



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТРЕЖЕВОЙ

РЕШЕНИЕ

18.05.2022

№ 248

Об обращении в Законодательную Думу
Томской области с законодательной инициативой

На основании пункта 5 статьи 63 Устава (Основного закона) Томской области, части 4 статьи 32 Устава городского округа Стрежевой

ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕШИЛА:

1. Обратиться в Законодательную Думу Томской области с законодательной инициативой «О принятии Закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области» согласно приложению к настоящему решению.

2. Опубликовать настоящее решение в официальном печатном издании газете «Северная звезда» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой: <http://admstrj.ru>

Председатель Думы городского округа

Мэр городского округа Стрежевой

_____ Н.А. Гришко

_____ В.В. Дениченко

Приложение
к решению Думы
городского округа Стрежевой
от 18.05.2022 № 248

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

___ . __ . 2022

№ _____

О Законе Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области»

Рассмотрев проект Закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой городского округа Стрежевой,

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой городского округа Стрежевой, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель Законодательной
Думы Томской области

О.В. Козловская

Приложение
к проекту постановления
Законодательной Думы
Томской области
от _____.____.2022 № _____

_____ года

№ _____-ОЗ

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКОН
ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОГРАНИЧЕНИЙ В СФЕРЕ РОЗНИЧНОЙ
ПРОДАЖИ БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ
НА ТЕРРИТОРИИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
постановлением
Законодательной Думы
Томской области
от _____ № _____

Настоящий Закон устанавливает ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов населения Томской области.

Статья 1

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков, а также физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие реализацию безалкогольных тонизирующих напитков.

Статья 2

1. Для целей настоящего Закона под безалкогольными тонизирующими напитками понимаются безалкогольные напитки, в том числе энергетические (с массовой долей сухих веществ не менее 10 процентов), кроме чая, кофе и безалкогольных напитков на основе чайных и кофейных экстрактов, содержащие кофеин более 0,151 мг/куб.см и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека. Требования, обеспечивающие безопасность продукта, требования к качеству продукта, к маркировке тонизирующих, в том числе энергетических, напитков установлены национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические

условия», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 № 476-ст.

2. Иные понятия, термины, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, установленных федеральным законодательством.

Статья 3

На территории Томской области не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков:

1) несовершеннолетним. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск безалкогольных тонизирующих напитков (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого покупателя. Продавец обязан отказать покупателю в продаже безалкогольных тонизирующих напитков, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не предоставлен;

2) в медицинских организациях;

3) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, организациях отдыха детей и их оздоровления;

4) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;

5) в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Статья 4

Нарушение установленных настоящим Законом ограничений влечет за собой ответственность в соответствии с Кодексом Томской области об административных правонарушениях.

Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Томской области
В.В. Мазур

Томск

_____ года
№ _____-ОЗ

Пояснительная записка к проекту Закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области»

Законопроект разработан в целях совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья несовершеннолетних граждан от последствий использования безалкогольных тонизирующих напитков.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует федеральный закон, регулирующий деятельность по обороту безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков. Определение данного напитка содержится в национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 № 476-ст (далее – Национальный стандарт).

Так, Национальным стандартом под безалкогольными тонизирующими напитками понимаются безалкогольные напитки, содержащие кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека. К безалкогольным тонизирующим напиткам также относятся безалкогольные энергетические напитки с массовой долей сухих веществ не менее 10 процентов, кроме чая, кофе и безалкогольных напитков на основе чайных и кофейных экстрактов, содержащие кофеин более 0,151 мг/куб.см и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека

Безалкогольные тонизирующие напитки проходят процедуру стандартизации на территории Российской Федерации и считаются пригодными для употребления, однако это не может служить основанием для признания их безопасными для несовершеннолетних.

Законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», который одной из целей государственной политики в интересах детей указывает защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, психическое, духовное и нравственное развитие (статья 4). При этом данный Федеральный закон к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению гарантий прав ребенка в Российской Федерации относит реализацию государственной политики в интересах детей (пункт 2 статьи 5). Также, Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов отнесена защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья (статья 16).

Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (С, РР, В2, В5, В6, В12). Учитывая, что содержание кофеина в энергетических напитках обычно составляет верхний допустимый суточный уровень потребления (от 150 до 400 мг/л), при допустимом его потреблении 150 мг в сутки, и то, что выпуск тонизирующих напитков производится в упаковках объемом от 250 мл и более, не исключается

возможность употребления тонизирующего напитка более одной упаковки в день, что может привести к негативному влиянию на здоровье детей и подростков. Более того, регулярное превышение рекомендуемой дозы кофеина вызывает необратимые последствия в развивающемся организме.

В Национальном стандарте указывается на необходимость дачи производителями потребителям тонизирующих и энергетических напитков рекомендаций по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

В последние годы увлечение энергетиками стало модным и достигло того уровня, когда употреблять их начинают уже с раннего возраста. Несовершеннолетние беспрепятственно покупают энергетические напитки и потребляют их в неумеренных количествах, тем самым нанося вред своему молодому растущему организму.

Актуальность предлагаемого регулирования подтверждается также наличием в большинстве субъектах Российской Федерации законодательных актов об ограничениях при розничной продаже безалкогольных тонизирующих напитков.

Верховным Судом РФ (Апелляционное определение от 13.04.2016 № 65-АПГ16-1) было отказано в удовлетворении заявления о признании незаконными установленных в субъекте Российской Федерации ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним. Согласно позиции Верховного Суда субъекты Российской Федерации могут вводить ограничения на продажу безалкогольных тонизирующих напитков, но не устанавливать запрет их продажи.

Законопроектом предлагается ввести ограничения продажи безалкогольных тонизирующих напитков в Томской области несовершеннолетним в медицинских организациях, в организациях, осуществляющих деятельность в сфере образования, воспитания, организации их отдыха и оздоровления, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Возможные риски принятия законопроекта, негативные социально-экономические последствия действий законопроекта после его принятия не выявлены.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных
тонизирующих напитков на территории Томской области»**

В случае принятия Закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Томской области» потребуется внесение изменений в Главу 11 Кодекса Томской области об административных правонарушениях согласно приложению к настоящему перечню.

Приложение
к Перечню правовых актов Томской
области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с
принятием Закона Томской области
«Об установлении ограничений в сфере
розничной продажи безалкогольных
тонизирующих напитков на территории
Томской области»

_____ года

№ _____-ОЗ

О внесении изменений в Главу 11 Кодекса Томской области об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26.12.2008 № 295-ОЗ (Собрание законодательства Томской области, 2009, № 1 (42), постановление от 18.12.2008 № 1912; № 6/1 (47), постановления от 28.05.2009 № 2314, № 2316; № 7/1 (48), постановление от 25.06.2009 № 2412; № 9/1 (50), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 10/2 (51), постановление от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 3/1 (56), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 4/1 (57), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 5/1 (58), постановление 29.04.2010 № 3161; № 7/2 (60), постановления от 24.06.2010 № 3350, № 3351; № 8/1 (61), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 10/2 (63), постановления от 30.09.2010 № 3584, № 3585; № 12/1 (65), постановление от 25.11.2010 № 3877; 2011, № 4/2 (69), постановления от 31.03.2011 № 4162, № 4163; № 5/1 (70), постановление от 28.04.2011 № 4319; № 6/2 (71), постановление от 31.05.2011 № 4392; № 10/1 (75), постановление от 29.09.2011 № 4688; № 11/2 (76) часть 1, постановления от 27.10.2011 № 4828, № 4829; 2012, № 6/2 (83), постановление от 29.05.2012 № 314; № 08/1 (85) часть 1, постановление от 26.07.2012 № 458; № 10/2 (87), постановление от 27.09.2012 № 563; 2013, № 2/2 (91), постановление от 31.01.2013 № 893; 2014, № 1/1 (102) часть 1, постановление от 19.12.2013 № 1702; № 6/2 (107), постановление от 29.05.2014 № 2054; № 8/2 (109), постановление от 31.07.2014 № 2177; 2015, № 1/1 (114) часть 2, постановление от 23.12.2014 № 2436; № 3/2 (119), постановление от 26.02.2015 № 2501; № 10/1 (132), постановление от 27.08.2015 № 2811; 2016, № 5/2 (147), постановление от 22.04.2016 № 3214; № 10/1 (156), постановления от 18.08.2016 № 3403, № 3404; № 11/2 (159), постановление от 25.10.2016 № 35; 2017, № 3/2 (167), постановление от 21.02.2017 № 248; № 6/2 (173), постановление от 25.05.2017 № 443; № 7/2 (175), постановление от 28.06.2017 № 510; № 11/2 (183), постановление от 26.10.2017 № 661; 2018, № 3/2 (191), постановление от 20.02.2018 № 872; № 7/2 (199) часть 2, постановление от 28.06.2018 № 1143; № 9/1 (202), постановление от 23.08.2018 № 1207; 2019, № 1/1 (210) часть 2, постановление от 25.12.2018 № 1437; № 5/2 (219) часть 1, постановление от 19.04.2019 № 1643; № 7/2 (223) часть 1, постановления от

27.06.2019 № 1764, № 1766; № 12/2 (233) часть 2, постановление от 28.11.2019 № 2009; 2020, № 1/1 (234) том 1, постановление от 24.12.2019 № 2077; № 4/2 (241), постановления от 26.03.2020 № 2237, № 2242; № 6/2 (245) том 1, постановление от 28.05.2020 № 2379; № 9/2 (251), постановление от 27.08.2020 № 2509; 2021, 01/1 (258) том 1, постановление от 24.12.2020 № 2719; № 05/1 (266) том 1, постановление от 22.04.2021 № 2897), постановление от 05.08.2021 № 3080; № 09/1 (274) том 1) следующие изменения:

1) главу 11 дополнить статьей 11.8 следующего содержания:

«Статья 11.8. Нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков

1. Нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные повторно, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Томской области
В.В. Мазур

Томск

_____ 2022 года

№ ____-ОЗ

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Закона Томской области «Об установлении ограничений в сфере
розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Томской области»**

Принятие закона не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.