

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

18.07.2018

№ 10

В соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Стрежевой обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Стрежевой от 28.12.2016 № 185 (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего заключения Отделом регулирования потребительского рынка и поддержки предпринимательства Администрации городского округа Стрежевой (далее - регулирующий орган) следующий пакет документов

- проект постановления Администрации городского округа Стрежевой «Об утверждении Порядка проведения отбора предпринимательских проектов «Бизнес-старт» (далее - проект МНПА);
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта МНПА (далее - сводный отчет);
- отчет о проведении публичных консультаций по итогам обсуждения проекта акта.

Проект МНПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, разработчиком соблюдены.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту МНПА в сроки с 19.06.2018 по 07.07.2018.

Информация об ОРВ проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой по адресу:

<http://admstrj.tomsk.ru/naseleniyu/otsenka-reguliruyushchego-vozdjstviya/11485-publichnye-konsultatsii.html>

Уведомления о начале публичных консультаций по проекту акта были направлены:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области Падерину В.А.;
- в Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области;
- членам Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре городского округа Стрежевой.

Минимальный срок проведения публичных консультаций в 15 рабочих дней соблюден (согласно подпункту 1 пункта 2.6 срок проведения публичных консультаций не может составлять менее пятнадцати рабочих дней для проектов МНПА, которые содержат положения, устанавливающие ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению (высокая степень регулирующего воздействия)). В ходе публичных консультаций поступили замечания на проект акта Уполномоченного по защите прав предпринимателей Томской области. Замечания с указанием сведений об их учете отражены в отчете о проведении публичных консультаций. Поступившие замечания учтены разработчиком, проект доработан.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

1. Обоснованный вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 33 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 38 части 1 статьи 10 Устава городского округа Стрежевой содействие развитию малого и среднего предпринимательства относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

Согласно статье 78 БК РФ принятие муниципальных нормативных правовых актов, определяющих условия и порядок предоставления субсидий, относится к компетенции местной администрации.

Таким образом, установление порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства относится к компетенции Администрации городского округа Стрежевой.

Предлагаемый вариант правового регулирования предусматривает утверждение Положения о предоставлении субсидий юридическим лицам в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат на создание, развитие и обеспечение деятельности Муниципального центра поддержки малого и среднего бизнеса в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным

правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования). Проектом установлены цели, условия и порядок предоставления указанных субсидий.

С учетом требований действующего законодательства, полагаем, выбранный регулирующим органом способ правового регулирования следует признать обоснованным.

Аналогичные варианты правового регулирования применяются в других муниципальных образованиях Томской области (Томск, Северск и др.).

2. Обоснованный вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Постановлением предусмотрено предоставление прямой финансовой поддержки в виде субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в размере не более 500 000 рублей в целях возмещения затрат в связи с созданием и развитием собственного бизнеса в рамках реализации предпринимательского проекта. Целью проведения конкурса является поддержка стартующего бизнеса (не более года), содействие занятости населения, а также поддержка трудовой и предпринимательской деятельности инициативы граждан в городском округе Стрежевой путем отбора предпринимательских проектов «Бизнес-старт» (далее - Отбор).

Следует отметить, что предпринимательская инициатива граждан может оставаться нереализованной по причине отсутствия начального (стартового) капитала. Рассматриваемый МНПА позволяет возместить часть затрат победителей Отбора в связи с созданием и развитием собственного бизнеса (при условии выделения средств из бюджета Томской области).

В 2016 году в рамках проведения Отбора Администрацией городского округа Стрежевой рассмотрены одиннадцать проектов начинающих предпринимателей, по итогам отбора победителями признаны четыре предпринимателя, которым предоставлена финансовая поддержка в форме субсидий на общую сумму 1877 тыс. руб. в целях возмещения затрат в связи с созданием и развитием собственного бизнеса.

Получатели субсидии будут определяться путем принятия решения Комиссией по результатам рассмотрения представленных заявителем документов, указанных в Проекте, в соответствии с установленными условиями и порядком.

Регулирование является добровольным, обязанности по предоставлению документации, возникающие у организаций, вводятся взамен получения ими субсидий.

Предлагаемый вариант правового регулирования отличен от действующего: уточнены условия предоставления субсидии и основания для отказа в ее предоставлении, дополнены требования к получателям субсидии (согласно Общим требованиям).

Анализ положений проекта позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности для адресатов предлагаемого правового регулирования.

3. Обоснованный вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета.

Положения, приводящих к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета, в связи с участием заявителей в реализации проекта МНПА, не выявлены.

4. Обоснованный вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Под конкуренцией, согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона, понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников мероприятия по предоставлению субсидий, положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

И.о. начальника Правового управления



О.Ю. Клинова