

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

02.04.2018

№ 3

В соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Стрежевой обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Стрежевой от 28.12.2016 № 185 (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего заключения Отделом регулирования потребительского рынка и поддержки предпринимательства Администрации городского округа Стрежевой (далее - регулирующий орган) следующий пакет документов

- проект постановления Администрации городского округа Стрежевой «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат (убытков) перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в пригородном и городском сообщении на территории городского округа Стрежевой» (далее - проект МНПА);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта МНПА (далее - сводный отчет);
- отчет о проведении публичных консультаций по итогам обсуждения проекта акта;
- уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта от 13.03.2018 № 01-18-1024 Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области Падерину В.А.;
- уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта от 13.03.2018 № 01-18-1024 в Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области;
- уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта от 13.03.2018 № 01-18-1024 членам Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре городского округа Стрежевой;

Проект МНПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, разработчиком соблюдены.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту МНПА в сроки с 12.03.2018 по 30.03.2018.

Информация об ОРВ проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой по адресу: <http://www.admstrj.tomsk.ru/naseleniyu/otsenka-reguliruyushchego-vozddejstviya/11485-publichnye-konsultatsii.html>

Уведомления о начале публичных консультаций по проекту акта были направлены

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области Падерину В.А.
- в Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области;
- членам Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре городского округа Стрежевой;

Минимальный срок проведения публичных консультаций в 15 рабочих дней соблюден (согласно подпункту 1 пункта 2.6 срок проведения публичных консультаций не может составлять менее пятнадцати рабочих дней для проектов МНПА, которые содержат положения, устанавливающие ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению (высокая степень регулирующего воздействия)). В ходе публичных консультаций замечаний и предложений по проекту не поступило. Указанная информация отражена в подготовленном разработчиком отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

1. Обоснованный вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

Проект МНПА направлен на создание правовых условий для финансовой поддержки перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в пригородном и городском сообщении на территории городского округа Стрежевой.

Правовой основой разработки проекта МНПА явилась статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой принятие муниципальных нормативных правовых актов, определяющих условия и порядок предоставления субсидий, относится к компетенции местной администрации.

Таким образом, установление порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства относится к компетенции Администрации городского округа Стрежевой.

Предлагаемый вариант правового регулирования предусматривает утверждение Порядка предоставления субсидии на возмещение затрат (убытков) перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в пригородном и городском сообщении на территории городского округа Стрежевой, в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования). Проектом установлены цели, условия и порядок предоставления указанных субсидий.

С учетом требований действующего законодательства, полагаем, выбранный регулирующим органом способ правового регулирования следует признать обоснованным.

Аналогичные варианты правового регулирования применяются в других муниципальных образованиях.

2. Обоснованный вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Проектом МНПА затрагиваются интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, заключивших договор и (или) муниципальный контракт по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в пригородном и (или) городском сообщении на территории городского округа Стрежевой.

Регулирование является добровольным, обязанности по предоставлению документации, отчетности, возникающие у предпринимателей, вводятся взамен получения ими субсидий.

Анализ положений проекта позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности для адресатов предлагаемого правового регулирования.

Полагаем, дополнительные финансовые затраты, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, у юридических лиц отсутствуют. Расходы местного бюджета установлены в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление бюджетных инвестиций решением Думы городского округа Стрежевой о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Обоснованный вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета.

Положения, приводящих к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета, в связи с участием заявителей в реализации проекта МНПА, не выявлены.

4. Обоснованный вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Под конкуренцией, согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона, понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав субъектов правового регулирования, положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

Заместитель начальника Правового управления



О.Ю. Клиноква