

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

30.07.2018

№ 13

В соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Стрежевой обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Стрежевой от 28.12.2016 № 185 (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего заключения Правовым управлением Администрации городского округа Стрежевой (далее - регулирующий орган) следующий пакет документов

- проект постановления Администрации городского округа Стрежевой «О Порядке предоставления муниципальных гарантий городского округа Стрежевой» (далее - проект МНПА);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта МНПА (далее - сводный отчет);
- отчет о проведении публичных консультаций по итогам обсуждения проекта акта.

Проект МНПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, разработчиком соблюдены.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту МНПА в сроки с 09.07.2018 по 27.07.2018.

Информация об ОРВ проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой по адресу: <http://admstrj.tomsk.ru/naseleniyu/otsenka-reguliruyushchego-vozdjstviya/11485-publichnye-konsultatsii.html>

Уведомления о начале публичных консультаций по проекту акта были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области Падерину В.А.;
- в Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области;
- членам Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре городского округа Стрежевой.

Минимальный срок проведения публичных консультаций в 15 рабочих дней соблюден (согласно подпункту 1 пункта 2.6 срок проведения публичных консультаций не может составлять менее пятнадцати рабочих дней для проектов МНПА, которые содержат положения, устанавливающие ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению (высокая степень регулирующего воздействия)). В ходе публичных консультаций поступили замечания на проект акта Уполномоченного по защите прав предпринимателей Томской области. Замечания с указанием сведений об их учете отражены в отчете о проведении публичных консультаций. Поступившие замечания учтены разработчиком, проект доработан.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

**1. Обоснованный вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.**

Предлагаемый вариант правового регулирования предусматривает утверждение порядка, регламентирующего процедуру предоставления муниципальных гарантий городского округа Стрежевой, а также перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной гарантии и заключения договора о предоставлении муниципальной гарантии.

Проект позволит обеспечить единый подход к предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования городского округа Стрежевой, в соответствии со статьями 115, 115.2, 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 6 части 1 статьи 45 Устава городского округа Стрежевой.

Правовой основой разработки проекта явился пункт 1 статьи 9, пункт 2 статьи 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которым предоставление муниципальных гарантий относится к бюджетным полномочиям муниципальных образований, от имени муниципального образования муниципальные гарантии предоставляются местной администрацией муниципального образования в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Согласно части 5 статьи 3 Порядка привлечения заемных средств городским округом Стрежевой, утвержденного решением Думы городского округа Стрежевой от 05.12.2007 № 311, муниципальные гарантии предоставляются в порядке, установленном Администрацией городского округа.

Полагаем, выбранный регулирующим органом способ правового регулирования следует признать обоснованным. Поскольку принятию проекта прямо предусмотрено статьей 9 БК РФ, альтернативные способы достижения заявленных целей отсутствуют.

**2. Обоснованный вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.**

Проектом МНПА упорядочена процедура предоставления муниципальных гарантий городского округа Стрежевой.

Предоставление муниципальной гарантии будет осуществляться на основании решения уполномоченного органа в соответствии с установленными условиями и порядком.

Регулирование является добровольным, обязанности по предоставлению документации, возникающие у организаций, вводятся взамен получения ими муниципальной гарантии.

Предлагаемый вариант правового регулирования по сравнению с действующим регулированием предусматривает внесение следующих изменений:

- исключено условие, что муниципальные гарантии предоставляются претендентам на конкурсной основе, поскольку предоставление муниципальной гарантии рассматривается как муниципальная услуга (постановлением АГОС утвержден Административный регламент);

- уточнен перечень документов, предоставляемых претендентом, с целью исключения необходимости предоставления им документов, которые Администрация городского округа Стрежевой имеет возможность получить самостоятельно в рамках межведомственного взаимодействия;

- уточнены основания для отказа в приеме документов и отказа в предоставлении муниципальной гарантии.

Анализ положений проекта позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности для адресатов предлагаемого правового регулирования.

**3. Обоснованный вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета.**

Положения, приводящих к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета, в связи с участием заявителей в реализации проекта МНПА, не выявлены.

**4. Обоснованный вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.**

Под конкуренцией, согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона, понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников мероприятия по предоставлению субсидий, положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

И.о. начальника Правового управления



О.Ю. Клинова