



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТРЕЖЕВОЙ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29.07.2016

№ 600

О внесении изменений в постановление Администрации городского округа Стрежевой от 03.02.2016 № 68

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Томской области от 17.11.2014 № 156-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов», на основании части 3 статьи 56 Устава городского округа Стрежевой

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в постановление Администрации городского округа Стрежевой от 03.02.2016 № 68 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»:

- Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденный указанным постановлением, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Мэра городского округа по экономике и финансам, начальника Финансового управления Администрации городского округа Стрежевой Дениченко В.В.

Мэр городского округа

В.М. Харахорин

Расторгуева

Разослать: Администрация, Дениченко, Правовое управление, ОЭАиП, ОРПРиПП

**Порядок
проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных
правовых актов городского округа Стрежевой, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящим Порядком устанавливается процедура проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – процедура ОРВ), определяются участники ОРВ, правила подготовки заключений об ОРВ и проведения публичных консультаций.

1.2. Процедура ОРВ осуществляется в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

1.3. ОРВ подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проекты МНПА), за исключением:

1) проектов решений Думы городского округа Стрежевой, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;

2) проектов решений Думы городского округа Стрежевой, регулирующих бюджетные правоотношения.

1.4. В ходе проведения процедуры ОРВ и представления ее результатов обеспечивается право заинтересованных лиц на беспрепятственный доступ к объективной информации о существующей проблеме и возможных способах ее решения, в том числе путем введения предлагаемого правового регулирования.

1.5. Процедуры ОРВ проектов МНПА определяются настоящим Порядком, за исключением случаев проведения ОРВ в отношении проектов МНПА об утверждении цен, тарифов, ставок и надбавок, которые осуществляется в соответствии с муниципальными правовыми актами Администрации городского округа, определяющими основы тарифной политики в городском округе Стрежевой.

1.6. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

1) регулирующие органы – структурные подразделения Администрации городского округа, ответственные за нормативное правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений и осуществляющие процедуру ОРВ, а также иные функции в соответствии с настоящим Порядком;

2) уполномоченный орган - должностные лица Администрации городского округа, ответственные за внедрение процедуры ОРВ и выполняющие функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, а также оценки качества проведения процедуры ОРВ регулирующими органами;

3) избыточные обязанности, ограничения, запреты и положения, способствующие их введению, - обязанности, ограничения, запреты для субъектов предпринимательской и

инвестиционной деятельности, возникающие (устанавливаемые) в связи с введением нового либо изменением существующего регулирования, обоснование возникновения (установления) которых не подтверждено регулирующим органом, соответствующими расчетами, статистическими данными, аналитическими материалами, а также требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, осуществления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности работ (услуг), не связанные с представлением или подготовкой документов, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности, требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации (далее - документы), носящие неопределенный, трудновыполнимый, избыточный характер, в том числе требования, выражающиеся в следующем:

- а) требуемые аналогичные или идентичные документы выдает тот же орган;
 - б) аналогичные или идентичные документы требуется представлять в несколько органов или учреждений, предоставляющих государственные, муниципальные услуги;
 - в) необоснованная периодичность подготовки и (или) представления документов (орган, получающий документ, не использует его с той периодичностью, с которой получает обязательные к подготовке и (или) представлению документы);
 - г) требования к представлению документов об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, в случае, если вся требуемая информация или документы имеются в распоряжении государственных органов в связи с государственной регистрацией;
 - д) аналогичные или идентичные документы требуется представлять в одно или различные подразделения одного и того же органа, учреждения;
 - е) наличие организационных препятствий для приема обязательных к предоставлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов);
 - ж) отсутствие альтернативных способов подачи обязательных к представлению документов (запрещение подачи документов через уполномоченных лиц либо с использованием любых иных способов подачи документов кроме личного приема);
 - з) предъявление завышенных требований к форме представляемых документов, представление которых связано с предоставлением муниципальной услуги (представление только оригиналов документов и (или) нотариально заверенных копий документов);
 - и) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств факта приема уполномоченным должностным лицом обязательных для представления документов;
 - к) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемых документов или способствует нарушению иных охраняемых законом прав;
 - л) иные требования к документам и процедуре их предоставления, которые необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;
- 4) необоснованные расходы - расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета, возникающие в связи с введением нового либо изменением существующего регулирования, если достижение целей и результата такого регулирования может осуществляться с меньшими расходами субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, местного бюджета по сравнению с соответствующими расходами, возникающими в связи с введением нового либо изменением существующего регулирования, а также требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, осуществления субъектом предпринимательской и инвестиционной деятельности работ (услуг), не связанные с представлением или подготовкой документов, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение

деятельности либо приводят к издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5) публичные консультации - мероприятия, направленные на обсуждение с заинтересованными лицами проекта МНПА, организуемые регулирующим органом в ходе проведения процедуры ОРВ в соответствии с настоящим Порядком;

6) участники публичных консультаций - органы государственной власти и местного самоуправления, государственные органы, их должностные лица, физические и юридические лица, осуществляющие деятельность в сферах, связанных с предпринимательской и инвестиционной деятельностью, а также научно-экспертные организации;

7) сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта МНПА (далее - сводный отчет) - документ, содержащий выводы по итогам проведения регулирующим органом исследования возможных вариантов решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения проблемы. Сводный отчет заполняется регулирующим органом по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку;

8) заключение об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение) - завершающий процедуру ОРВ документ, подготавливаемый уполномоченным органом по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку и содержащий выводы о соблюдении регулирующим органом установленного порядка проведения процедуры ОРВ, а также об обоснованности полученных регулирующим органом результатов ОРВ.

1.7. Основными задачами проведения процедуры ОРВ являются:

1) повышение качества проектов МНПА;

2) повышение качества действующих МНПА;

3) совершенствование нормотворческой деятельности Администрации городского округа и принимаемых управленческих решений, упрощение управленческой среды;

4) сокращение степени вмешательства по правовому регулированию в сферы деятельности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.8. Процедура ОРВ основывается на следующих принципах:

1) прозрачность - доступность информации о процедуре ОРВ на всех стадиях ее проведения;

2) публичность - обеспечение участия заинтересованных лиц;

3) сбалансированность - обеспечение баланса интересов всех заинтересованных лиц в рамках проведения процедуры ОРВ;

4) эффективность - обеспечение оптимального выбора варианта правового регулирования с точки зрения выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и для местного бюджета;

5) экономичность - обеспечение надлежащего качества проведения процедуры ОРВ при условии минимально необходимых затрат на ее проведение;

6) обязательность проведения процедуры ОРВ - обеспечение проведения ОРВ проектов МНПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

7) достаточность сроков проведения процедур ОРВ - установление сроков проведения отдельных процедур ОРВ, достаточных для обеспечения принципа публичности и сбалансированности, подготовки результирующих документов надлежащего качества;

8) публичность источников информации и расчетов - обеспечение возможности проверки правильности осуществленных при проведении процедуры ОРВ расчетов и ориентация регулирующего органа на использование источников информации, доступных заинтересованным лицам.

1.9. Процедура ОРВ состоит из следующих этапов:

1) разработка проекта МНПА, составление сводного отчета;

2) публичные консультации по проекту МНПА и подготовка отчета о проведении публичных консультаций;

3) корректировка проекта МНПА и сводного отчета в соответствии с результатами публичных консультаций;

4) подготовка уполномоченным органом заключения об ОРВ проекта МНПА.

1.10. К следующим проектам МНПА, предусматривающим введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений, не применяются положения подпунктов 2, 3 пункта 1.9 настоящего Порядка:

1) выносимых на публичные слушания, общественные (публичные) слушания, общественное обсуждение, независимую экспертизу в порядке, предусмотренном законодательством и муниципальными правовыми актами городского округа;

2) разрабатываемых исключительно в целях приведения отдельных положений МНПА в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и Томской области, муниципальными правовыми актами более высокой юридической силы.

1.11. Публичные консультации в рамках процедур ОРВ проводятся регулирующим органом до направления проекта МНПА на согласование.

2. УЧАСТНИКИ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

2.1. Участниками процедуры ОРВ являются:

1) регулирующие органы;

2) уполномоченный орган;

3) органы государственной власти и местного самоуправления, государственные органы, их должностные лица, физические и юридические лица, осуществляющие деятельность в сферах, связанных с предпринимательской и инвестиционной деятельностью, а также научно-экспертные организации.

3. ФУНКЦИИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА И РЕГУЛИРУЮЩИХ ОРГАНОВ

3.1. Уполномоченный орган осуществляет:

1) нормативно-правовое и информационно-методическое обеспечение ОРВ в городском округе Стрежевой;

2) координацию взаимодействия участников процедуры ОРВ;

3) контроль качества исполнения процедур проведения ОРВ и подготовки сводных отчетов регулирующими органами, включая контроль качества проведения публичных консультаций;

4) подготовку заключений об ОРВ проектов МНПА;

5) иные функции в соответствии с муниципальными правовыми актами городского округа Стрежевой.

3.2. Регулирующие органы осуществляют:

1) выявление проблем, связанных с правовым регулированием, в курируемой области деятельности, поиск различных вариантов (способов) их решения, в том числе путем введения нового или изменения и отмены действующего правового регулирования;

2) разработку и корректировку проектов МНПА;

3) подготовку сводных отчетов об ОРВ проектов МНПА;

4) размещение материалов на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой (далее – официальный сайт) в соответствии с настоящим Порядком;

5) организацию и проведение публичных консультаций, оформление результатов их проведения, рассмотрение и учет полученных мнений, аргументирование позиции по неучету или частичному учету полученных мнений;

6) иные функции в соответствии с муниципальными правовыми актами городского округа Стрежевой.

4. ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА МНПА

4.1. Регулирующий орган при разработке проекта МНПА самостоятельно определяет, будет ли проводиться процедура ОРВ в отношении проекта.

4.2. В случае принятия решения о проведении процедуры ОРВ в отношении проекта МНПА регулирующий орган подготавливает сводный отчет, который должен содержать:

1) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах;

2) определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения;

3) качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп);

4) изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования;

5) оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования;

6) изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы);

7) оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования;

8) сравнение возможных вариантов решения проблемы;

9) оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу МНПА либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения;

10) информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту МНПА и сводному отчету;

11) иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

4.3. В сводном отчете приводятся источники использованных данных. Расчеты, необходимые для заполнения разделов сводного отчета, приводятся в приложении к нему.

Информация об источниках данных и методах расчетов должна обеспечивать возможность их верификации. В случае если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные должны быть приведены в приложении к сводному отчету в полном объеме.

4.4. В рамках проведения процедуры ОРВ, если иное не предусмотрено положениями настоящего Порядка, регулирующим органом проводятся публичные консультации в соответствии с разделом 7 настоящего Порядка в целях учета мнения заинтересованных лиц о возможных последствиях правового регулирования.

4.5. Срок проведения публичных консультаций составляет пятнадцать рабочих дней со дня размещения регулирующим органом на официальном сайте проекта МНПА, сводного отчета и перечня вопросов к публичным консультациям по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку.

4.6. Регулирующий орган не позднее двух рабочих дней со дня размещения на официальном сайте проекта МНПА, сводного отчета и перечня вопросов к публичным консультациям извещает о начале публичных консультаций:

1) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области;

2) Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области;

3) организации, целью деятельности которых являются взаимодействие, защита или представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (далее - представители предпринимательского сообщества), осуществляемой на территории городского округа Стрежевой, направившие в Администрацию городского округа заявления о намерении осуществлять взаимодействие при проведении оценки регулирующего воздействия.

4.7. Извещение заинтересованных лиц осуществляется регулирующим органом в письменной форме в соответствии с регламентом Администрации городского округа либо, при выражении заинтересованным лицом в заявлении соответствующего намерения, по электронной

почте. В извещении указываются сведения о месте размещения проекта МНПА, сводного отчета и перечня вопросов к публичным консультациям (полный электронный адрес), сроки проведения публичных консультаций, способы направления ответов и контактное лицо по вопросам заполнения формы и ее отправки.

4.8. По результатам публичных консультаций регулирующим органом в срок не более пяти рабочих дней со дня окончания публичных консультаций проводится обработка поступивших от участников публичных консультаций предложений (замечаний), их анализ на предмет соответствия федеральным, областным и муниципальным нормативным правовым актам, подготавливается и размещается на официальном сайте отчет о проведении публичных консультаций, в котором отражаются все полученные предложения (замечания).

4.9. Отчет о проведении публичных консультаций подписывается руководителем регулирующего органа либо лицом, исполняющим его обязанности, и должен содержать:

- 1) полный текст поступившего предложения (замечания);
- 2) сведения об участнике публичных консультаций, от которого поступило предложение (замечание);
- 3) форму, в которой было учтено предложение (замечание);
- 4) обоснование причины, по которой предложение (замечание) было отклонено.

4.10. По результатам публичных консультаций регулирующий орган в срок не более десяти календарных дней со дня завершения публичных консультаций осуществляет доработку проекта МНПА и сводного отчета с учетом предложений и замечаний и размещает доработанные проект МНПА и сводный отчет на официальном сайте.

Бумажные оригиналы доработанного сводного отчета вместе с отчетом о проведении публичных консультаций, подписанные руководителем регулирующего органа либо лицом, исполняющим его обязанности, проект МНПА (далее – материалы) в срок, установленный в абзаце первом настоящего пункта, представляются в уполномоченный орган для подготовки заключения в соответствии с разделом 5 настоящего Порядка.

4.11. В случае если направленный для подготовки заключения сводный отчет не содержит полной информации, указанной в пункте 4.1 настоящего Порядка, уполномоченный орган в срок не позднее трех рабочих дней со дня поступления сводного отчета возвращает материалы регулирующему органу. Регулирующий орган в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня возвращения материалов, дорабатывает сводный отчет и направляет материалы уполномоченному органу.

5. ПОДГОТОВКА ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

5.1. Заключение подготавливается и утверждается уполномоченным органом в срок не более десяти рабочих дней со дня представления регулирующим органом материалов в уполномоченный орган.

5.2. В заключении делаются выводы о соблюдении (несоблюдении или неполном соблюдении) регулирующим органом Порядка проведения процедуры ОРВ, о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местного бюджета, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом правового регулирования.

В случае наличия обоснованных предложений уполномоченного органа, направленных на улучшение качества проекта МНПА, они также включаются в заключение.

5.3. Для подготовки заключения уполномоченный орган осуществляет контроль качества исполнения процедур и подготовки сводных отчетов об ОРВ регулирующими органами, включая контроль качества проведения публичных консультаций в соответствии с требованиями настоящего Порядка.

5.4. При проведении экспертизы качества исполнения процедур ОРВ уполномоченный орган оценивает представленные регулирующим органом материалы на соответствие следующим требованиям:

1) компонентная полнота (все ли процедуры, установленные в настоящем Порядке, пройдены при проведении процедуры ОРВ);

2) соблюдение сроков выполнения отдельных процедур при проведении процедуры ОРВ, установленных в настоящем Порядке, в том числе сроков выполнения отдельных процедур для оценки регулирования, представленного в проекте МНПА;

3) экономичность проведения ОРВ (процедуры, не являющиеся обязательными в соответствии с настоящим Порядком, например, открытые заседания общественно-консультативных органов и иные процедуры выполняются только в случае обоснования необходимости их проведения);

4) соответствие результатов выполненных процедур ОРВ целям проведения процедур ОРВ.

5.5. При проведении экспертизы качества подготовки сводного отчета уполномоченный орган оценивает его на соблюдение следующих требований:

1) компонентная полнота, то есть все ли вопросы рассмотрены в представленном сводном отчете;

2) обоснованность выводов, содержащихся в каждой части сводного отчета;

3) возможность наличия других вариантов решения проблемы и эффективность ее правового регулирования.

5.6. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования и достаточности предложенных вариантов уполномоченный орган формирует мнение относительно полноты рассмотрения всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры ОРВ правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

5.7. Выбранный регулирующим органом вариант правового регулирования должен отвечать следующим основным критериям:

1) эффективность, определяемая отношением результатов достижения заявленных целей регулирования к затратам;

2) обоснованность предполагаемых затрат потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и местного бюджета;

3) предполагаемая польза для соответствующей сферы общественных отношений, выражающаяся в создании благоприятных условий для ее развития и конкуренции.

5.8. При оценке эффективности предложенных вариантов правового регулирования уполномоченный орган обращает внимание на соответствие содержания сводного отчета следующим принципам:

1) точность формулировки выявленной проблемы;

2) обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;

3) практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;

4) верифицируемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;

5) выявление регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

5.9. Заключение утверждается путем его подписания должностными лицами Администрации городского округа, ответственными за внедрение процедуры ОРВ и выполняющие функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия, а также оценки качества проведения процедуры ОРВ регулирующими органами, а при их отсутствии - уполномоченными ими сотрудниками.

5.10. В срок не позднее трех рабочих дней со дня утверждения уполномоченный орган размещает заключение на официальном сайте и направляет его в регулирующий орган.

5.11. В случае если в заключении сделан вывод о том, что регулирующим органом при подготовке проекта МНПА не соблюден порядок проведения ОРВ, то регулирующий орган проводит процедуры, предусмотренные разделом 4 настоящего Порядка, начиная с невыполненной процедуры, после чего повторно направляет материалы в уполномоченный орган для подготовки заключения.

5.12. В случае получения отрицательного заключения уполномоченного органа регулирующий орган обеспечивает устранение замечаний, изложенных в отрицательном заключении, и представляет повторно в уполномоченный орган доработанный проект МНПА для рассмотрения в порядке, предусмотренном настоящим разделом.

6. ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МНПА, ВНЕСЕННЫХ ДУМОЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

6.1. Проекты МНПА, внесенные Думой городского округа (в том числе подготовленные субъектами правотворческой инициативы, указанными в части 1 статьи 56 Устава городского округа Стрежевой) и устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат ОРВ в соответствии с настоящим Порядком.

6.2. Взаимодействие Думы городского округа и Администрации городского округа в целях реализации Порядка осуществляется в соответствии с муниципальными правовыми актами городского округа Стрежевой.

6.3. В целях проведения процедур ОРВ в Администрацию городского округа представляются следующие документы:

- 1) проект МНПА;
- 2) сводный отчет, подготовленный в соответствии с пунктами 4.2-4.3 настоящего Порядка.

6.4. Поступившие в Администрацию городского округа материалы в сроки, определяемые муниципальными правовыми актами, регулирующими правила взаимодействия Администрации городского округа и Думы городского округа, направляются в структурное подразделение Администрации городского округа, осуществляющий управленческие функции в сфере, регулируемой представленным проектом МНПА, для организации и проведения процедур ОРВ, предусмотренных настоящим Порядком.

6.5. Подготовленное в соответствии с разделом 5 настоящего Порядка заключение об оценке регулирующего воздействия направляется в Думу городского округа в порядке и в сроки, предусмотренные муниципальными правовыми актами городского округа Стрежевой.

7. СТАНДАРТ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

7.1. Целями публичных консультаций являются:

- 1) сбор мнений заинтересованных лиц относительно обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого правового регулирования в проектах МНПА;
- 2) подтверждение полноты перечня предложенных вариантов решения данной проблемы и корректности оценок предложенных вариантов решения проблемы, установление степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек как для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, так и доходов и расходов местного бюджета, связанных с введением указанного варианта предлагаемого правового регулирования;
- 3) определение достижимости целей предлагаемого правового регулирования, поставленных регулирующим органом, а также возможных рисков, связанных с введением соответствующего правового регулирования;
- 4) оценка заинтересованными лицами качества подготовки соответствующего проекта МНПА с точки зрения юридической техники и соответствия цели выбранного варианта предлагаемого правового регулирования;

5) подтверждение целесообразности нового правового регулирования, сроков достижения целей, показателей их достижения, предложенных вариантов правового регулирования той проблеме, которая сформулирована регулирующим органом;

6) оценка отдаленных во времени последствий введения нового правового регулирования;

7) выявление в проекте МНПА положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, местного бюджета.

7.2. При проведении публичных консультаций должны быть соблюдены следующие условия:

1) публикация материалов на официальном сайте проведения процедуры ОРВ;

2) учет интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) прозрачность процедур ОРВ, подотчетность, объективность и независимость выбора респондентов;

4) результаты проведения публичных консультаций оформляются в форме отчета, содержащего позиции по всем полученным комментариям, замечаниям, предложениям и обоснования принятых по каждому из них решений.

7.3. Позиции участников публичных консультаций направляются в регулирующий орган в письменном или электронном виде в форме писем участников публичных консультаций, поступивших посредством почты или электронной почты соответственно.

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган (полное и краткое наименования (при наличии))

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта.

1.3. Предполагаемые сроки вступления в силу муниципального нормативного правового акта.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе: фамилия, имя, отчество, должность, контактный телефон, адрес электронной почты.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и показателей для оценки их достижения

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) местного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, источники данных о расходах (доходах).

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования и источники данных.

9. * Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта (отдельных его положений) либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

11. * Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

11.1. * Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: "___" _____ 201_ г.; окончание: "___" _____ 201_ г.

11.2. * Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: _____, из них учтено полностью: _____, учтено частично: _____.

11.3. * Полный электронный адрес размещения отчета о проведении публичных консультаций, по проекту нормативного правового акта.

Приложение. * Отчет о проведении публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об учете или причинах отклонения поступивших предложений.

Иные приложения (по усмотрению регулирующего органа, проводящего ОРВ).

Руководитель регулирующего органа

(Ф.И.О.)

Дата

Подпись

* Не обязательно для заполнения по проектам МНПА, проходящим процедуру ОРВ в соответствии с пунктом 1.10 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

дата

№

В соответствии с Порядком проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Стрежевой, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрен представленный для подготовки настоящего заключения

_____ (наименование регулирующего органа)

(далее - регулирующий орган) следующий пакет документов:

- проект _____ (далее - проект МНПА);
(наименование проекта муниципального нормативного правового акта)
- сводный отчет о проведении процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта МНПА (далее - сводный отчет);
- отчет о проведении публичных консультаций по итогам обсуждения проекта акта;
- иные документы, представленные регулирующим органом.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом, _____.

(соблюдены/не соблюдены)

Регулирующим органом проведены публичные консультации проекта акта в сроки с _____ по _____.

Информация об ОРВ проекта акта размещена регулирующим органом на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой по адресу:

_____ (полный электронный адрес размещения проекта акта на официальном сайте)

Уведомление о начале публичных консультаций по проекту акта было направлено

_____ (полное наименование органов, должностных лиц, юридических лиц)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также местного бюджета.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

Обоснование выводов.

Обоснованные предложения, направленные на улучшение качества проекта МНПА (при наличии), а также иные замечания (при наличии).

Указание на приложения (при наличии).

Начальник Правового управления

Ф.И.О.

ПЕРЕЧЕНЬ
вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций
в целях оценки регулирующего воздействия

(наименование проекта МНПА)

Контактная информация:

- наименование организации;
- сфера деятельности организации;
- Ф.И.О. контактного лица;
- номер контактного телефона;
- адрес электронной почты.

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое правовое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость административного вмешательства? Насколько цель правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено? Если считаете, что не достигнет, то почему?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности будут затронуты правовым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, количество в городе, округе и проч.)?

5. Повлияет ли введение правового регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов правового регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые профильными подразделениями администрации города, насколько точно и недвусмысленно прописаны функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому из указанных положений, дополнительно определив:

- имеется ли смысловое противоречие с целями правового регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;
- имеются ли технические ошибки;
- приводит ли реализация правового регулирования к избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- приводит ли реализация правового регулирования к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;

- устанавливается ли в ходе реализации правового регулирования необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;
- создает ли правовое регулирование существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав муниципальных органов власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;
- приводит ли к невозможности совершения законных действий предпринимателей и инвесторов (например, в связи с отсутствием требуемой правовым регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;
- соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент.

8. К каким последствиям может привести принятие правового регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки (упущенную выгоду) (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования. Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности как следствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными (бесполезными) и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и проч.).

10. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным правовым актом? Является ли новое правовое регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли, на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований правового регулирования различными группами адресатов регулирования?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу правового регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения правового регулирования необходимо учесть?

12. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению правового регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование.

13. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта, отношение к которым разработчику необходимо прояснить.

14. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.