



Дума городского округа Стрежевой

РЕШЕНИЕ

02.03.2016

№ 65

Об информации прокурора города Стрежевого о состоянии законности и правопорядка в городском округе Стрежевой Томской области за 2015 год

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», на основании части 3 статьи 32 Устава городского округа Стрежевой, заслушав и обсудив информацию прокурора города Стрежевой Петрова Д.М. о состоянии законности и правопорядка в городском округе Стрежевой Томской области за 2015 год

ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕШИЛА:

1. Информацию прокурора города Стрежевого о состоянии законности и правопорядка в городском округе Стрежевой Томской области за 2015 год принять к сведению согласно приложению.
2. Разместить настоящее решение на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой: <http://admstrj.tomsk.ru>.

Председатель Думы городского округа

Мэр городского округа Стрежевой

_____ М.Н.Шевелева

_____ В.М. Харахорин

Об информации прокурора города Стрежевого о состоянии законности и правопорядка в городском округе Стрежевой Томской области за 2015 год

Сегодня я хочу довести до вас информацию о состоянии законности на территории г. Стрежевого и о работе прокуратуры г. Стрежевого по итогам прошедшего 2015 года.

В своем выступлении об итогах года привлеку ваше внимание к наиболее актуальным вопросам.

В 2015 году прокуратурой г. Стрежевого выполнена значительная работа практически во всех областях жизни общества. Основным акцентом, как и ранее, сделан на правозащитную функцию.

Как результат, в социальной сфере выявлено свыше 650 нарушений закона, за которые по требованиям прокуратуры к дисциплинарной и административной ответственности привлечены 43 виновных лица. В суды направлено 86 исков и заявлений. Объем удовлетворенных требований превысил 700 тысяч рублей.

Традиционно в центре внимания находилась **сфера трудовых прав граждан**, в которой выявлено 119 нарушений закона. По требованию прокурора к административной ответственности привлечено 13 должностных лиц, использовались и меры судебного понуждения посредством предъявления 35 заявлений в суд, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 24 представления об устранении нарушений закона, по которым 21 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Опротестовано 5 незаконных правовых актов.

Выявлялись нарушения трудовых прав работников, связанных с оформлением трудовых отношений, с порядком увольнения, в том числе своевременности выдачи требуемых документов, с оплатой труда. В четырех случаях выявлены незаконные правовые акты, устанавливающие отличные от Трудового кодекса РФ порядок оплаты труда.

Ещё одна острая тема - **напряжённость на рынке труда**. В этих условиях оправдала себя практика взаимодействия с рабочей группой, созданной Администрацией городского округа Стрежевой. В итоге легализованы трудовые отношения более чем 200 работников.

С учетом актуальности работа по данному направлению будет продолжена и в текущем году.

В условиях социальной напряженности особое внимание было уделено социально незащищенной категории граждан.

В сфере соблюдения **прав инвалидов**, престарелых и других социально незащищённых категорий граждан выявлялись нарушения, связанные с отказом Управления Пенсионного фонда компенсировать расходы к месту проведения отдыха и обратно пенсионерам-инвалидам. Принимались меры к обеспечению доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры.

Прокуратура города последовательно принимает меры по предоставлению **детям-сиротам** и лицам из их числа жилых помещений. В 2015 году прокуратура выступила в защиту жилищных прав детей-сирот в 7 случаях, требования прокурора удовлетворены.

Не меньшее внимание уделялось соблюдению законодательства **об образовании**, в сфере которого выявлялись нарушения закона при установлении

правил приема в образовательные учреждения, при оказании образовательными учреждениями платных услуг.

Выявлялись нарушения, связанные с антитеррористической защищённостью образовательных учреждений.

Всего в 2015 году выявлено 140 нарушений прав несовершеннолетних.

Работа в сфере **противодействия терроризму** не ограничивалась в прошедшем году только детскими учреждениями. В сферу прокурорских проверок были вовлечены и иные, в том числе стратегически важные, объекты города (в том числе ООО «СТЭС»).

В целях противодействия **экстремистским проявлениям** на системной основе проводился мониторинг распространяемых материалов, в том числе в сети «Интернет». Результатом этой работы явилось привлечение к административной ответственности за распространение печатных материалов экстремистского толка местной религиозной организации, которая была оштрафована на 150 тысяч рублей, запрещённая литература конфискована.

На постоянной основе прокуратурой города реализовывалась задача по обеспечению **единства правового пространства**.

В 2015 году для повышения качества муниципальных правовых актов прокуратурой использовался весь спектр полномочий.

Готовились проекты нормативных актов, направлялись предложения об издании правовых актов другим субъектам права нормотворческой инициативы.

В результате, по инициативе прокуратуры были приняты 59 нормативных правовых актов по многим актуальным вопросам: (в сфере закупок, бюджетного законодательства, в сфере ЖКХ, использования муниципального имущества).

С целью недопущения принятия незаконных правовых актов были изучены проекты почти 200 постановлений, решений органов местного самоуправления, в том числе более чем в трети из них (86) были выявлены незаконные положения.

Ещё один значимый вопрос - соблюдение законодательства **о безопасности граждан**: на работе, транспорте, местах массового пребывания.

При осуществлении надзора на данном направлении прокуратурой города проведены проверки исполнения законодательства в сфере подготовки водителей транспортных средств, размещения рекламных конструкций, исполнения органами Госавтоинспекции возложенных на них полномочий. Особое внимание уделено вопросам пресечения фактов управления транспортными средствами лицами, имеющими медицинские противопоказания.

Выявлялись нарушения, связанные с незаконным отказом в возврате изъятых водительских удостоверений, с неэффективной работой по борьбе с тонировкой транспортных средств, с осуществлением образовательной деятельности при подготовке водителей

(отсутствие заключения ГИБДД о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям, оказание образовательных услуг в отсутствие заключенных договоров, допуска обучающихся к управлению транспортными средствами без прохождения обязательного медицинского освидетельствования, несоответствие автодрома требованиям государственного стандарта и другие).

Организовано взаимодействие на системной основе с органами УФСКН, ГИБДД и учреждениями здравоохранения, которыми ежеквартально предоставляются в прокуратуру города сведения о лицах, имеющих противопоказания к управлению ТС. На основе таких сведений в 2015 году прокуратурой направлены в суд 28 исковых заявлений о прекращении действия права на управление ТС лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией. Все исковые заявления рассмотрены и удовлетворены.

В сфере соблюдения законодательства о пожарной безопасности выявлялись факты не принятия в полном объеме первичных мер пожарной безопасности:

территория одного из микрорайонов города, застроенного деревянными многоквартирными домами, не очищена от сухой растительности и бытового мусора; вблизи одного из жилых домов выявлена несанкционированная свалка бытовых отходов. По представлению прокуратуры нарушения устранены. Также в целях обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и территорий от природных пожаров прокуратурой города объявлены 10 предостережений руководителям садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан. Выявлялись нарушения законодательства о пожарной безопасности в местах массового пребывания людей (торговые центры, спортивные сооружения, автозаправочные комплексы).

Особое внимание было уделено **сфере ЖКХ**. В 2015 году прокуратурой в указанной сфере внесено 20 представлений, по результатам рассмотрения которых 16 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, 2 лица привлечены к административной ответственности, принесен 1 протест на незаконный нормативный правовой акт.

Были выявлены факты незаконного начисления и взимания с граждан двух многоквартирных домов платы за ремонт и содержание жилья, в связи с чем, директору ООО «СТЭС» внесено представление, которое удовлетворено, гражданам возвращено почти 33 тысячи рублей. В связи с несвоевременной очисткой кровель жилых домов от сосулек и наледи в эту же организацию внесено 5 представлений.

Выявлялись нарушения, связанные с не размещением либо размещением не в полном объеме организациями, функционирующими в сфере ЖКХ, информации о своей деятельности на соответствующих интернет-сайтах. Также проведенной в 2015 году проверкой выявлены многочисленные факты не размещения товариществами собственников жилья информации об основных финансово-хозяйственных показателях, сметах доходов и расходов, отчетах об исполнении данных смет, а также о других параметрах работы этих организаций при управлении многоквартирными домами.

В 2015 году прокуратурой города предотвращен факт отключения горячего водоснабжения в период проведения ремонтных работ, на срок свыше предусмотренного законом (14 дней).

Много нарушений было выявлено **в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд** - 118. За это 12 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности по результатам рассмотрения 15 представлений прокуратуры города.

Одним из приоритетных направлений работы является осуществление прокурорского надзора за исполнением законодательства **в сфере противодействия коррупции**, государственной и муниципальной службы.

За анализируемый период прокуратурой города выявлено более 170 (104) нарушений, в том числе связанных с невыполнением обязанности организациями по вопросу принятия мер по предупреждению коррупции, по ненадлежащему выполнению обязанностей работодателями о сообщении сведений при приеме на работу бывших государственных и муниципальных служащих, а также нарушений при размещении государственных и муниципальных заказов, при использовании муниципального имущества, нарушения бюджетного законодательства, при предоставлении сведений о доходах муниципальными и государственными служащими, руководителями муниципальных учреждений.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы выявлено 125 коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и их проектах (в сфере бюджета, предоставления муниципальных услуг, осуществления муниципального контроля), которые по требованию прокуратуры были исключены.

Всего по результатам **надзора за исполнением законов и законностью правовых актов** прокуратурой города Стрежевого в 2015 году выявлено почти 1200

нарушений закона, опротестован 101 незаконный правовой акт, внесено 173 представления об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 157 должностных лиц, в суды направлено 98 исков на сумму более 1 миллиона рублей. По постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 62 лица, 46 должностных лица предостережены о недопустимости нарушения закона, по материалам прокурорских проверок возбуждено 6 уголовных дел.

В 2015 году в прокуратуру города поступило 451 **обращение граждан**, 327 из них были разрешены прокуратурой, остальные направлены по подведомственности. Обоснованным признано каждое пятое обращение. Наибольшее количество обращений, как и в 2014 году, поступило по вопросам соблюдения трудового, жилищного, пенсионного законодательства, в сфере ЖКХ, на действия органов административной юрисдикции, а также органов, осуществляющих предварительное расследование уголовных дел.

Традиционно ещё одной из главных задач органов прокуратуры является **противодействие преступным посягательствам, а также надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное расследование уголовных дел на досудебной стадии уголовного судопроизводства.**

О состоянии преступности, её динамике и структуре, я думаю, вы подробно услышите в следующем выступлении.

Если кратко, то всего в 2015 году зарегистрировано 675 преступлений, что на 20% больше чем в 2014 году (562)

(убийства - 2 (2), ТВЗ - 1 6 (16), кражи 281 (+39, + 15%, 242), НОН 39 (- 39), преступления несовершеннолетних 29 (49, - 20).

Рост преступлений обусловлен относительно новыми для нашего города преступлениями, связанными с хищением денежных средств с банковских счетов граждан с использованием мобильной связи, и скорее всего, данные преступления совершены за пределами города и даже области, в настоящее время мы совместно с органами внутренних дел ищем способы борьбы с данными преступлениями, также рост преступлений связан с введением в Уголовный кодекс Российской Федерации такого состава преступления, как повторное управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения (24).

Отдельно остановлюсь на преступлениях коррупционной направленности. В 2015 году правоохранительными органами города было выявлено 9 таких преступлений, для сравнения в 2014 году таких преступлений было 5, в 2013 - 1. Поскольку большинство преступлений коррупционной направленности носит латентный, то есть скрытый характер, то рост указанных преступлений связан, прежде всего, с более эффективной работой правоохранительных органов.

Из указанного коррупционных преступлений, выявленных в 2015 году, 5 - это дача взяток сотрудникам ГИБДД, 3 случая коммерческого подкупа, 1 факт присвоения денежных средств.

На постоянной основе прокуратурой города уделяется внимание соблюдению **конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве.**

В результате принимаемых мер в 2015 году не допущено фактов необоснованного привлечения лиц к уголовной ответственности.

По подозрению в совершении преступлений в 2015 году правоохранительными органами задержано 26 лиц, что несколько (на 8 %) больше, чем в 2014 г. При этом, фактов незаконного задержания допущено не было. В отношении всех лиц, представленных в суд для ареста, была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

Также в 2015 году не было случаев отказа судом в продлении срока содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, что говорит о взвешенном подходе правоохранительных органов в данном вопросе.

За указанный период правоохранительными органами на территории города проведено 27 обысков в жилище. При этом фактов признания судом обыска необоснованным не было.

За 2015 год органами предварительного расследования направлено в суд около 400 уголовных дел, 20 уголовных дел было прекращено.

Прокуратурой города в связи с ненадлежащим расследованием уголовных дел, подлежащих направлению в суд, возвращено 13 уголовных дел для производства дополнительного расследования.

Также прокуратурой отменено более 400 незаконных постановлений следователей и дознавателей об отказе в возбуждении уголовного дела, более 70 постановлений о приостановлении предварительного расследования по уголовным делам.

Всего прокуратурой города в 2015 году, в результате надзора на досудебной стадии уголовного судопроизводства, выявлено более 750 нарушений закона, за которые к дисциплинарной ответственности привлечены 20 должностных лиц органов предварительного расследования.

Существенное место в работе прокуратуры города, как и всех органов прокуратуры, в 2015 году занимало поддержание **государственного обвинения**.

В этот период Стрежевским городским судом и мировыми судьями с участием гособвинителей всего было рассмотрено 366 уголовных дел, что несколько (на 13%) меньше по сравнению с 2014 годом. По результатам рассмотрения уголовных дел в 243 случаях, что соответствует 69%, вынесен обвинительный приговор, в остальных случаях уголовные дела были прекращены судом по основаниям, которые не реабилитируют граждан.

Наиболее распространенным видом преступлений по-прежнему являются преступления против собственности. Удельный вес таких дел от общего количества рассмотренных составляет 45%.

Второе место занимают преступления против жизни и здоровья, уголовных дел о которых рассмотрено 18 %.

Анализ практики назначения наказания показал, что помимо реального и условного лишения свободы достаточно широко применяется лишь мера наказания в виде исправительных работ.

Так, 252 осужденным назначены в анализируемом периоде следующие виды наказания:

- реальное лишения свободы - 21% лиц (53 лица)
- лишение свободы условно - 46% лиц (116 лиц)
- исправительные работы - 18% лиц (45 лиц)

В остальных случаях, (15%), наказание назначалось в виде штрафа (4%), обязательных работ (8%), ограничения свободы (3%).

Наиболее суровые приговоры выносились в отношении лиц, занимающихся сбытом наркотиков, совершивших убийства, а также преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

В 2015 году, как и в 2014, судом был вынесен один оправдательный приговор в отношении сотрудника правоохранительного органа, обвинявшегося в халатности, повлекшей смерть гражданина. Но в отличие от 2014 года данный приговор был обжалован прокуратурой города и отменен Томским областным судом, уголовное дело направлено на новое рассмотрение в Стрежевской городской суд. Таким образом, в 2015 году оправдательных приговоров, которые бы вступили в законную силу, не было.

В своём выступлении я остановился на основных направлениях деятельности прокуратуры города. На самом деле их значительно больше. Подводя итог, я хочу отметить, что вся работа прокуратуры как в 2015 году, так и в дальнейшем направлена на укрепление законности и правопорядка в городе.