



Дума городского округа Стрежевой

РЕШЕНИЕ

00.00.0000

№ 0000

Об обращении в Законодательную Думу
Томской области с законодательной
инициативой

В соответствии с подпунктом «т» пункта 1 статьи 64 Устава (основного закона) Томской области, на основании части 4 статьи 32 Устава городского округа Стрежевой

ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕШИЛА:

1. Обратиться в Законодательную Думу Томской области о внесении в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее решение в официальном печатном издании – газете «Северная звезда» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой: <http://admstrj.tomsk.ru>.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на комиссию по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, благоустройству и транспорту Думы городского округа Стрежевой (Т.М. Сметанина).

Председатель Думы городского округа

Мэр городского округа Стрежевой

_____ М.Н. Шевелёва

_____ В.М. Харахорин

проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

____.____.2014

№ _____

О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, рассмотрев проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» согласно приложению.

2. Направить проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Направить указанный проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в
Российской Федерации»

Принят
Государственной Думой
_____ года

Одобен
Советом Федерации
_____ года

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 52 (1 ч.), ст. 5498; 2008, № 30 (ч. 2), ст. 3616; 2011, № 13, ст. 1688) следующие изменения:

1) в части 18 статьи 24 после слов «зон рекреационного назначения,» дополнить словами «а также когда такие изменения вносятся исключительно в целях приведения генерального плана в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами,»;

2) в части 1 статьи 33 после слов «статьями 31 и 32 настоящего Кодекса.» дополнить словами «Внесение изменений в правила землепользования и застройки исключительно в целях приведения правил землепользования и застройки в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами осуществляется без проведения публичных слушаний.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1 (часть 1), ст. 17; 2006, № 1, ст. 17; 2007, № 43, ст. 5084; 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7039) следующие изменения:

1) в пункте 3 части 3 статьи 28 после слов «проекты правил землепользования и застройки» дополнить словами «проекты о внесении изменений в проекты правил землепользования и застройки, кроме случаев, когда такие изменения вносятся исключительно в целях приведения правил землепользования и застройки в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами,».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
В.ПУТИН

Москва, Кремль
_____ 2014 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы городского округа Стрежевой «Об обращении в Законодательную Думу Томской области с законодательной инициативой»

В ходе реализации норм Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс) был выявлен ряд противоречий, реализация которых без внесения соответствующих изменений и уточнений вызывает существенные трудности в правоприменительной практике.

В соответствии с пунктом 26 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами).

Статьей 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что подготовка проекта генерального плана осуществляется в соответствии с требованиями статьи 9 Градостроительного Кодекса и с учетом региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования, **результатов публичных слушаний по проекту генерального плана**, а также с учетом предложений заинтересованных лиц.

Указанной статьей определено, что внесение в генеральный план изменений, предусматривающих изменение границ населенных пунктов в целях жилищного строительства или определения зон рекреационного назначения, осуществляется без проведения публичных слушаний.

Проведение публичных слушаний также предусмотрено при внесении изменений в правила землепользования и застройки, в силу статьи 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в порядке, предусмотренном статьями 31 и 32 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

Исходя из положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» публичные слушания, это одна из форм прямого волеизъявления граждан, когда граждане участвуют в обсуждении проектов муниципальных правовых актов, высказывают свое мнение по представленным проектам, которое впоследствии должно быть рассмотрено и, по возможности, учтено органами местного самоуправления при принятии тех или иных решений.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **на публичные слушания должны выноситься:**

- проекты планов и программ развития муниципального образования, **проекты правил землепользования и застройки**, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки.

Исходя из положений статьи 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации, публичные слушания проводятся в целях:

- соблюдения права человека на благоприятные условия жизнедеятельности, прав и законных интересов правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства;

- обеспечения права участия граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности.

В то же время значительное число изменений в Генеральный план городского округа, Правила землепользования и застройки связано с внесением изменений в федеральное законодательство или принятием новых федеральных правовых актов. В этом случае целью разработки и принятия муниципального правового акта о внесении изменений является приведение последнего в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

В такой ситуации проведение публичных слушаний по подобным проектам муниципальных правовых актов является нецелесообразным и, более того, нивелирует саму суть публичных слушаний, так как при обсуждении подобных проектов мнение населения не играет никакой роли, органы местного самоуправления в любом случае вынуждены принимать решения в строгом соответствии с федеральным законом. Проведение публичных слушаний по указанным проектам муниципальных правовых актов никакого результата не приносит, кроме безосновательного усложнения процедуры их принятия и негативного мнения населения, чьи предложения не будут не только не учтены, но и не рассмотрены, так как их рассмотрение становится бессмысленным.

На основании изложенного предлагается предоставить право не проводить публичные слушания по отдельным проектам муниципальных правовых актов о внесении изменений в генеральный план, а также в правила землепользования и застройки в случае, когда федеральное законодательство, в целях приведения с которыми разработан проект муниципального правового акта о внесении изменений, не предусматривает возможности принятия представительным органом муниципального образования альтернативных (различных) решений.

Финансово-экономическое обоснование проекта

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не повлечет изменение расходных обязательств Российской Федерации.

Сравнительная таблица

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

№	Структурная единица закона, в которую предлагается внести изменения		Редакция действующих положений закона	Редакция положений закона с учетом предлагаемых изменений
1.	Градостроительный кодекс Российской Федерации		Часть 18 статьи 24 18. Внесение в генеральный план изменений, предусматривающих изменение границ населенных пунктов в целях жилищного строительства или определения зон рекреационного назначения, осуществляется без проведения публичных слушаний.	18. Внесение в генеральный план изменений, предусматривающих изменение границ населенных пунктов в целях жилищного строительства или определения зон рекреационного назначения, а также когда такие изменения вносятся исключительно в целях приведения генерального плана в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, осуществляется без проведения публичных слушаний.
2.	Часть 1 статьи 33		1. Внесение изменений в правила землепользования и застройки осуществляется в порядке, предусмотренном статьями 31 и 32 настоящего Кодекса.	1. Внесение изменений в правила землепользования и застройки осуществляется в порядке, предусмотренном статьями 31 и 32 настоящего Кодекса. Внесение изменений в правила землепользования и застройки исключительно в целях приведения правил землепользования и застройки в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами осуществляется без проведения публичных слушаний.
3.	Федеральный закон		Пункт 3 части 3 статьи	3. На публичные слушания 3. На публичные слушания должны

<p>от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»</p>	<p>28</p>	<p>должны выноситься:</p> <p>1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;</p> <p>2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;</p> <p>3) проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства</p>	<p>выноситься:</p> <p>1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда изменения в устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;</p> <p>2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;</p> <p>3) проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты о внесении изменений в проекты правил землепользования и застройки, кроме случаев, когда такие изменения вносятся исключительно в целях приведения правил землепользования и застройки в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы</p>
---	-----------	---	--

			<p>на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;</p> <p>4) вопросы о преобразовании муниципального образования.</p>	<p>отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;</p> <p>4) вопросы о преобразовании муниципального образования.</p>
--	--	--	---	--