

ДОКЛАД
об осуществлении муниципального контроля на территории
муниципального образования городской округ Стрежевой за 2011 год

1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Основными нормативными правовыми документами для проведения проверок и представления отчетов являются:

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Приказ Министерства экономического развития РФ от 30.04.2009 №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Приказ Федеральной службы государственной статистики Министерства экономического развития РФ от 21.12.2011 №503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Устав городского округа Стрежевой;
- Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Стрежевой, утвержденное решением Думы городского округа Стрежевой от 12.02.2010 № 560;
- Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального земельного контроля», утвержденный постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 15.02.2010 № 111;
- Правила содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений, утвержденные постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 11.08.2009 № 565 «Об утверждении правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений»;
- Распоряжение Администрации городского округа Стрежевой от 22.10.2010 № 268 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок на 2011 год по соблюдению Правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений»;
- Распоряжение Администрации городского округа Стрежевой от 27.10.2010 № 277 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок на 2011 год по использованию земельных участков в границах муниципального образования городской округ Стрежевой»;

2. Организация муниципального контроля

2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.

На территории городского округа Стрежевой действуют два вида контроля:

- муниципальный контроль соблюдения земельного законодательства;
- муниципальный контроль соблюдения Правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений.

В соответствии с распоряжениями Администрации городского округа Стрежевой от 22.10.2010 № 268, от 27.10.2010 № 277, осуществление муниципального контроля возложено на Управление имущественных, земельных отношений и градостроительства Администрации городского округа Стрежевой.

2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Основные и обеспечивающие функции муниципального контроля в сфере земельных отношений и благоустройства изложены в:

– Положении о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Стрежевой, утвержденном решением Думы городского округа Стрежевой от 12.02.2010 № 560;

– Административном регламенте по исполнению муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального земельного контроля», утвержденном постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 15.02.2010 № 111;

– Правилах содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений, утвержденных постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 11.08.2009 № 565 «Об утверждении правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений».

Перечень основных и вспомогательных функций:

- подготовка и утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок;
- подготовка проведения проверки и уведомление проверяемого лица;
- проведение проверки;
- оформление результатов проверки.

В рамках проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляются:

– работа с имеющейся документацией (изучение, анализ, формирование выводов и позиций);

– запрос документов;

– работа с представленной документацией (изучение, анализ, формирование выводов и позиций);

– визуальный осмотр объекта (объектов).

Должностные лица, осуществляющие муниципальный контроль, при проведении проверки обязаны:

– своевременно и в полной мере исполнять полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований нормативных актов;

– соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы проверяемых лиц;

– осуществлять проверку только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и распоряжения о проведении проверки;

– не препятствовать проверяемым лицам присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

– представлять проверяемым лицам относящуюся к предмету проверки необходимую информацию;

– знакомить проверяемых лиц с результатами проверки;

– осуществлять запись в журнале проверок.

По результатам проверки должностным лицом, осуществляющим муниципальный контроль, составляется акт проверки в двух экземплярах.

К акту проверки прилагаются объяснения лиц, на которых возлагается ответственность за нарушение требований правовых актов, предписания об устранении нарушений и иные, связанные с результатами проверки, документы.

С актом проверки должностное лицо, осуществляющее муниципальный контроль, знакомит под роспись проверяемое лицо, выдает ему один экземпляр акта. В случае отсутствия проверяемого лица, либо его отказа подписывать акт проверки, акт направляется заказным письмом, с уведомлением о вручении.

В случае выявления в результате проверки нарушений требований муниципальных правовых актов городского округа Стрежевой, должностные лица, осуществляющие муниципальный контроль:

- выдают обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных в результате проверок нарушений и контролируют исполнение указанных предписаний в установленные сроки;

- принимают меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности.

В случае если в ходе проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей стало известно, что хозяйственная или иная деятельность, являющаяся объектом проверки, связана с нарушениями требований законодательства, вопросы выявления, предотвращения и пресечения которых не относятся к компетенции муниципального контроля, должностные лица, осуществляющие муниципальный контроль, обязаны направить в соответствующие уполномоченные органы информацию (сведения) о таких нарушениях.

2.3. Нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок исполнения функций по муниципальному контролю:

- Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Стрежевой, утвержденное решением Думы городского округа Стрежевой от 12.02.2010 № 560;

- Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Проведение проверок при осуществлении муниципального земельного контроля», утвержденный постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 15.02.2010 № 111;

- Правила содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений, утвержденные постановлением Администрации городского округа Стрежевой от 11.08.2009 № 565 «Об утверждении правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений»;

2.4. Информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

Согласно соглашению о взаимодействии между Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Томской области и Администрацией городского округа Стрежевой в целях определения объема и сроков проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства, требований охраны и использования земель Стороны в срок до 01 августа года, предшествующему году проведения плановых проверок, осуществляют обмен разработанными проектами ежегодных планов проведения плановых проверок. Стороны, при необходимости, осуществляют согласование дат и сроков проведения проверок в отношении конкретных лиц в срок до 20 августа года, предшествующему году проведения плановых проверок.

Направление проектов ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры осуществляется Сторонами с учетом согласованных дат и сроков проведения проверок.

Стороны ежеквартально, в срок не более 15 дней с даты окончания соответствующего квартала, осуществляют обмен информацией о количестве

проведенных проверок соблюдения требований земельного законодательства, требований охраны и использования земель, о результатах таких проверок.

Стороны информируют друг друга о мероприятиях по обучению, повышению квалификации специалистов, осуществляющих государственный либо муниципальный контроль, проводимых Сторонами.

2.5. Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Функции по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями не осуществляются.

2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного муниципального контроля

3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля.

Для выполнения функций по осуществлению муниципального контроля в бюджете на 2011 год финансовых средств не предусмотрено. Муниципальный контроль осуществляют специалисты Управления имущественных, земельных отношений и градостроительства Администрации городского округа Стрежевой в силу своих должностных обязанностей. Оплата труда специалистов регулируется Решением Думы городского округа Стрежевой от 19.12.2007 №323 «Об утверждении положения об оплате труда лиц, замещающих должности муниципальной службы городского округа Стрежевой, положения об оплате труда лиц, замещающих муниципальные должности городского округа Стрежевой».

3.2. Данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Общая численность специалистов Управления имущественных, земельных отношений и градостроительства, выполняющих функцию по муниципальному контролю, в соответствии с распоряжениями Администрации городского округа Стрежевой от 22.10.2010 № 268, от 27.10.2010 № 277, составляет 9 единиц, в том числе: в сфере муниципального земельного контроля - 7 единиц; в сфере соблюдения Правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений – 2 единицы.

3.3. Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Все специалисты, осуществляющие муниципальный контроль, имеют высшее образование. За пределами Администрации городского округа Стрежевой повышение квалификации в сфере осуществления муниципального контроля специалисты не проходили.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю.

Годовая нагрузка на 1 работника муниципального земельного контроля составила – 3,4 проверки, в сфере соблюдения Правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений – 11,5 проверки.

3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекались.

4. Проведение муниципального контроля

4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности.

На территории городского округа Стрежевой зарегистрировано 2815 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою хозяйственную деятельность.

Всего органом муниципального контроля проведено 47 проверок, из них 41 проверка в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подготовлено 47 актов проверки.

Проверок по использованию земельных участков в границах муниципального образования городской округ Стрежевой проведено 24, из них 20 в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В сфере соблюдения Правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений проведено 23 проверки, из них 21 в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и экспертные учреждения для проведения мероприятий по контролю не привлекались.

5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.

Управление имущественных, земельных отношений и градостроительства не является органом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях в области соблюдения земельного законодательства. По результатам 24 проверок соблюдения земельного законодательства выдано 13 предписаний. В 2011 году все 13 предписаний по устранению нарушений выполнены.

В результате проведения проверок в сфере соблюдения Правил содержания и ремонта фасадов зданий и сооружений по результатам 23 проверок выдано 21 предписание, срок исполнения 5 предписаний наступит в 2012 году. 16 предписаний по устранению нарушений выполнены. Из них в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей выдано 15 предписаний, 12 предписаний выполнено, срок выполнения 3 предписаний наступает в 2012 году. К административной ответственности юридические лица, индивидуальные предприниматели не привлекались, решений о приостановлении деятельности не принималось.

В 2011 году по результатам обследования городских территорий Управлением имущественных, земельных отношений и градостроительства правообладателям объектов движимого и недвижимого имущества направлено 259 уведомлений о ненадлежащем исполнении договорных обязательств, нарушении Правил благоустройства и обеспечения санитарного порядка. Проводится разъяснительная работа.

6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

Показатели эффективности муниципального контроля рассчитаны на основании сведений, содержащихся в "форме N 1-контроль "Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

План проведения плановых проверок в 2011 году выполнен на 96% от общего плана проверок. Из 49 проверок проведено 47. Две плановые проверки не выполнены по следующим основаниям: одна проверка - по причине неполучения индивидуальным предпринимателем заказного письма с уведомлением о проведении проверки, т.к.

отсутствует длительное время по месту прописки; вторая проверка – по причине смены собственника.

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, конкретного субъекта Российской Федерации и муниципального образования) составляет 1,7%.

доля проведенных внеплановых проверок в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей составляет 23%.

Внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, не проводилось.

Внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не проводилось.

Выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний, нет.

Проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, нет.

Проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, нет.

Проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, нет.

Заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, нет.

Проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания, нет.

7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

По результатам проведенных проверок следует вывод о том, что осуществление муниципального контроля – один из основных механизмов на уровне органов местного самоуправления, обеспечивающих соблюдение земельного законодательства, уменьшение доли зданий с неудовлетворительным состоянием фасадов и т.п.

В целях повышения уровня проводимого муниципального контроля, для правильного применения на практике положений действующего законодательства, есть необходимость в проведении обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль.