

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации городского округа Стрежевой от 23.03.2016 № 185 «Об утверждении Порядка проведения отбора предпринимательских проектов «Бизнес-старт»

30.03.2017

№ 2

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Стрежевой от 28.12.2016 № 185 (далее - Порядок), проведена экспертиза постановления Администрации городского округа Стрежевой от 23.03.2016 № 185 «Об утверждении Порядка проведения отбора предпринимательских проектов «Бизнес-старт» (далее – МНПА).

МНПА опубликован на Официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой <http://admstrj.tomsk.ru> (далее – Официальный сайт) 23.03.2016, Бюллетене органов местного самоуправления городского округа Стрежевой № 3 от 04.04.2016.

МНПА вступил в силу 23.03.2017, принят без указания срока его действия, в настоящее время не отменен, не признан утратившим силу, с момента принятия МНПА по настоящий момент изменения в МНПА не вносились.

В ходе проведения экспертизы проводились публичные консультации с 22.02.2017 по 24.03.2017.

Минимальный срок проведения публичных консультаций в двадцать рабочих дней, установленный пунктом 3.5 Порядка, соблюден.

Уведомление о проведении публичных консультаций, МНПА и перечень вопросов к публичным консультациям были размещены на Официальном сайте по ссылке: <http://www.admstrj.tomsk.ru/dokumenty/ekspertiza-proektov-munitsipalnykh-pravovykh-aktov/publichnye-konsultatsii/10021-proekt-munitsipalnogo-pravovogo-akta-9-ot-22-02-2017.html>.

Извещение о проведении публичных консультаций (№ 01-18-652 от 28.02.2017) направлено:  
- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области Падерину В.А.;  
- в Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области;  
- членам Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре городского округа Стрежевой.

По итогам публичных консультаций поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. Отчет о публичных консультациях прилагается.

В соответствии с пунктом 3.8 Порядка уполномоченным органом был направлен запрос о направлении материалов, содержащих сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих общественных отношений, в Отдел регулирования потребительского рынка и поддержки предпринимательства как структурное подразделение АГОС, к компетенции и полномочиям которого в настоящее время относится исследуемая сфера общественных отношений. Согласно ответу И.о. начальника ОРПР и ПП В.Ю. Сокол от 14.03.2017 указанные материалы отсутствуют.

В этой связи экспертиза МНПА проводилась на основании информации, полученной по результатам анализа действующего законодательства.

### **Цели регулирования, установленные МНПА.**

Основными целями правового регулирования являются поддержка стартующего бизнеса, содействие занятости населения, поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан в городском округе Стрежевой путем отбора предпринимательских проектов «Бизнес-старт» (далее - Отбор), победителям которого предоставляются субсидии в размере не более 500 000 руб. в целях возмещения затрат в связи с созданием и развитием собственного бизнеса.

Следует отметить, что предпринимательская инициатива граждан может оставаться нереализованной по причине отсутствия начального (стартового) капитала. Рассматриваемый МНПА позволяет возместить часть затрат победителей Отбора в связи с созданием и развитием собственного бизнеса (при условии выделения средств из бюджета Томской области).

В 2016 году в рамках проведения Отбора Администрацией городского округа Стрежевой рассмотрены одиннадцать проектов начинающих предпринимателей, по итогам отбора победителями признаны четыре предпринимателя, которым предоставлена финансовая поддержка в форме субсидий на общую сумму 1877 тыс. руб. в целях возмещения затрат в связи с созданием и развитием собственного бизнеса.

Таким образом, полагаем, цели правового регулирования достигнуты.

**Сведения о предмете регулирования и основных группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лицах, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА.**

МНПА разработан в целях реализации Закона Томской области от 05.12.2008 № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области», постановления Администрации Томской области от 17.06.2011 № 186а «О предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных образований Томской области в целях поддержки муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства», постановления Администрации городского округа Стрежевой от 23.12.2015 № 947 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Стрежевой на 2016 - 2020 годы».

МНПА регулирует порядок проведения отбора предпринимательских проектов «Бизнес-старт», в частности требования к участникам отбора, порядок подачи предпринимателями заявки, перечень прилагаемых к ней документов, процедуру и сроки рассмотрения и оценки заявок, порядок и условия предоставления субсидии.

Субъектами правового регулирования являются изъявившие желание участвовать в Отборе субъекты малого и среднего предпринимательства, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории городского округа Стрежевой, и отвечающие условиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», которые:

- вновь зарегистрированы или действуют на дату подачи заявления о предоставлении поддержки менее одного года и осуществляют свою деятельность на территории городского округа Стрежевой;

- не находятся в состоянии реорганизации, ликвидации или процедуре, применяемой в деле о банкротстве;

- не имеют просроченной задолженности по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также по ранее предоставленным бюджетным средствам на возвратной основе;

- имеют размер средней заработной платы, установленный наемным работникам на момент подачи заявок и на период реализации предпринимательского проекта, не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения по северной части Томской области;

- обязуются произвести вложение собственных средств (денежные средства, иное имущество) в предпринимательский проект в объеме не менее 30 процентов от суммы запрашиваемой субсидии.

**Обоснованные выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

МНПА не налагает на предпринимателей невыполнимых обязательств, регулирование является добровольным, обязанности по предоставлению документов для участия в Отборе, возникающие у участников Отбора, и отчетности о реализации предпринимательского проекта, возникающие у победителей Отбора, вводятся взамен возможности получения финансовой поддержки.

В соответствии с положениями МНПА результатом для победителей конкурса является предоставление им финансовой поддержки в виде субсидии в целях возмещения затрат в связи с созданием и развитием собственного бизнеса. Прямых преференций для хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке МНПА не предусмотрено.

В этой связи, принимая во внимание наличие конкурсных процедур присвоения статуса победителя отбора, положений МНПА, способствующих ограничению конкуренции<sup>1</sup>, рисков реализации дискриминационного режима не усматривается.

Регулирование, установленное постановлением, не ведет к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, негативные последствия регулирования отсутствуют.

Анализ положений МНПА позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Подготовленные на основе полученных выводов о наличии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения об отмене или изменении МНПА (его отдельных положений) с целью устранения положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Поскольку МНПА не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения по их устранению отсутствуют.

#### **Иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА.**

1) Согласно пункту 4.2 Порядка проведения отбора предпринимательских проектов «Бизнес-старт», утвержденного МНПА (далее – Порядок проведения отбора), реализуемый получателем средств предпринимательский проект относится к видам экономической деятельности по ОКВЭД, определенным в приложении 2 к Порядку проведения отбора.

Вместе с тем указанный перечень видов экономической деятельности по ОКВЭД не соответствует Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

2) В пункте 4.3 Порядка проведения отбора указана, что субсидия предоставляется при предоставлении документа, подтверждающего прохождение претендентом (ИП или учредителем(-ями) ЮЛ) краткосрочного обучения, при наличии предпринимательского проекта, оцениваемого Комиссией и Анкеты получателя поддержки, заполненной по форме согласно приложению 5 к настоящему Порядку.

Из текста не следует, какого характера обучение должен пройти предприниматель и кто его организует. Если обучение предприниматель проходит самостоятельно, то необходимо указать, по каким направлениям необходимо пройти обучение и какая квалификация необходима для соответствия указанному условию.

3) Согласно пункту 6.9 Порядка проведения отбора существенные условия заявки переносятся в договор о предоставлении субсидии и изменению не подлежат. В тексте Порядка и приложений не раскрывается, какие условия заявки признаются существенными.

4) В соответствии с подпунктом 1 пункта 7.4 Порядка проведения отбора содержание предпринимательского проекта = 0, если содержание предпринимательского проекта не позволяет провести анализ экономической, социальной и бюджетной эффективности предпринимательского проекта по основаниям, указанным в подпункте. При этом не указано, для выставления оценки 0 необходимо наличие всех условий в совокупности или хотя бы одного из них.

---

<sup>1</sup> Под конкуренцией, согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона, понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке

5) В соответствии с подпунктом 6 пункта 7.4 Порядка проведения отбора оценивается новизна проекта. Не ясно, в каких территориальных пределах оценивается новизна проекта: в пределах муниципального образования, области и т.д., либо речь идет о принципиальной новизне проекта, впервые изобретенных технологиях. Необходимо уточнить условие в этой части.

6) Подпунктом 3 пункта 8.8 Порядка проведения отбора в качестве условия предоставления субсидии предусмотрено «заключение Администрацией городского округа Стрежевой с победителем Отбора договора о предоставлении субсидии». Используемая формулировка позволяет предположить, что Администрация может и не заключить договор с победителем отбора по своему усмотрению, что не только противоречит целям правового регулирования рассматриваемого МНПА, но и является коррупциогенным фактором (широта дискреционных полномочий<sup>2</sup>). Полагаем, подпункт 3 пункта 8.8 Порядка проведения отбора следует изложить в новой редакции.

7) Согласно пункту 2.3 проекта Договора о предоставлении субсидии (приложение 4 к Порядку проведения отбора) субсидия перечисляется получателю не позднее 14 рабочих дней со дня согласования Справки-расчета. Однако порядок и сроки согласования Справки-расчета ни в самом Порядке, ни в приложениях к нему не прописаны. Изложенный недостаток делает невозможным определение максимального срока перечисления субсидии, в связи с чем необходимо указать порядок и сроки согласования Справки-расчета.

8) Пункты 2.1, 2.2, 4.6 проекта Договора о предоставлении субсидии (приложение 4 к Порядку проведения отбора) содержат коллизии: неверно указаны ссылки на приложения к Порядку проведения отбора и к указанному Договору. С целью исключения неоднозначного толкования следует внести изменения в пункты 2.1, 2.2, 4.6 проекта Договора.

9) Порядок проведения отбора в целом требует приведения с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Приложения:

1. Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.;
2. Письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области на 2 л.;
3. Извещение о проведении публичных консультаций № 01-18-652 от 28.02.2017 на 3 л.;
4. Ответ на запрос о предоставлении материалов из ОРП и ПП от 14.03.2017 (с запросом о предоставлении материалов от 07.03.2017) на 2 л.;
5. Скриншот интернет-страницы, подтверждающий размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой на 1 л.;

Начальник Правового управления



Г.А. Дементьева

Расторгуева А.С. 343, 30917

<sup>2</sup> Подпункт «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96