

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации городского округа Стрежевой от 28.08.2008 № 510 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий городского округа Стрежевой»

04.06.2018

№ 7

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Стрежевой от 28.12.2016 № 185 (далее - Порядок), проведена экспертиза постановления Администрации городского округа Стрежевой от 28.08.2008 № 510 «Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий городского округа Стрежевой» (далее – МНПА).

МНПА опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления городского округа Стрежевой, 05.09.2008, № 8, газете «Северная звезда», № 142-144, 06.09.2008.

МНПА принят без указания срока его действия, в настоящее время не отменен, не признан утратившим силу. Изменения, внесенные в МНПА:

- от 18.07.2011 № 477;
- от 22.07.2014 № 576;
- от 22.09.2016 № 742;
- от 17.01.2017 № 17.

В ходе проведения экспертизы проводились публичные консультации с 01.06.2018 по 29.06.2018.

Минимальный срок проведения публичных консультаций в двадцать рабочих дней, установленный пунктом 3.5 Порядка, соблюден.

Уведомление о проведении публичных консультаций, МНПА и перечень вопросов к публичным консультациям были размещены на Официальном сайте по ссылке: <http://www.admstrj.tomsk.ru/naseleniyu/otsenka-reguliruyushchego-vozhdejstviya/11484-ekspertiza-dejstvuyushchikh-mnpa.html>.

Извещение о проведении публичных консультаций (№ 01-18-2198 от 01.06.2018) направлено:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области Падерину В.А.;
- в Департамент по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области;
- членам Общественного совета по улучшению инвестиционного климата и развитию предпринимательства при Мэре городского округа Стрежевой.

По итогам публичных консультаций поступили замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. Отчет о проведении публичных консультаций прилагается.

Поскольку регулирующим органом является Правовое управление Администрации городского округа Стрежевой, запрос, предусмотренный пунктом 3.8 Порядка, не направлялся.

Экспертиза МНПА проводилась на основании информации, полученной по результатам анализа действующего законодательства, правовых актов иных муниципальных образований, регулирующих аналогичные правоотношения, практики применения МНПА.

Цели регулирования, установленные МНПА.

Целью МНПА является регламентация процедуры предоставления муниципальных гарантий на конкурсной основе, а также перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной гарантии и заключения договора о предоставлении муниципальной гарантии.

Согласно имеющейся информации, муниципальная гарантия в соответствии с МНПА предоставлялась дважды – в 2010 и 2013 году.

Указанное свидетельствует о том, что цели правового регулирования достигнуты.

Сведения о предмете регулирования и основных группах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных заинтересованных лицах, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА.

МНПА обеспечивает единый подход к предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования городская округ Стрежевой, в соответствии со статьями 115, 115.2, 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 6 части 1 статьи 45 Устава городского округа Стрежевой.

Правовой основой разработки МНПА является пункт 2 статьи 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому от имени муниципального образования муниципальные гарантии предоставляются местной администрацией муниципального образования в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

В ходе экспертизы установлено, что МНПА установлены требования к претендентам на получение муниципальной гарантии, к заявке претендента, полномочия комиссии по конкурсному отбору.

МНПА затрагиваются интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории городского округа Стрежевой, претендующих на получение муниципальной гарантии для обеспечения как возникших обязательств, так и обязательств, которые возникнут в будущем.

Обоснованные выводы о наличии либо об отсутствии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Анализ положений МНПА позволяет сделать вывод о наличии в нем положений, содержащих избыточные требования для субъектов предпринимательской деятельности, правовых пробелов, способных привести к нарушению прав и законных интересов субъектов предпринимательства, созданию условий для проявления коррупционных рисков. В частности:

1) Пунктами 2.1, 2.7 Порядка предоставления муниципальных гарантий городского округа Стрежевой (далее – Порядок) прямо предусмотрено, что муниципальные гарантии предоставляются претендентам на конкурсной основе. При этом Порядок не содержит:

- критерии определения победителей конкурса (систему баллов за соответствие условиям получения муниципальной гарантии),
- систему оценки Комиссией заявки и приложенной к ней документов,
- информацию, предоставляется ли муниципальная гарантия лишь победителю конкурса или всем конкурсантам,
- критерии определения суммы муниципальной гарантии, предоставляется ли она только в заявленном претендентом размере или может быть уменьшена комиссионно.

2) Порядок (пункт 2.7) не содержит перечня оснований для принятия Комиссией по конкурсному отбору претендентов на получение муниципальных гарантий предложения об отказе а предоставлении муниципальной гарантии, а также для принятия решения о признании конкурса несостоявшимся (кроме случая участия в конкурсе менее двух претендентов). Отсутствие указанного перечня делает фактически невозможным к реализации право претендентов на получении е муниципальной гарантии на обжалование решений Комиссии.

Рассматриваемое правовое регулирование не содержит указание на порядок и сроки обжалования претендентами на получение муниципальной гарантии действий и решений Комиссии, органов Администрации городского округа Стрежевой в рамках процедуры предоставления муниципальной гарантии.

3) Пункт 4.2 Порядка, - существующее регулирование могло (и может) привести к росту временных издержек субъектов предпринимательской деятельности, связанных с необходимостью предоставления ряда документов, которые Администрация городского округа Стрежевой имеет возможность получить самостоятельно в рамках межведомственного взаимодействия (выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, справка налогового органа об отсутствии задолженности и т.д.).

4) В Порядке отсутствие информация о сроках и способах уведомления претендентов на получение муниципальной гарантии о принятом в отношении них решении Комиссией. Также не регламентирована ситуация в случае предоставления претендентами неполного пакета документов, предусмотренных п. 4.2 Порядка: отказывается ли ему в приеме документов или предоставляется дополнительное время для сбора непредоставленных документов.

5) В Порядке не содержится указание на методику оценки Отделом экономического анализа и прогноза Администрации городского округа Стрежевой и Финансовым управлением заключений об экономической целесообразности предоставления муниципальной гарантии и оценки социальной, экономической и бюджетной эффективности проекта.

6) Перечень документов, предоставляемых заявителем, предусмотренный Порядком не соответствует перечню, предусмотренному Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципальной гарантии городского округа Стрежевой», утвержденным постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 05.04.2016.

7) Кроме того, имеет место коллизия между Порядком и указанным Административным регламентом, поскольку Порядком предусмотрено предоставление муниципальной гарантии на конкурсной основе.

Подготовленные на основе полученных выводов о наличии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, предложения об отмене или изменении МНПА (его отдельных положений) с целью устранения положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С целью устранения положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, требуется разработка новой редакции Порядка, согласующейся с положениями Административного регламента, предусматривающей предоставление муниципальной гарантии не на конкурсной основе, определяющей, в том числе, перечень оснований для отказа в ее предоставлении, порядок уведомления заявителя о принятом решении.

Иные выводы и предложения, полученные в результате экспертизы МНПА.

Иные выводы, предложения отсутствуют.

Приложения:

1. Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.;
2. Извещения о проведении публичных консультаций № 01-18-2198 от 01.06.2018 на 3 л.;
3. Письмо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области от 28.06.2018 № ВП-0199 на 2 л.;
4. Скриншот интернет-страницы, подтверждающий размещение информации на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой на 1 л.;

И.о. начальника Правового управления



О.Ю. Клинова