



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТРЕЖЕВОЙ

РЕШЕНИЕ

16.03.2022

№ 217

Об обращении в Законодательную Думу
Томской области с законодательной инициативой

На основании пункта 5 статьи 63 Устава (Основного закона) Томской области, части 4 статьи 32 Устава городского округа Стрежевой

ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕШИЛА:

1. Обратиться в Законодательную Думу Томской области с законодательной инициативой «О внесении изменений в статью 4 Закона Томской области от 14.05.2005 № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» согласно приложению к настоящему решению.

2. Опубликовать настоящее решение в официальном печатном издании газете «Северная звезда» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой: <http://admstrj.ru>

Председатель Думы городского округа

Мэр городского округа Стрежевой

_____ Н.А. Гришко

_____ В.В. Дениченко

Приложение
к решению Думы
городского округа Стрежевой
от 16.03.2022 № 217

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

___ . __ . 2022

№ _____

О Законе Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 14.05.2005 № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»

Рассмотрев проект Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 14.05.2005 №78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой городского округа Стрежевой,

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять Закон Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области от 14.05.2005 № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера», представленный в порядке реализации права законодательной инициативы Думой городского округа Стрежевой, согласно приложению.

2. Направить настоящий Закон Губернатору Томской области для подписания и опубликования.

Председатель Законодательной
Думы Томской области

О.В. Козловская

Приложение
к проекту постановления
Законодательной Думы
Томской области
от _____.____.2022 № _____

_____ года

№ _____-ОЗ

ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ГАРАНТИЯХ И КОМПЕНСАЦИЯХ ДЛЯ ЛИЦ, ПРОЖИВАЮЩИХ В
МЕСТНОСТЯХ, ПРИРАВНЕННЫХ К РАЙОНАМ КРАЙНЕГО СЕВЕРА»

Принят
постановлением
Законодательной Думы
Томской области
от _____ № _____

Статья 1

Внести в часть 3 статьи 4 Закона Томской области от 14.05.2005 № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2005, № 41 (102), постановление от 28.04.2005 № 1957; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2014, № 35 (211), постановление от 30.10.2014 № 2285; Собрание законодательства Томской области, 2018, № 12/2 (209), постановление от 22.11.2018 № 1382) изменения, дополнив после слов «несовершеннолетним детям» словами «, совершеннолетним недееспособным или ограниченно дееспособным инвалидам с детства, проживающим с работником, являющимся по отношению к ним родителем-опекуном, родителем-попечителем».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Томской области
С.А. ЖВАЧКИН

Томск

_____ года

№ _____-ОЗ

Пояснительная записка к проекту Закона Томской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»

Законопроект разработан в целях расширения на законодательном уровне круга лиц, имеющих право на предоставление льготы по компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, улучшения правового положения инвалидов, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Законопроектом предлагается дополнить часть 3 статьи 4 Закона Томской области от 14 мая 2005 года № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» (далее – Закон № 78-ОЗ) новой категорией граждан, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно – совершеннолетние недееспособные или ограниченно дееспособные инвалиды с детства, проживающие с работником, являющимся по отношению к ним родителем-опекуном, родителем-попечителем.

Законом № 78-ОЗ установлен перечень гарантий и компенсаций работникам государственных органов и учреждений Томской области, иным лицам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (далее – северные районы), за счет средств областного бюджета.

Статьей 4 Закона № 78-ОЗ закреплено право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно (далее – льготный проезд). Таким правом один раз в два года за счет средств работодателя могут воспользоваться работники учреждений, а также неработающие члены его семьи: муж, жена, несовершеннолетние дети.

Такая категория неработающих членов семьи, как совершеннолетние недееспособные или ограниченно дееспособные инвалиды с детства, не входит в перечень лиц, которые имеют право на компенсацию расходов на льготный проезд.

До наступления 18-летия все дети имеют право на компенсацию стоимости льготного проезда независимо от наличия или отсутствия инвалидности, а при достижении совершеннолетия ребёнок-инвалид утрачивает данное право. Вместе с ним право на льготный проезд фактически утрачивает и его родитель. Несмотря на то, что формально данное право у родителя сохраняется, воспользоваться данной компенсацией он уже не может, т. к. родитель не в состоянии выехать за пределы места жительства, оставив недееспособного или ограниченно дееспособного члена семьи. Вместе с тем, такое право законодательно закреплено за неработающими мужем или женой, у которых, в отличие от совершеннолетних, но недееспособных или ограниченно дееспособных инвалидов с детства, есть возможность самостоятельного заработка.

Вопросы социальной поддержки инвалидов и детей-инвалидов регламентируются Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» для указанной категории граждан определен перечень набора социальных услуг, в который, в том числе, включается бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а

также на междугороднем транспорте к месту лечения и обратно. Данная льгота касается именно лечения инвалида вне зависимости от природных условий его проживания.

В рекомендациях, изложенных в письме ФСС РФ от 22.12.2004 № 02-18/01-9530 в части организации проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно определена возможность использования различных видов транспорта к месту санаторно-курортного лечения и обратно (железнодорожный, водный, автомобильный, авиационный). Вместе с тем, сказано, что приоритетным видом транспорта для проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно является железнодорожный транспорт, а использование проезда на авиационном – только при отсутствии возможности перевозки на железнодорожном транспорте. Для выезда из северных районов Томской области в отпуск в местности с более теплым климатом на поезде может потребоваться до 5 суток. Для сопровождения к месту лечения недееспособного или ограниченно дееспособного взрослого гражданина, полностью или частично ограниченного в способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение в течение 5 суток в поезде требует крайне высоких физических и моральных усилий.

Данный законопроект направлен на социальную поддержку не только инвалидов, но и работников, являющихся их родителями-опекунами или попечителями, компенсацию ограничений жизнедеятельности, создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Данная законодательная инициатива актуальна для всех северных районов Томской области.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

Возможные риски принятия законопроекта, негативные социально-экономические последствия действий законопроекта после его принятия не выявлены.

**Перечень правовых актов Томской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Закона Томской области
«О внесении изменений в статью 4 Закона Томской области
«О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях,
приравненных к районам Крайнего Севера»**

В случае принятия Закона Томской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» потребуется внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 15.07.2005 № 80а «О Порядке предоставления компенсационных выплат лицам, проживающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и работающим в государственных органах Томской области, Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Томской области и государственных учреждениях Томской области».

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Закона Томской области «О внесении изменений в статью 4
Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях для лиц,
проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»**

На 01.01.2022 в г.Стрежевом всего проживает 33 совершеннолетних недееспособных или ограниченно дееспособных инвалида с детства, находящихся под опекой у родителей (численность населения на 01.01.2021 - 39903 чел.).

1 группа инвалидности

№ п/п	Год рождения	Возраст
1	2002	20
2	2000	22
3	1999	23
4	1999	23
5	1997	25
6	1996	26
7	1995	27
8	1994	28
9	1990	32
10	1988	34
11	1987	35
12	1986	36
13	1981	41
14	1976	46
15	1974	48

2 группа инвалидности

№ п/п	Год рождения	Возраст
1	2003	19
2	2002	20
3	1994	28
4	1993	29
5	1993	29
6	1993	29
7	1991	31
8	1989	33
9	1987	35
10	1987	35
11	1986	36
12	1985	37
13	1985	37
14	1982	40
15	1982	40
16	1981	41
17	1977	45

3 группа инвалидности

№ п/п	Год рождения	Возраст
1	1999	23

Для определения потенциального количества граждан, которые смогут воспользоваться правом льготного проезда, учтен возраст сопровождающего родителя в зависимости от возраста инвалида. Из расчета исключены инвалиды 1982 года рождения и старше (7 человек). Право на льготный проезд возникает 1 раз в два года $26 \text{ чел.} / 2 = 13 \text{ чел./год}$. Принимая во внимание финансовые, физические, моральные затраты при сопровождении инвалидов (в зависимости от группы инвалидности), полагаем, что не более половины от числа родителей совершеннолетних недееспособных или ограниченно дееспособных граждан воспользуется правом на льготный проезд. Определить долю численности работников государственных учреждений, являющихся по отношению к указанной категории инвалидов родителями-опекунами, родителями-попечителями и проживающими с ними, из общей численности не представляется возможным.

Учитывая вышеизложенное, дополнительные расходы областного бюджета на реализацию законопроекта не потребуются. Финансирование расходов на реализацию законопроекта будет осуществляться в пределах ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 29.12.2021 № 136-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Сравнительная таблица
к проекту Закона Томской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Томской области «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»

Структурная единица Закона, в которую предлагается внести изменения	Действующая редакция Закона Томской области от 14 мая 2005 года № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера»	Редакция Закона Томской области от 14 мая 2005 года № 78-ОЗ «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» с учетом предлагаемых изменений
статья 4	<p>«Статья 4. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно</p> <p>...</p> <p>3. За счет средств работодателя (государственного органа Томской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области и государственного учреждения Томской области) также оплачивается стоимость проезда к месту использования отпуска работника и обратно и провоза багажа неработающим членам его семьи (мужу, жене, несовершеннолетним детям) независимо от времени использования отпуска.</p> <p>...»</p>	<p>«Статья 4. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно</p> <p>...</p> <p>3. За счет средств работодателя (государственного органа Томской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области и государственного учреждения Томской области) также оплачивается стоимость проезда к месту использования отпуска работника и обратно и провоза багажа неработающим членам его семьи (мужу, жене, несовершеннолетним детям, совершеннолетним недееспособным или ограниченно дееспособным инвалидам с детства, проживающим с работником, являющимся по отношению к ним родителем-опекуном, родителем-попечителем) независимо от времени использования отпуска.</p> <p>...»</p>