

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по итогам экспертизы решения Думы городского округа Стрежевой от 11.11.2015 № 29 «О порядке предоставления разрешения на осуществление земляных работ на земельных участках, находящихся в распоряжении городского округа Стрежевой»

14.08.2019

№ 11

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Стрежевой от 28.12.2016 № 185 (далее - Порядок), проведена экспертиза решения Думы городского округа Стрежевой от 11.11.2015 № 29 «О порядке предоставления разрешения на осуществление земляных работ на земельных участках, находящихся в распоряжении городского округа Стрежевой» (далее – МНПА).

МНПА опубликован в печатном издании «Северная звезда» 17.11.2015, № 184-185, размещен на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой <http://admstrj.ru>, 11.11.2015. МНПА принят без указания срока его действия, в настоящее время не отменен, не признан утратившим силу, действует в редакции постановления Администрации городского округа Стрежевой от 02.03.2016 № 69.

В ходе проведения экспертизы проводились публичные консультации с 17.07.2019 по 13.08.2019.

Минимальный срок проведения публичных консультаций в двадцать рабочих дней, установленный пунктом 3.5 Порядка, соблюден.

Уведомление о проведении публичных консультаций, МНПА и перечень вопросов к публичным консультациям были размещены на Официальном сайте по ссылке: <http://www.admstrj.ru/naseleniyu/otsenka-reguliruyushchego-vozdjstvija/11484-ekspertiza-dejstvuyushchikh-mnpa.html>

Извещение о проведении публичных консультаций (№ 01-18-3147 от 17.07.2019) направлено:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области Падерину В.А.;
- в Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области;
- членам Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре городского округа Стрежевой.

По итогам публичных консультаций замечаний и предложений поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области Падерина В.А.

Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

В соответствии с пунктом 3.8 Порядка уполномоченным органом был направлен запрос о направлении материалов, содержащих сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих общественных отношений, в Отдел содержания муниципального жилищного фонда, благоустройства, строительства и капитального ремонта УГХ и БП АГОС (далее – Отдел), к компетенции и полномочиям которого в настоящее время относится исследуемая сфера общественных отношений.

Экспертиза МНПА проводилась на основании информации, полученной по результатам анализа действующего законодательства, правовых актов иных муниципальных образований, регулирующих аналогичные правоотношения, практики применения МНПА.

### **Цели регулирования, установленные МНПА.**

МНПА разработан с целью повышения ответственности должностных лиц, производственного персонала, строительных, ремонтных и эксплуатационных организаций за соблюдением требований нормативных документов при осуществлении земляных работ.

**Сведения о предмете регулирования и основных группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лицах, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА.**

МНПА обеспечивает единый подход к процедуре выдачи, продления и закрытия разрешения на осуществление земляных работ на земельных участках, находящихся в распоряжении городского округа Стрежевой. МНПА урегулированы вопросы компетенции органов и должностных лиц, осуществляющих выдачу соответствующих разрешений.

Правовой основой разработки МНПА являются:

- пункт 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 403 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере жилищного строительства»;
- пункт 5 части 1 статьи 32, пункт 17 части 2 статьи 47 Устава ГОС.

МНПА затрагиваются интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, которые пользуются или планируют использовать земельные участки, находящиеся в распоряжении городского округа Стрежевой.

**Обоснованные выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Анализ положений МНПА позволяет сделать вывод о наличии в нем положений, содержащих избыточные требования, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской деятельности. В частности:

1) По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области рассматриваемый МНПА содержит недостаточное правовое регулирование ввиду следующего. В целях возможности выполнения земляных работ индивидуальным предпринимателем (подрядчик) пп. г) п. 1.5 Порядка после слов «физическое лицо» необходимо дополнить словами «в том числе индивидуальный предприниматель».

2) По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области необходимо предусмотреть в пункте 2.3 Порядка возможность обращения в Уполномоченный орган за разрешением не только заказчика, но и уполномоченного им в установленном порядке лица.

3) По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области МНПА содержит следующие избыточные требования для соответствующих субъектов предпринимательской деятельности. В соответствии с п. 2.9 Порядка при передаче функции Подрядчика иному лицу Заказчик обязан обратиться с заявлением об аннулировании разрешения и выдаче нового разрешения. В таком случае, заказчик должен в соответствии с разделом 2 Порядка повторно подготовить все документы, предусмотренные п. 2.5 Порядка, что создает для него дополнительные финансовые и временные издержки. В связи с чем в случае изменения подрядчика выполняемых работ необходимо предусмотреть возможность внесения изменений в разрешение на осуществление земляных работ или упрощенную процедуру получения нового разрешения по аналогии с п. 4.2 Порядка.

4) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области обращает внимание, что в соответствии с пп. в) п. 3.1 Порядка при продлении разрешения на осуществление земляных работ заказчик должен обратиться в Уполномоченный орган с соответствующим заявлением, приложив все документы, предусмотренные п. 2.5 Порядка. Вместе с тем согласно п. 4.2 Порядка при оформлении продления срока действия разрешения заказчику необходимо приложить гарантийное заявление, технические условия, а также график производства работ.

В связи с изложенным при продлении срока действия разрешения на проведение земляных работ предлагается в пп. в) п. 3.1 Порядка указать на необходимость предоставления только документов, указанных в п. 4.2 Порядка.

5) По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области отмечает, что пунктом 3.3 Порядка предусмотрено, что при осуществлении работ, связанных с ограничением либо перекрытием движения транспортных средств, Заказчиком в Уполномоченный орган предоставляется схема организации движения, согласованная с отделением государственной инспекции безопасности дорожного движения Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел России «Стрежевской» Управление Министерства внутренних дел России по Томской области. Целесообразнее

указанный пункт переместить в п. 2.5 Порядка, определяющий перечень документов для получения разрешения на проведение землях работ.

**Подготовленные на основе полученных выводов о наличии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения об отмене или изменении МНПА (его отдельных положений) с целью устранения положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

С целью устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, МНПА требует внесения изменений, в частности требуется внесение изменений в пункты 1,5, 2.3, 2.5, 2.9, 3.1, 4.2 Порядка.

**Иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА.**

Иные выводы, предложения отсутствуют.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 2 л.

Заместитель начальника  
Правового управления



О.Ю. Климова