

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации городского округа Стрежевой от 19.05.2010 № 369 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями, из местного бюджета»

05.07.2016

№ 5

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 03.02.2016 № 69 (далее - Порядок), проведена экспертиза постановления Администрации городского округа Стрежевой от 19.05.2010 № 369 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями, из местного бюджета» (далее – постановление).

Постановление опубликовано в официальном печатном издании – газете «Северная звезда» от 25.05.2010 № 80-81.

Начало действия постановления - 19.05.2010, срок действия – не определен. Изменения в постановление внесены постановлениями Администрации городского округа Стрежевой:

- от 18.07.2013 № 512;

- от 16.11.2015 № 834;

В ходе проведения экспертизы проводились публичные консультации с 16.05.2016 по 03.06.2016.

Информация об экспертизе МНПА размещена на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой по адресу: <http://www.admstrj.tomsk.ru/dokumenty/ekspertiza-proektov-munitsipalnykh-pravovykh-aktov/publichnye-konsultatsii/8571-publichnye-konsultatsii-ot-16-05-2016.html>.

Замечаний и предложений в ходе публичных консультаций не поступило. По информации, полученной из регулирующего органа, материалы, содержащие сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих общественных отношений, отсутствуют.

На основе проведенной экспертизы постановления сделаны следующие выводы:

1. Цели регулирования, установленные МНПА

Установление механизма определения объема и предоставления из местного бюджета субсидий юридическим лицам - некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений

Постановлением установлено, что субсидии предоставляются некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями, для реализации социально значимых проектов, определены перечень видов расходов, на финансирование которых направлена субсидия, процедура подачи и рассмотрения Администрацией городского округа заявки на получении субсидии.

К субъектам, интересы которых затрагиваются данным постановлением, относятся некоммерческие организации, не являющиеся автономными и бюджетными учреждениями.

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА

Регулирование, установленное постановлением, не ведет к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, негативные последствия регулирования отсутствуют.

Положения, способствующие ограничению конкуренции, риски реализации дискриминационного режима не выявлены.

4. Предложение по оптимизации регулирования

Пунктом 1 порядка, утвержденного постановлением, предусмотрено, что субсидии предоставляются организациям, «имеющим печать (при наличии печати)». Данное положение содержит внутреннее противоречие, не допуская однозначного толкования нормы.

Подпунктами «в», «г» пункта 3 порядка, утвержденного постановлением, установлено требование о предоставлении копий документов организации, заверенных печатью при наличии печати.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация **имеет печать** с полным наименованием этой некоммерческой организации на русском языке. Таким образом постановление вступает в противоречие с действующим законодательством.

Предлагаем по тексту порядка, утвержденного постановлением, слова «(при наличии печати)» исключить.

Согласно части 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся автономными и бюджетными учреждениями, должен содержать положения об обязательной проверке органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий некоммерческими организациями.

На основании абзаца второго пункта 6, абзаца первого пункта 7 порядка, утвержденного постановлением, проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий осуществляет Финансовое управление Администрации городского округа Стрежевой.

Вместе с тем, постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 15.06.2016 № 505 органом муниципального финансового контроля определен контрольно-ревизионный отдел Администрации городского округа.

Требуется устранить обозначенное противоречие.

Пунктом 9 порядка, утвержденного постановлением, установлен срок для возврата субсидии, вместе с тем не определен момент начала течения срока. Полагаем, указанное является пробелом правового регулирования и не отвечает целям принятия постановления.

Требуется установить момент начала течения срока для возврата субсидии.

5. Выводы по итогам экспертизы МНПА

Постановление не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Необходимо внесение изменений в постановление, направленное на приведение постановления в соответствие с действующим федеральным законодательством, устранение нормативных коллизий и пробелов правового регулирования.

Приложения:

1. Отчет о проведении публичных консультаций;
2. Ответ на запрос о предоставлении материалов из ОЭА и П от 04.07.2016 (с запросом о предоставлении документов от 30.06.2016);
3. Скриншот интернет-страницы, подтверждающий размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой.

Начальник Правового управления

Г.А. Дементьева