

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации городского округа Стрежевой от 28.05.2014 № 446 «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств бюджета городского округа Стрежевой»

25.08.2017

№ 12

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Стрежевой от 28.12.2016 № 185 (далее - Порядок), проведена экспертиза постановления Администрации городского округа Стрежевой от 28.05.2014 № 446 «Об утверждении Порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств бюджета городского округа Стрежевой» (далее – МНПА).

МНПА опубликован (размещен) на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой <http://admstrj.tomsk.ru>, 28.05.2014, в Бюллетене органов местного самоуправления городского округа Стрежевой», 10.06.2014, № 5.

МНПА принят без указания срока его действия, в настоящее время не отменен, не признан утратившим силу, изменения в МНПА не вносились. Согласно пункту 2 МНПА его действие распространяется на правоотношения, возникающие при составлении и исполнении местного бюджета городского округа Стрежевой, начиная с бюджета на 2015 год (на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов).

В ходе проведения экспертизы проводились публичные консультации с 03.07.2017 по 28.07.2017.

Минимальный срок проведения публичных консультаций в двадцать рабочих дней, установленный пунктом 3.5 Порядка, соблюден.

Уведомление о проведении публичных консультаций, МНПА и перечень вопросов к публичным консультациям были размещены на Официальном сайте по ссылке: <http://www.admstrj.tomsk.ru/dokumenty/ekspertiza-proektov-munitsipalnykh-pravovykh-aktov/publichnye-konsultatsii/10877-proekt-munitsipalnogo-pravovogo-akta-18-ot-03-07-2017.html>.

Извещение о проведении публичных консультаций (№ 01-18-2353 от 03.07.2017) направлено:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области Падерину В.А.;
- в Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области;
- членам Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре городского округа Стрежевой.

По итогам публичных консультаций поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. Отчет о публичных консультациях прилагается.

В соответствии с пунктом 3.8 Порядка уполномоченным органом был направлен запрос о направлении материалов, содержащих сведения (расчеты, обоснования), на которых основывается необходимость правового регулирования соответствующих общественных отношений, в Отдел экономического анализа и прогноза как структурное подразделение АГОС, к компетенции и полномочиям которого в настоящее время относится исследуемая сфера общественных отношений. Согласно ответу начальника отдела ЭА и П от 10.07.2017 указанные материалы отсутствуют.

В этой связи экспертиза МНПА проводилась на основании информации, полученной по результатам анализа действующего законодательства и правовых актов иных муниципальных образований, регулирующих аналогичные правоотношения.

## **Цели регулирования, установленные МНПА.**

Согласно преамбуле МНПА основной целью правового регулирования, акта является эффективное управление расходами бюджета городского округа. Достижение указанной цели предполагается в результате проведения главным распорядителем бюджетных средств предварительной оценки эффективности использования средств бюджета городского округа на капитальные вложения.

МНПА создает правовые условия для предоставления юридическим лицам бюджетных инвестиций из средств местного бюджета на реализацию инвестиционных проектов по строительству объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества, что должно способствовать развитию инвестиционных проектов, связанных с капитальным строительством и приобретением недвижимого имущества, сокращением сроков создания объектов общественной инфраструктуры, улучшение инвестиционного климата и привлекательности экономики городского округа.

В ходе проведения экспертизы установлено отсутствие практики применения положений МНПА за период его действия, что само по себе не может однозначно и достоверно свидетельствовать о его неэффективности и невозможности достижения поставленных целей правового регулирования, поскольку реализация МНПА в целом возможна.

Вместе с тем отсутствие практики применения МНПА не позволяет в полной мере провести анализ эффективности реализации положений МНПА, а также сделать однозначные выводы о результатах его применения, достоверно оценить риски и расходы субъектов предпринимательства, связанных с исполнением МНПА.

## **Сведения о предмете регулирования и основных группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лицах, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА.**

Правовой основой разработки МНПА явилась статья 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с частью 1 которой решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества за счет средств местного бюджета принимаются в форме нормативных муниципальных правовых актов местной администрации муниципального образования в определяемом ими порядке.

В ходе экспертизы установлено, что проектом акта регламентируется:

1. Порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета (далее – Порядок принятия решения).

2. Методика расчета показателя социально-экономической эффективности, возможного к получению.

МНПА затрагиваются интересы юридических лиц, претендующих на предоставление бюджетных инвестиций в целях строительства (приобретения) объектов капитального строительства за счет средств местного бюджета, а также Администрации городского округа Стрежевой.

Полагаем, дополнительные финансовые затраты, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, у юридических лиц отсутствуют. Расходы местного бюджета установлены в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление бюджетных инвестиций решением Думы городского округа Стрежевой о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**Обоснованные выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Анализ положений МНПА позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**Подготовленные на основе полученных выводов о наличии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения об отмене или изменении МНПА (его отдельных положений) с целью устранения положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Поскольку МНПА не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения по их устранению отсутствуют.

#### **Иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА.**

Правовое регулирование не является достаточным по следующим причинам:

1) МНПА не определено, какой орган и каким образом иницирует принятие решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам (кто выступает инициатором подготовки проекта постановления АГОС).

2) Пунктом 11 Порядка предусмотрено, что главный распорядитель средств бюджета городского округа Стрежевой, в сфере деятельности которого будет функционировать создаваемый объект капитального строительства и (или) приобретаемый объект недвижимого имущества одновременно с проектом решения, оформленного в виде постановления Администрации городского округа Стрежевой по каждому объекту рассматривает документы, материалы, исходные данные, необходимые для расчета интегральной оценки.

Согласно пункту 12 Порядка указанный главный распорядитель бюджетных средств по результатам рассмотрения представленных документов готовит заключение об эффективности использования средств бюджета городского округа Стрежевой, направляемых на капитальные вложения.

Вместе с тем не определены срок рассмотрения главным распорядителем бюджетных средств документов и материалов в соответствии с пунктом 11 Порядка и срок принятия решения в соответствии с пунктом 12 Порядка.

3) В тексте Порядка не определено понятие интегральной оценки, упоминаемое в пункте 11.

Приложения:

1. Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.;
2. Письмо от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области на 1 л.;
3. Извещение о проведении публичных консультаций № 01-18-2353 от 03.07.2017 на 3 л.;
4. Ответ на запрос о предоставлении материалов из ОЭА и П от 10.07.2017 (с запросом о предоставлении материалов от 03.07.2017) на 2 л.;
5. Скриншот интернет-страницы, подтверждающий размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой на 1 л.;

И.о. заместителя начальника Правового управления



Г.И. Никитенко

