

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации городского округа Стрежевой от 11.02.2013 № 113 «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»

28.06.2017

№ 8

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Стрежевой от 28.12.2016 № 185 (далее - Порядок), проведена экспертиза постановления Администрации городского округа Стрежевой от 11.02.2013 № 113 «Об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – МНПА).

Сведения об опубликовании МНПА отсутствуют.

МНПА принят без указания срока его действия, в настоящее время не отменен, не признан утратившим силу, в МНПА внесены изменения постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 01.06.2015 № 388.

В ходе проведения экспертизы проводились публичные консультации с 29.05.2017 по 26.06.2017.

Минимальный срок проведения публичных консультаций в двадцать рабочих дней, установленный пунктом 3.5 Порядка, соблюден.

Уведомление о проведении публичных консультаций, МНПА и перечень вопросов к публичным консультациям были размещены на Официальном сайте по ссылке: <http://www.admstrj.tomsk.ru/dokumenty/ekspertiza-proektov-munitsipalnykh-pravovykh-aktov/publichnye-konsultatsii/10676-proekt-munitsipalnogo-pravovogo-akta-ot-29-05-2017-15.html>. Извещение о проведении публичных консультаций (№ 01-18-1932 от 31.05.2017) направлено:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области Падерину В.А.;
- в Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области;
- членам Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре городского округа Стрежевой.

По итогам публичных консультаций замечаний и предложений не поступило. Отчет о публичных консультациях прилагается.

В соответствии с пунктом 3.8 Порядка уполномоченным органом был направлен запрос о направлении материалов, содержащих сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих общественных отношений, в Отдел регулирования потребительского рынка и поддержки предпринимательства как структурное подразделение АГОС, к компетенции и полномочиям которого в настоящее время относится исследуемая сфера общественных отношений. Согласно ответу И.о. начальника ОРПР и ПП В.Ю. Сокол от 07.06.2017 указанные материалы отсутствуют.

В этой связи экспертиза МНПА проводилась на основании информации, полученной по результатам анализа действующего законодательства и правовых актов иных муниципальных образований, регулирующих аналогичные правоотношения.

Цели регулирования, установленные МНПА.

Основной целью правового регулирования является определение границ прилегающих к некоторым объектам и организациям территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Таким образом, МНПА ограничивает возможность продажи алкогольной продукции в непосредственной близости от социально значимых объектов.

Сведения о предмете регулирования и основных группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лицах, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА.

Согласно статье 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органами местного самоуправления городских округов с учетом результатов общественных обсуждений и в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации, определяются границы территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

к вокзалам и аэропортам;

к местам нахождения источников повышенной опасности, определяемым органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (далее - объекты).

Таким образом, МНПА направлен на реализацию прямо предусмотренного Федеральным законом № 171-ФЗ полномочия органа местного самоуправления.

Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1425 (далее – Правила). МНПА соответствует установленным Правилам.

Субъектами правового регулирования МНПА являются субъекта предпринимательства, реализующие алкоголь на территории городского округа Стрежевой.

Обоснованные выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Анализ положений МНПА позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Установленные ограничения для субъектов предпринимательства являются обоснованными, прямо предусмотрены действующим законодательством и направлены на установление ограничений розничной продажи алкогольной продукции в публичных интересах. Избыточность предусмотренных МНПА запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности не усматривается.

Подготовленные на основе полученных выводов о наличии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения об отмене или изменении МНПА (его отдельных положений) с целью устранения положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Поскольку МНПА не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения по их устранению отсутствуют.

Иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА.

1) Пункт 1 МНПА содержит формулировку «Максимальное значение расстояния не может превышать минимальное значение указанного расстояния более чем на 30 процентов», фактически дублирующую пункт 6 Правил. Поскольку МНПА должны быть установлены конкретные значения расстояний, с учетом анализа действующего федерального законодательства, использование указанной формулировки в данном контексте представляется спорным.

Согласно разъяснениям Минпромторга по наиболее часто задаваемым вопросам, связанным с применением Постановления Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 (Письмо Минпромторга России от 15.02.2013 № 08-237) в соответствии с Правилами размер прилегающей территории, на которой не допускается розничная продажа алкогольной продукции, устанавливается в отношении каждой организации/объекта (через схему границ прилегающих территорий) и может быть как единым, так и дифференцированным.

Руководствоваться пунктом 6 Правил необходимо, если орган местного самоуправления сочтет целесообразным установить различные метражи при определении границ прилегающих территорий в рамках одного типа организаций.

Максимальное значение расстояния от объектов - это метраж, определенный органами местного самоуправления по своему усмотрению с учетом Правил. Правилами предусмотрено, что максимальное значение расстояния от объектов, не может превышать минимальное значение указанного расстояния более чем на 30 процентов. Указанная норма не допустит закрепления значительно отличающихся по метражу прилегающих территорий в рамках одного типа организаций. Например, если в муниципальном образовании прилегающая территория к одной из детских организаций установлена в размере 50 метров, предлагаемая возможность 30% отклонения означает, что расстояние от другой детской организации до магазинов может быть установлено в размере от 50 до 65 метров.

Таким образом, учитывая, что МНПА устанавливает единое расстояние для всех объектов, слова «Максимальное значение расстояния не может превышать минимальное значение указанного расстояния более чем на 30 процентов.» в пункте 1 МНПА следует исключить.

2) Требуется актуализировать Перечень и схему детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов, аэропортов и иных мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, расположенных на территории городского округа Стрежевой, утвержденный МНПА. В частности, деятельность Инновационного частного дошкольного образовательного учреждения «Умка» на настоящий момент прекращена, полагаем, требуется уточнить сведения относительно других объектов Перечня.

Приложения:

1. Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.;
2. Письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области на 2 л.;
3. Извещение о проведении публичных консультаций № 01-18-1932 от 31.05.2017 на 3 л.;
4. Ответ на запрос о предоставлении материалов из ОРПР и ПП от 07.06.2017 (с запросом о предоставлении материалов от 01.06.2017) на 2 л.;
5. Скриншот интернет-страницы, подтверждающий размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой на 1 л.;

Начальник Правового управления



Г.А. Дементьева