

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

02.02.2018

№ 1

В соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Стрежевой обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Стрежевой от 28.12.2016 № 185 (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего заключения Отделом регулирования потребительского рынка и поддержки предпринимательства Администрации городского округа Стрежевой (далее - регулирующий орган) следующий пакет документов

- проект постановления Администрации городского округа Стрежевой «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств местного бюджета городского округа Стрежевой» (далее - проект МНПА);

- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта МНПА (далее - сводный отчет);

- отчет о проведении публичных консультаций по итогам обсуждения проекта акта;

Проект МНПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, разработчиком соблюдены.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту МНПА в сроки с 19.12.2017 по 16.01.2018.

Информация об ОРВ проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой по адресу: <http://www.admstrj.tomsk.ru/naseleniyu/otsenka-reguliruyushchego-vozdjeystviya/11485-publichnye-konsultatsii.html>

Уведомления о начале публичных консультаций по проекту акта были направлены

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области Падерину В.А.

- в Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области;

- членам Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре городского округа Стрежевой;

Минимальный срок проведения публичных консультаций в 15 рабочих дней соблюден (согласно подпункту 1 пункта 2.6 срок проведения публичных консультаций не может составлять менее пятнадцати рабочих дней для проектов МНПА, которые содержат положения, устанавливающие ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению (высокая степень регулирующего воздействия)). В ходе публичных консультаций замечаний и предложений по проекту не поступило. Указанная информация отражена в подготовленном разработчиком отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

1. Обоснованный вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

Проект МНПА направлен на создание правовых условий для предоставления юридическим лицам бюджетных инвестиций из средств местного бюджета на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества, что в свою очередь должно способствовать развитию инвестиционных проектов, связанных с капитальным строительством и приобретением недвижимого имущества, сокращением сроков создания объектов общественной инфраструктуры, улучшению инвестиционного климата и привлекательности экономики городского округа.

Правовой основой разработки проекта МНПА явилась статья 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно части 1 которой решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение

ими объектов недвижимого имущества за счет средств местного бюджета принимаются в форме нормативных муниципальных правовых актов местной администрации муниципального образования в определяемом ими порядке.

Таким образом, установление порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств местного бюджета относится к компетенции Администрации городского округа Стрежевой.

С учетом требований действующего законодательства, полагаем, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом, является наиболее предпочтительным, поскольку позволяет сделать процесс принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета более понятным и прозрачным.

Аналогичные варианты правового регулирования применяются в других муниципальных образованиях, а также на региональном уровне (в частности в Томской области).

2. Обоснованный вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

Проектом МНПА затрагиваются интересы юридических лиц, претендующих на предоставление бюджетных инвестиций в целях строительства (приобретения) объектов капитального строительства за счет средств местного бюджета, а также Администрации городского округа Стрежевой.

Регулирование является добровольным, предполагает проведение главным распорядителем бюджетных средств предварительной оценки эффективности использования средств бюджета городского округа на капитальные вложения.

Анализ положений проекта позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности для адресатов предлагаемого правового регулирования.

Полагаем, дополнительные финансовые затраты, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, у юридических лиц отсутствуют. Расходы местного бюджета установлены в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление бюджетных инвестиций решением Думы городского округа Стрежевой о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Обоснованный вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета.

Положения, приводящих к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета, в связи с участием заявителей в реализации проекта МНПА, не выявлены.

4. Обоснованный вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Под конкуренцией, согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона, понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав субъектов правового регулирования, положений, способствующих ограничению конкуренции, не выявлено.

Начальник Правового управления



Г.А. Дементьева