

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы решения Думы городского округа Стрежевой от 05.02.2014 № 447 «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду (в том числе льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности), включенного в перечень муниципального имущества городского округа Стрежевой, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»

11.04.2017

№ 3

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Стрежевой от 28.12.2016 № 185 (далее - Порядок), проведена экспертиза решения Думы городского округа Стрежевой от 05.02.2014 № 447 «Об утверждении Порядка и условий предоставления в аренду (в том числе льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности), включенного в перечень муниципального имущества городского округа Стрежевой, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – МНПА).

МНПА опубликован на Официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой <http://admstrj.tomsk.ru> (далее – Официальный сайт) 05.02.2014, в газете «Северная звезда», № 21-22, 13.02.2014.

МНПА вступил в силу 05.02.2014, принят без указания срока его действия, в настоящее время не отменен, не признан утратившим силу, в МНПА внесены изменения решениями Думы городского округа Стрежевой:

- от 19.11.2014 № 572 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Стрежевой от 05.02.2014 № 447»;
- от 30.07.2015 № 659 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Стрежевой от 05.02.2014 № 447»;
- от 11.11.2015 № 24 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Стрежевой от 05.02.2014 № 447»;
- от 06.04.2016 № 83 «О внесении изменений в решение Думы городского округа Стрежевой от 05.02.2014 № 447».

В ходе проведения экспертизы проводились публичные консультации с 07.03.2017 по 04.04.2017.

Минимальный срок проведения публичных консультаций в двадцать рабочих дней, установленный пунктом 3.5 Порядка, соблюден.

Уведомление о проведении публичных консультаций, МНПА и перечень вопросов к публичным консультациям были размещены на Официальном сайте по ссылке: <http://www.admstrj.tomsk.ru/dokumenty/ekspertiza-proektov-munitsipalnykh-pravovykh-aktov/publichnye-konsultatsii/10056-proekt-munitsipalnogo-pravovogo-akta-10-ot-07-03-2017.html>.

Извещение о проведении публичных консультаций (№ 01-18-755 от 07.03.2017) направлено:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области Падерину В.А.;
- в Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области;
- членам Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре городского округа Стрежевой.

По итогам публичных консультаций поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. Отчет о публичных консультациях прилагается.

В соответствии с пунктом 3.8 Порядка уполномоченным органом был направлен запрос о направлении материалов, содержащих сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих общественных отношений, в Управление имущественных и земельных отношений как структурное подразделение АГОС, к компетенции и полномочиям которого в настоящее время относится исследуемая сфера общественных отношений. Согласно ответу начальника УИ и ЗО Масляк Е.А. от 14.03.2017 указанные материалы отсутствуют.

В этой связи экспертиза МНПА проводилась на основании информации, полученной по результатам анализа действующего законодательства.

### **Цели регулирования, установленные МНПА.**

Основными целями правового регулирования являются оказание имущественной поддержки максимальному числу субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанные цели регулирования достигаются путем передачи муниципального имущества городского округа Стрежевой, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), включенного в соответствующий перечень, во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства.

Решением Думы городского округа Стрежевой от 05.04.2017 № 215 утвержден Перечень муниципального имущества городского округа Стрежевой, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) подлежащего использованию в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Перечень). В указанный Перечень включены двадцать объектов муниципальной собственности, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с МНПА.

Таким образом, полагаем, цели правового регулирования достигнуты.

### **Сведения о предмете регулирования и основных группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лицах, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА.**

Согласно частям 4-4.1 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), устанавливаются муниципальными правовыми актами.

МНПА разработан в рамках реализации указанных положений Федерального закона № 209-ФЗ в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

МНПА устанавливает порядок и условия предоставления в аренду имущества, включенного в Перечень, в частности определяет категории получателей имущественной поддержки, регулирует процедуру предоставления имущества по результатам торгов и без проведения торгов.

Субъектами правового регулирования являются неопределенный круг юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, а также образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, во владении и (или) пользовании которых находится

муниципальное имущество, либо имеющих намерение получить во владение и (или) пользование муниципальное имущество.

**Обоснованные выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

1) Пунктом 1.2 рассматриваемого МНПА предусмотрено, что арендаторами имущества, включенного в перечень, могут являться соответствующие условиям оказания имущественной поддержки, предусмотренным муниципальной программой «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Стрежевой на 2014 – 2016 годы», утвержденной постановлением АГОС от 01.10.2013 № 706. На основании постановления АГОС от 10.06.2016 № 498 указанная муниципальная программа утратила силу. Вместе с тем, в силу пункта 3.4 рассматриваемого МНПА одним из оснований для отказа в предоставлении имущественной поддержки заявителю является несоответствие субъекта малого и среднего предпринимательства или организации, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, условиям оказания имущественной поддержки, предусмотренным муниципальной программой. При таких обстоятельствах, полагаем, что до внесения изменений в указанные пункты решения Думы ГОС права субъектов предпринимательской деятельности ограничивается невозможностью применения рассматриваемого МНПА (замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области).

Поддерживаем изложенное замечание, предлагаем в пункте 1.2 Порядка указать действующую муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Стрежевой на 2016 - 2020 годы», утвержденную постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 23.12.2015 № 947.

2) Абзацем третьим пункта 3.2 рассматриваемого МНПА предусмотрена обязанность субъекта предпринимательской деятельности предоставить копию свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ (для ЮЛ), абзацем 4 – копию свидетельства о внесении записи в ЕГРИП (для ИП). При этом согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя регистрирующий орган выдает «документ, подтверждающий факт внесения записи в соответствующий государственный реестр». Приказом ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ (начало применения 01.01.2017) утверждены формы и содержание документа, подтверждающего факт внесения записи в ЕГРЮЛ или ЕГРИП. В результате, субъекты предпринимательской деятельности, зарегистрированные после 01.01.2017, лишены возможности исполнить требования абзацев 3,4 пункта 3.2 рассматриваемого МНПА в части предоставления копии свидетельства о записи в ЕГРЮЛ по объективным основаниям. В связи с чем, указанные абзацы решения Думы ГОС нуждаются в корректировке (замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области).

Поддерживаем изложенное замечание, рекомендуем указанные абзацы изложить в новой редакции.

3) Абзацем одиннадцатым пункта 3.2 рассматриваемого МНПА предусмотрено, что заявитель должен предоставить в АГОС «документы, подтверждающие соответствие субъекта малого и среднего предпринимательства условиям, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Вместе с тем, в силу статьи 4.1 указанного Федерального закона сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, содержатся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах (далее – налоговый орган). Сведения, содержащиеся в едином реестре субъектов малого и среднего

предпринимательства, являются общедоступными, размещаются на официальном сайте налогового органа. При таких обстоятельствах. Полагаем, что субъект предпринимательской деятельности при обращении с заявлением о предоставлении имущественной поддержки не обязан предоставлять документы, подтверждающие его отнесение к субъектам малого и среднего предпринимательства, поскольку указанная информация имеется в свободном доступе, а ее достоверность не вызывает сомнения.

Полагаем, что абзац первый пункта 3.4 в связи с вышеуказанными обстоятельствами подлежит исключению из числа оснований для отказа в предоставлении имущественной поддержки, поскольку отнесение ЮЛ и ИП к субъектам малого и среднего предпринимательства и проверка необходимых документов осуществляется налоговым органом с занесением в соответствующий реестр (замечание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области).

Поддерживаем изложенное замечание в части необходимости исключения положений, содержащих избыточные требования к субъектам малого и среднего предпринимательства. Предложение исключить абзац первый пункта 3.4 Порядка не считаем целесообразным, вместе с тем предлагаем изложить указанный абзац в новой редакции.

4) Регулирование, установленное МНПА, не ведет к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, негативные последствия регулирования отсутствуют.

**Подготовленные на основе полученных выводов о наличии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения об отмене или изменении МНПА (его отдельных положений) с целью устранения положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Основываясь на изложенных в настоящем заключении выводах считаем целесообразным рекомендовать регулирующему органу (УИ и ЗО) внести изменения в пункты 1.2, 3.2, 3.3, 3.4 Порядка, утвержденного МНПА.

#### **Иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА.**

1) Согласно абзацу третьему пункта 1.5 Порядка в состав комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров аренды муниципального имущества, включенного в перечень, включаются в обязательном порядке представители Координационного совета предпринимателей городского округа Стрежевой. В соответствии с пунктом 3.3 Порядка решение по заявлению лица принимается с учетом мнения Координационного совета предпринимателей. Вместе с тем, Координационный совет предпринимателей городского округа Стрежевой не функционирует на сегодняшний день. Постановление Администрации городского округа Стрежевой от 07.05.2009 № 329 «О создании Координационного совета предпринимателей городского округа Стрежевой» признано утратившим силу постановлением Администрации городского округа Стрежевой 10.02.2015 № 115. Постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 27.12.2016 № 999 создан Общественный совет по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре городского округа Стрежевой. Рекомендуем актуализировать сведения, содержащиеся в МНПА.

2) В пункте 3.2 МНПА указано, что субъекты малого и среднего предпринимательства и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства далее по тексту именуются субъектами малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем, в абзаце втором пункта 3.4 МНПА вновь разделяются понятия «субъекты малого и среднего предпринимательства» и «организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», что может вызвать неоднозначное толкование рассматриваемого правового регулирования в целом. В связи с чем, предлагаем внести соответствующие технические корректировки в правовой акт.

3) В целях поддержки субъектов предпринимательской деятельности предлагаем в пункт 4.4 рассматриваемого МНПА внести изменения, предусмотрев, что льгота по арендной плате в виде применения понижающего коэффициента, корректирующего величину размера

арендной платы. В случае проведения капитального ремонта арендуемого объекта недвижимости, предоставляется до того времени, когда стоимость ремонта не будет компенсирована в полном объеме, но не менее чем на девять месяцев. При этом АГОС на стадии выражения согласия на проведение капитального ремонта необходимо также согласовать максимальную смету ремонта, размер которого будет компенсирован, во избежание возможных злоупотреблений.

Приложения:

1. Отчет о проведении публичных консультаций на 3 л.;
2. Письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области на 3 л.;
3. Извещение о проведении публичных консультаций № 01-18-755 от 07.03.2017 на 3 л.;
4. Ответ на запрос о предоставлении материалов из УИ и ЗО от 14.03.2017 (с запросом о предоставлении материалов от 07.03.2017) на 2 л.;
5. Скриншот интернет-страницы, подтверждающий размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой на 1 л.;

Начальник Правового управления



Г.А. Дементьева

