальное казённое учреждение Администрация городского округа Стрежевой

Проверяемый период:

2013 год

Сроки проведения проверки:

с 03 февраля по 13 марта 2015 года

Краткая информация о проверяемом объекте:

В проверяемом периоде МКУ Администрация городского округа Стрежевой осуществляло свою деятельность на основании Устава, утверждённого решением Думы городского округа Стрежевой от 11.05.2005 № 327 (с изменениями).

В ходе проверки установлено следующее:

Постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 03.11.2010 № 706 была утверждена долгосрочная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Стрежевой на 2011-2013 годы» (далее по тексту Программа).

В 2011-2013 годах в Программу вносились изменения. Постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 30.12.2013 № 1005 действие Программы продлено до 2015 года, слова «долгосрочная целевая» по тексту указанного Постановления заменены словом «муниципальная», приложение к Постановлению «Паспорт муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Стрежевой на 2011-2015 годы» изложено в новой редакции.

Основной целью Программы является высокий уровень развития предпринимательства на территории городского округа Стрежевой.

Приоритетными задачами Программы, обеспечивающие достижение цели, являются:

1. Развитие инфраструктуры поддержки предпринимательства;
2. Создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности (финансовое, кадровое, правовое, консультационное и информационное обеспечение деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства);
3. Формирование позитивного образа предпринимательской деятельности;
4. Развитие молодёжного предпринимательства.

Заказчиком Программы является Администрация городского округа Стрежевой. Координатором Программы выступает Отдел регулирования потребительского рынка и поддержки предпринимательства Администрации городского округа Стрежевой.

Решением Думы городского округа Стрежевой от 19.12.2012 № 277 «О местном бюджете городского округа Стрежевой на 2013 год» (с изменениями) на Программу было предусмотрено финансирование в размере 18007,0 тыс. руб.

Фактические расходы по Программе составили 17308,1 тыс. руб.

Программой на 2013 год финансирование предусматривалось в сумме 12183,5 тыс. руб.

Последние изменения в Программу в 2013 году внесены Постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 30.12.2013 № 1005. Программой на 2013 год финансирование предусмотрено в меньшем размере, чем по решению Думы городского округа Стрежевой от 19.12.2012 № 277. В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ Программа не была приведена в соответствии с названным решением. Следует отметить, что Программа не была приведена в соответствие и в 2014 году. Согласно п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные программы) подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу (срок не позднее двух месяцев по приведению в соответствие действовал в проверяемом периоде, в настоящее время такой срок установлен в течение трёх месяцев).

Одним из мероприятий Программы является предоставление субсидий для startующего бизнеса на основе отбора предпринимательских проектов. Программой на выполнение указанного мероприятия финансирование было предусмотрено в размере 3160,0 тыс. руб.

17.12.2012 Постановлением Администрации городского округа Стрежвой № 869 был утверждён Порядок проведения отбора предпринимательских проектов «Бизнес-старт» (далее по тексту Порядок проведения отбора). В течение 2013 года в указанное Постановление трижды вносились изменения. Согласно Порядку проведения отбора победителям предоставляются субсидии в сумме, не превышающей 300,0 тыс. руб., на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения им затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в части затрат, направленных на приобретение основных средств в объёме не менее 50 процентов от суммы субсидии и иных затрат, в том числе затрат на оплату процентной ставки по кредитным договорам и договорам займа, но не более ставки рефинансирования Центрального банка РФ на момент подведения итогов Обора.

В соответствии с разделом 4 Порядка проведения отбора, к участию к конкурсу допускаются субъекты малого и среднего предпринимательства, которые вновь зарегистрированы или действуют на дату принятия решения о предоставлении поддержки менее одного года и осуществляют свою деятельность на территории городского округа Стрежевой. Также одним из условий допуска к участию в конкурсе являлось подтверждение вложения в предпринимательский проект собственных средств в объёме не менее 30 процентов от суммы запрашиваемой субсидии до подачи заявки на участие в Отборе.

В результате проведения отбора предпринимательских проектов были определены победители по 28 проектам. Сумма выделенных субсидий победителям отбора предпринимательских проектов составила 8258,1 тыс. руб. Один победитель Отбора предпринимательских проектов вернул выделенную субсидию в сумме 300,0 тыс. руб., таким образом, фактические расходы на выполнение мероприятия составили 7958,1 тыс. руб. На выполнение указанного мероприятия были использованы остатки 2012 года, предусмотренные также для представления субсидий для startующего бизнеса.

По результатам проведения Отбора предпринимательских проектов победителями стали следующие участники Отбора:

			тыс. руб.
№ п/п	Наименование победителей Отбора	Наименование проекта	Выделено субсидий
1.	ИП Буян Олеся Ивановна	«Ателье по ремонту одежды «Фламинго»»	296,4
2.	ИП Галиаскарова Рамзия Галихановна	«Оказание стоматологических услуг»	300,0
3.	ИП Зубкова Людмила Сергеевна	«Организация детской студии красоты»	300,0
4.	Возносименко Любовь Аркадьевна	«Кофе-брейк»	300,0
5.	ИП Горишняк Максим	«Детские аттракционы»	300,0

	Григорьевич		
6.	ООО «Лайтсворк»	«Оказание услуг в области IT-технологий»	300,0
7.	ООО «Центр развития услуг»	«Баня»	300,0
8.	ООО «Маэстро»	«Стоматологическая клиника «Маэстро»	300,0
9.	ИП Суховерхова Елена Валерьевна	«Помощник начальной школы «Отличник»	300,0
10.	ИП Лысенко Игорь Владимирович	«Ультразвуковая диагностика»	300,0
11.	ООО «Стрежевской центр реабилитационной и хосписной помощи»	«Организация кабинета колопроктолога-стоматерапевта»	300,0
12.	ООО «Маэстро»	«Имплантология»	300,0
13.	ООО «Центр развития услуг»	«Фито-бар»	300,0
14.	ООО «Интеллект»	«Интеллект»	300,0
15.	ИП Борченко Эдуард Леонидович	«Строительство трассы для картингов»	300,0
16.	ИП Борченко Эдуард Леонидович	«Прокат картингов»	300,0
17.	ИП Ибрагимов Мукмин Апанниевич	«Услуги стоматолога»	300,0
18.	ИП Мурзатаев Аскар Садыкович	«Организация кабинета Биорезонансной диагностики и терапии»	300,0
19.	ООО «Стрежевской центр реабилитационной и хосписной помощи»	«Восстановительная медицина или победа над безысходностью»	300,0
20.	Коваленко Ксения Александровна	«Багетная мастерская»	300,0
21.	Свириденко Любовь Ивановна	«Услуги закусочной «Зелёная прохлада»	300,0
22.	ООО «Бьюти»	«Салон красоты «Бьюти»	300,0
23.	ИП Шадуя Сергей Сергеевич	«Бурение скважин»	300,0
24.	ИП Фролова Галина Никитична	«Охрана труда»	300,0
25.	ООО «Реактор»	«Автосервис «Реактор»	300,0
26.	ООО «Бьюти»	«Автосервис «Услуги профессионального маникюра и педикюра. Парихмахерские услуги.»	300,0
27.	ИП Шкутова Ольга Александровна	«Детско-юношеский клуб «Фортуна»	300,0
28.	ИП Зайцев Павел Олегович	«Вейдинг»	300,0
	Итого		8258,1

Нецелевого использования бюджетных средств, проверкой не установлено.

Для участия в Отборе участники предоставляли Заявки, в состав которых включались документы, предусмотренные Информационной картой Отбора. В нарушение раздела 5

Порядка проведения отбора заявки участников не прошиты, не пронумерованы и не скреплены печатью.

Субсидии предоставлялись победителям Отбора на основании Постановления Администрации городского округа Стрежевой и договора о предоставлении субсидии, заключаемого Организатором – Администрацией городского округа Стрежевой и Получателем субсидии.

Согласно п.4.3 (в некоторых договорах п.4.4) раздела 4 договора о предоставлении субсидии (далее по тексту договор) получатель субсидии обязан незамедлительно информировать Организатора о невозможности получить ожидаемые результаты или о нецелесообразности продолжения работ по предпринимательскому проекту. Следует отметить, что договорами не были предусмотрены показатели ожидаемых результатов (приложение 1 к Акту - к примеру, приведён договор № БС 116/13-ю от 22.07.2013).

По Соглашениям о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных образований Томской области в целях поддержки муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства были определены следующие показатели эффективности мероприятия «Предоставление грантов для начинающего бизнеса на основе отбора»:

- количество выданных грантов (за счёт субсидии);
- количество выданных грантов (за счёт ассигнований местного бюджета);
- количество созданных рабочих мест (за счёт субсидии);
- количество созданных рабочих мест (за счёт ассигнований местного бюджета).

Пунктом 2.2.5 Соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий предусмотрено представление в Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области ряда отчётов, в том числе ежеквартального предоставления отчётов «О целевом использовании субсидии, «О достижении целевых показателей оценки эффективности муниципальной программы». Указанные отчёты в Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики направлялись.

В соответствии с разделом 9 Порядка проведения отбора получатель субсидии в течение последующих двух календарных лет, следующим за годом получения субсидии ежегодно, до 15 марта, предоставляет Организатору Отбора заполненную Анкету получателя поддержки. В нарушение названного раздела Порядка, в договорах о предоставлении субсидии (раздел 4 договоров) предусмотрено, что получатель субсидии предоставляет Организатору Анкету получателя поддержки в течение двух календарных лет ежегодно, не позднее 1 апреля (приложение 2 к Акту – к примеру, приведён договор №БС 191/13-ю от 26.12.2013).

Разделом 4 договора о предоставлении субсидии получатель субсидии обязан предоставлять Организатору ежеквартально, не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчётным кварталом, отчёты о ходе реализации предпринимательского проекта по приложению 3 к договору о предоставлении субсидии. Следует отметить, что договором о предоставлении субсидии не предусмотрен период, в течение которого должны представляться отчёты о ходе реализации предпринимательского проекта. Проверкой установлено, что получатели субсидий отчёты предоставляли и в 2013 и в 2014 году.

Отчёт о реализации предпринимательского проекта содержит 9 граф, в том числе: «наименование субъекта малого (среднего предпринимательства)», «наименование проекта, получившего поддержку», «количество рабочих мест по плану», «размер заработной платы по плану», «количество рабочих мест по факту», «размер заработной платы по факту», «сумма налоговых платежей в квартал в консолидированный бюджет Томской области». Анкета получателя поддержки (далее по тексту Анкета) предусматривает показатели среднесписочной численности работников, среднемесячной начисленной заработной платы работников в тыс. руб., объём налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных в бюджетную систему РФ (без учёта налога на добавленную стоимость) в тыс. руб. и другие показатели.

Отчёты о реализации предпринимательского проекта предусмотрены не в корректной форме: ни по одному показателю не указаны единицы измерения, не указан какой размер

заработной платы (среднемесячная заработная плата или фонд оплаты труда) должен отражаться в отчёте, не указано по каким налоговым платежам (начисленным, уплаченным, виду налога) должна определяться сумма налоговых платежей в консолидируемый бюджет Томской области. К примеру, приводится Отчёт о реализации предпринимательского проекта за 2013 год и Анкета получателя поддержки по состоянию на 01.01.2014 индивидуального предпринимателя Буян Олеси Ивановны (приложение 3,4,5,6,7 к Акту). При приёме Отчётов и Анкет ответственным лицам необходимо обращать внимание на правильность отражения единых показателей Отчёта и Анкеты, суммы налоговых платежей в Отчёте и суммы налогов, сборов, включая страховые взносы в Анкете, как правило по установленным показателям, сумма в Анкете должна разниться на сумму страховых взносов, а также обращать внимание на правильность заполнения показателей в предусмотренных единицах измерения.

По не сопоставлению показателей в единицах измерения к примеру приведены Отчёты за 2013 год и Анкеты по состоянию на 01.01.2014 ООО «Интеллект», индивидуального предпринимателя Суховерховой Елены Валерьевны (приложение 8,9,10,11,12 к Акту).

В связи с представлением получателями субсидий Отчётов по реализации предпринимательских проектов в некорректной форме, в ходе проверки не представилось возможным провести анализ и сделать оценку выполнения получателями субсидий заявленных в предпринимательских проектах показателей по средней заработной плате, суммам налоговых платежей и страховых взносов.

Результаты проверки:

1. Решением Думы городского округа Стрежевой от 19.12.2012 № 277 «О местном бюджете городского округа Стрежевой на 2013 год» (с изменениями) на муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Стрежевой на 2011-2015 годы» было предусмотрено финансирование в размере 18007,0 тыс. руб.

Фактические расходы по Программе составили 17308,1 тыс. руб.

2. Муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Стрежевой на 2011-2015 годы» на 2013 год финансирование предусматривалось в сумме 12183,5 тыс. руб.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ Программа не была приведена в соответствии с решением Думы городского округа Стрежевой от 19.12.2012 № 277 «О местном бюджете городского округа Стрежевой на 2013 год» (с изменениями).

Согласно п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные программы) подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу (срок не позднее двух месяцев по приведению в соответствие действовал в проверяемом периоде, в настоящее время такой срок установлен в течение трёх месяцев).

3. На выполнение мероприятия по предоставлению субсидий для стартующего бизнеса на основе отбора предпринимательских проектов Программой на 2013 год было предусмотрено финансирование в размере 3160,0 тыс. руб.

Сумма выделенных субсидий победителям отбора предпринимательских проектов составила 8258,1 тыс. руб. В результате проведения отбора предпринимательских проектов определены победители по 28 проектам. Один победитель Отбора предпринимательских проектов вернул выделенную субсидию в сумме 300,0 тыс. руб.

Фактические расходы на выполнение мероприятия по предоставлению субсидий стартующему бизнесу составили 7958,1 тыс. руб. На выполнение мероприятия были использованы остатки 2012 года, также предусмотренные для представления субсидий для стартующего бизнеса.

4. Нецелевого использования бюджетных средств, проверкой не установлено.

5. В нарушение раздела 5 Порядка проведения отбора предпринимательских проектов «Бизнес-старт», утверждённого Постановлением Администрации городского округа № 869 от

17.12.2012 (далее по тексту Порядок проведения отбора) заявки участников не прошиты, не пронумерованы и не скреплены печатью.

6. В нарушение раздела 9 Порядка проведения отбора в договорах о предоставлении субсидии предусматривалось представление получателем субсидии Организатору (Администрации городского округа Стрежевой) Анкеты получателя поддержки в течение двух календарных лет ежегодно, не позднее 1 апреля. Порядком проведения отбора предусмотрено представление Организатору Анкеты получателя поддержки в течение последующих двух календарных лет, следующим за годом получения субсидии ежегодно, до 15 марта.

7. Договорами о предоставлении субсидии не были предусмотрены ожидаемые результаты реализации предпринимательского проекта, не был предусмотрен период, в течение которого должны представляться отчёты о ходе реализации предпринимательского проекта. Проверкой установлено, что получатели субсидий отчёты предоставляли и в 2013 и в 2014 году.

8. Отчёты о реализации предпринимательского проекта предусмотрены и предоставлялись не в корректной форме: ни по одному показателю не указаны единицы измерения, не указан какой размер заработной платы (среднемесячная заработная плата или фонд оплаты труда) должен отражаться в отчёте, не указано по каким налоговым платежам (начисленным, уплаченным, виду налога) должна определяться сумма налоговых платежей в консолидируемый бюджет Томской области.

9. В связи с представлением получателями субсидий Отчётов по реализации предпринимательских проектов не в корректной форме, в ходе проверки не представилось возможным провести анализ и сделать оценку выполнения получателями субсидий заявленных в предпринимательских проектах показателей по средней заработной плате, суммам налоговых платежей и страховых взносов.

Предложения:

1. Администрации городского округа Стрежевой соблюдать требования п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ по приведению муниципальных программ в соответствие с решениями Думы городского округа Стрежевой о местном бюджете.

2. Заявки участников отбора предпринимательских проектов принимать в строгом соответствии с утверждённым Порядком проведения отбора предпринимательских проектов.

3. Устранить в договорах о предоставлении субсидии противоречия разделу 9 Порядка проведения отбора в части срока предоставления Организатору Анкеты получателя поддержки.

4. Предусматривать договорами о предоставлении субсидии конкретные ожидаемые результаты реализации предпринимательского проекта, а также период, в течение которого должны представляться отчёты о ходе реализации предпринимательского проекта.

5. Устранить замечания выявленные проверкой по форме отчёта о ходе реализации предпринимательского проекта.

6. Принять меры по усилению контроля за представлением получателями субсидий правильной Отчётности. Обязать получателей субсидий предоставить уточнённые Анкеты и Отчёты за 2013-2014 годы.

Дополнительные сведения:

Акт проверки подписан должностными лицами МКУ Администрация городского округа Стрежевой без возражений.

По результатам проверки мэру городского округа Стрежевой вынесено Представление об устранении нарушений, выявленных проверкой.

Информация о результатах проверки направлена в Прокуратуру г. Стрежевого.

Проверка проводилась председателем Ревизионной комиссии Е.И.Токаревой.

Председатель Ревизионной комиссии



Е.И.Токарева