



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТРЕЖЕВОЙ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.12.2007

№ 707

Об утверждении Программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы

В целях участия в отборе муниципальных районов (городских округов) Томской области для получения трансфертов из областного фонда реформирования муниципальных финансов, проводимом по итогам 2007 года, в соответствии с постановлением Губернатора Томской области от 30.06.2007 № 76 «Об утверждении Порядка предоставления и распределения средств из областного фонда реформирования муниципальных финансов бюджетам муниципальных районов (городских округов) Томской области», на основании Устава городского округа Стрежевой

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы.

2. Заместителям Мэра городского округа, руководителям структурных подразделений Администрации городского округа, органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица, обеспечить реализацию Программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой, своевременное и полное выполнение мероприятий, предусмотренных Программой.

3. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию в газете «Северная звезда» и размещению на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой <http://admstrj.tomsk.ru/>.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр городского округа

А.В. Трошин

ПРОГРАММА
реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой
на 2008-2009 годы

Содержание программы

Паспорт программы.....	3
Введение в программу.....	6
I. Концепция программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы	
1.1. Общие положения.....	7
1.2. Краткое описание социально-экономического положения городского округа Стрежевой.....	8
1.3. Обоснование необходимости проведения реформ в сфере муниципальных финансов городского округа Стрежевой.....	16
1.4. Цели, задачи программы.....	19
1.5. Этапы реализации программы.....	21
1.6. Ожидаемые результаты реализации программы по направлениям реформирования.....	22
II. Мероприятия программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы	
2.1. Реформа бюджетного процесса и управления расходами.....	27
2.2. Бюджет и бюджетный процесс, ориентированные на результат («бюджетирование, ориентированное на результат»).....	30
2.3. Реформа муниципальной службы.....	34
2.4. Эффективность преобразований в жилищно-коммунальной сфере.....	41
2.5. Совершенствование системы управления инвестициями.....	43
2.6. Развитие системы муниципальных закупок.....	46
2.7. Создание условий для развития доходной базы.....	50
2.8. Повышение эффективности использования муниципального имущества.....	60
2.9. Совершенствование долговой политики.....	63
2.10. Межбюджетные отношения.....	65
2.11. Повышение открытости управления муниципальными финансами.....	67
III. Финансовое обеспечение программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы.....	70
IV. Управление программой реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы.....	75
V. Статус программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы	79
Приложение 1.....	80
Приложение 2.....	94

**Паспорт
программы реформирования муниципальных финансов городского округа
Стрежевой на 2008-2009 годы**

Наименование Программы	-	Программа реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы
Заказчик Программы	-	Администрация городского округа Стрежевой
Основной разработчик Программы	-	Финансовое управление Администрации городского округа Стрежевой
Основные исполнители Программы	-	Структурные подразделения Администрации городского округа Стрежевой, органы Администрации городского округа, наделенные правами юридического лица
Цель Программы	-	Создание эффективной системы управления муниципальными финансами, направленной на наиболее полное удовлетворение спроса граждан на бюджетные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития городского округа Стрежевой
Задачи Программы	-	<p>Внедрение системы сбалансированных индикаторов эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления городского округа в соответствии со стратегическими целями социально-экономического развития городского округа</p> <p>Внедрение системы бюджетирования, ориентированной на результат, разработка и утверждение стандартов качества бюджетных услуг</p> <p>Внедрение системы среднесрочного финансового планирования</p> <p>Реализация положений реформы муниципальной службы путем повышения квалификации и аттестации муниципальных служащих</p> <p>Внедрение системы мониторинга инвестиционных проектов, формализованной методики отбора и оценки эффективности инвестиционных проектов</p> <p>Создание оперативной системы муниципальных закупок, наиболее полно отвечающей муниципальным нуждам, за счет ее автоматизации</p> <p>Создание условий для развития доходной базы</p> <p>Повышение эффективности использования муниципального имущества</p> <p>Совершенствование долговой политики</p> <p>Внедрение актуальных механизмов</p>

	<p>повышения открытости управления муниципальными финансами, в целях усиления контроля населением соблюдения финансовой дисциплины и повышения экономической эффективности использования муниципальных ресурсов</p> <p>Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления городского округа с населением городского округа</p>
Сроки реализации Программы -	2008-2009 годы
Перечень основных направлений реализации Программы -	<p>Реформа бюджетного процесса и управления расходами</p> <p>Бюджет и бюджетный процесс, ориентированные на результат («бюджетирование, ориентированное на результат»)</p> <p>Реформа муниципальной службы</p> <p>Эффективность преобразований в жилищно-коммунальной сфере</p> <p>Совершенствование системы управления инвестициями</p> <p>Развитие системы муниципальных закупок;</p> <p>Создание условий для развития доходной базы</p> <p>Повышение эффективности использования муниципального имущества</p> <p>Совершенствование долговой политики;</p> <p>Межбюджетные отношения</p> <p>Повышение открытости управления муниципальными финансами</p>
Финансовое обеспечение Программы -	<p>Общий объем – 7 450 329 рублей, в том числе за счет средств местного бюджета городского округа Стрежевой – 745 033 рублей, за счет средств областного фонда реформирования муниципальных финансов бюджетам муниципальных районов (городских округов) Томской области – 6 705 296 рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации Программы -	<p>Повышение эффективности функционирования системы управления муниципальными финансами для обеспечения дальнейшего социально-экономического развития городского округа Стрежевой, повышения качества предоставляемых населению бюджетных услуг и уровня жизни жителей городского округа Стрежевой</p> <p>Создание благоприятных условий для экономического развития городского округа Стрежевой и привлечения инвестиций</p> <p>Повышение эффективности и результативности расходования бюджетных средств, снижение рисков возникновения временных кассовых разрывов и кредиторской задолженности</p>

	<p>Внедрение принципа планирования на среднесрочную перспективу</p> <p>Повышение эффективности и качества муниципального управления за счет роста квалификации и профессионализма муниципальных служащих, повышение мотивации и ответственности муниципальных служащих и степени их удовлетворенности собственным трудом</p> <p>Создание эффективной системы планирования и проведения бюджетных закупок, полностью удовлетворяющей потребностям муниципальных нужд</p> <p>Расширение налогооблагаемой базы</p> <p>Снижение дебиторской задолженности местного бюджета городского округа Стрежевой</p> <p>Повышение эффективности использования муниципального имущества</p> <p>Снижение расходов на обслуживание муниципального долга</p> <p>Расширение возможностей участия населения в принятии решений по жизненно важным направлениям</p> <p>Обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления городского округа и повышение общественного контроля</p> <p>Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса</p> <p>Повышение ответственности органов местного самоуправления городского округа перед населением за принятие решений по определению приоритетности расходования бюджетных средств</p>
<p>Система контроля за ходом реализации Программы</p>	<p>-</p> <p>Контроль за реализацией Программы осуществляет Мэр городского округа Стрежевой, Межведомственная рабочая комиссия по подготовке и управлению реализацией программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы, руководители структурных подразделений Администрации городского округа Стрежевой, органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица (по направлениям реализации Программы)</p>

Введение в программу

В последние годы на федеральном уровне активно проводятся бюджетная, административная реформы в целях повышения эффективности деятельности органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации их полномочий, а также качества управления государственными и муниципальными финансами на всех уровнях бюджетной системы.

Основным ядром реформы бюджетной системы является повышение эффективности бюджетных расходов, переход к принципам бюджетирования, ориентированного на результат, внедрение системы стандартизации предоставляемых бюджетных услуг, среднесрочного финансового планирования, создания эффективной системы управления долгом.

Реализация основных направлений бюджетной и административной реформ в городском округе Стрежевой активно проводится согласно требованиям федерального и областного законодательства. Вместе с тем, на сегодняшний день назрела необходимость комплексного подхода для продолжения реформирования.

В целях комплексного решения всех направлений реформы на муниципальном уровне посредством организованных, скоординированных и логически выстроенных действий, возникла необходимость в разработке Программы.

Программа реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008–2009 годы (далее – Программа) является комплексным, сбалансированным по срокам и исполнителям план действий органов местного самоуправления городского округа Стрежевой (далее – органы местного самоуправления городского округа) с целью поэтапного решения задач, направленных на активизацию реализации реформ бюджетной сферы и бюджетного процесса в городском округе Стрежевой и стимулирование экономического развития городского округа Стрежевой (далее – городской округ).

Стратегической целью разработки и реализации Программы является создание эффективной системы управления муниципальными финансами, направленной на наиболее полное удовлетворение спроса граждан на бюджетные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития городского округа.

Для достижения более высокого уровня управления муниципальными финансами предстоит осуществить ряд мер по переходу на бюджетирование, ориентированное на результат, по увеличению налоговой базы, повышению эффективности использования муниципальной собственности, повышению эффективности использования бюджетных средств, совершенствованию системы управления инвестициями, обеспечению режима открытости информации об использовании общественных ресурсов.

Реализация Программы позволит не только существенно повысить эффективность работы органов местного самоуправления городского округа, но и создаст необходимые предпосылки для формирования механизмов устойчивого роста экономики и инвестиционного климата в городском округе.

Программа имеет необходимое финансовое обоснование, информационно-аналитическое и кадровое обеспечение, а также возможность реализации предусмотренных мероприятий в установленные сроки на условиях софинансирования.

I. Концепция программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы

1.1. Общие положения

Для достижения стратегической цели по созданию эффективной системы управления муниципальными финансами, направленной на наиболее полное удовлетворение спроса граждан на бюджетные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития городского округа, концепция Программы предполагает комплексную реализацию совокупности мероприятий. Внедрение новых подходов к управлению муниципальными финансами должно максимально способствовать:

- повышению эффективности функционирования системы управления муниципальными финансами для обеспечения дальнейшего социально-экономического развития городского округа, повышения качества предоставляемых населению бюджетных услуг и уровня жизни жителей городского округа;

- повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа;

- созданию благоприятных условий для экономического развития городского округа и привлечения инвестиций;

- получению положительных оценок проводимой органами местного самоуправления городского округа бюджетной политики со стороны налогоплательщиков и населения городского округа

Концепция разработанной Программы предусматривает механизмы реализации и показатели по оценке полученных результатов. Обеспечение комплексного результата повышения эффективности и качества функционирования системы не только управления муниципальными финансами, но и всей бюджетной системы городского округа заключается, в конечном счете, в повышении качества бюджетных услуг, предоставляемых населению городского округа, и наиболее полном удовлетворении спроса населения на бюджетные услуги.

1.2. Краткое описание социально-экономического положения городского округа Стрежевой

Город Стрежевой основан в 1966 году и расположен на территории Томской области, в ее крайней северо-западной точке на 60 градусе 44 минуте северной широты и 77 градусе 35 минуте восточной долготы, т.е. на 82 км севернее параллели, на границе с Тюменской областью, Ханты-мансийским автономным округом. Город Стрежевой удален на 970 километров от областного центра.

Общая площадь городского округа по состоянию на 01.01.2007 составила 21862 га. Площадь земель в границах городской черты составляют 3 148 га. По состоянию на 01.01.2007 на территории города проживало 44,2 тысячи человек. Плотность населения составляет 202,18 чел/км². Средний возраст населения городского округа составляет 32,2 года, средняя продолжительность жизни населения - 54 года.

Институциональная структура городского округа

Общее число организаций, зарегистрированных на территории городского округа, по состоянию на 01.10.2007 составляет 793 субъекта. В структуре организаций по формам собственности - 80% составляют организации частной формы собственности, 6,2% - приходится на долю муниципальных предприятий, 4,2% составляют государственные предприятия, остальные 9,6% составляют организации смешанной формы собственности и общественные организации и объединения.

В общей институциональной структуре 19,2% занимают предприятия торговли, 14,2% предприятий сосредоточено в отрасли строительства, 18% приходится на организации, осуществляющие операции с недвижимым имуществом, аренде и предоставлению услуг, 11,1% приходится на долю организаций нефтедобычи и перерабатывающие производства, 9,2% в общей структуре составляют организации транспорта и связи, 28,2% организации прочих отраслей находятся в диапазоне 0,7-4% от общего числа учтенных в институциональной структуре городского округа субъектов.

Промышленность

Основой промышленного производства является нефтегазодобывающая отрасль, которую на территории городского округа представляет крупнейшее в Томской области предприятие нефтегазодобычи ОАО «Томскнефть» ВНК. Институциональная структура городского округа ориентирована на обеспечение стабильной работы этой организации. Организации нефтяного комплекса являются основными работодателями в городском округе, в этой сфере работают 34% от общей численности занятого населения городского округа.

Строительство

К концу 2007 года в городском округе планируется ввести в эксплуатацию 7,5 тыс. кв. м. жилья, в том числе 0,9 тыс. кв. м.- индивидуальные жилые дома. Жилищное строительство ведется с участием средств местного бюджета городского округа, а также продолжается мансардное строительство. На сегодняшний день в Стрежевом насчитывается шесть строек, самая большая из которых – это строительство 52-квартирного кирпичного дома в 9-м микрорайоне. Завершено строительство мансардного этажа над 203 домом и реконструкция трехэтажного дома по улице Ермакова, 9б. Продолжается строительство мансардных этажей на общежитиях №№ 18, 19, 20, сдача первой очереди которых планируется в конце этого года.

Транспорт

Автомобильным транспортом всех отраслей экономики (с учетом коммерческих структур) по состоянию на 01.10.2007 перевезено 1563,6 тыс. тонн грузов (88% к 01.10.2006), грузооборот составил 101,2 млн. т-км.

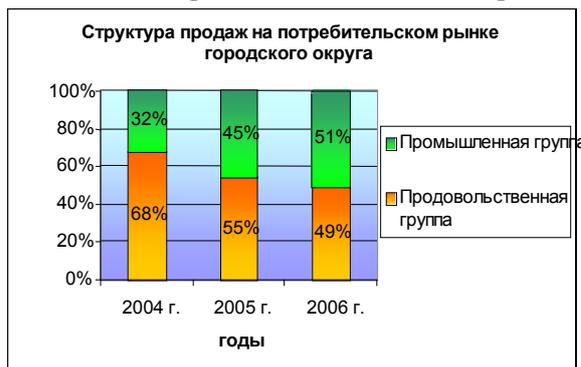
За период текущего года перевезено пассажирским автомобильным транспортом 4582,1 тыс. человек. Пассажирооборот составил 87026,6 тыс. пассажиров/км. Маршрутными автобусами выполнено 25006 рейсов, из них:

- 19171 – внутригородские сообщения;
- 3156 – пригородные;
- 2679 – междугородные.

Отправлено пассажиров самолетами и вертолетами 42749 человек, перевезено грузов 9,2 тонн и почты – 15,5 тонн.

Потребительский рынок

По состоянию на 01.10.2007 потребительский рынок городского округа составляют 584 объекта, из них 275 - объектов торговли, 73 объектов общественного питания, 231 – объектов бытовых услуг, 5 рынков, обеспечивающих 340 торговых мест. В организациях потребительского рынка занято около 20% от числа работающих, или 4,5 тысяч населения. Существующий рынок в основном удовлетворяет жизненным потребностям населения в продовольственных и промышленных товарах.



Оборот розничной торговли и общественного питания в целом по городскому округу по состоянию на 01.10.2007 составил 4 035,5 млн. рублей (10% от оборота по Томской области). Розничный товароборот вместе с общественным питанием на одного жителя за 9 месяцев в текущем году составил 91 тыс. рублей. Темп роста к соответствующему периоду прошлого года по рознице в сопоставимых ценах составил 103,4%, по общепиту – 120,3%.

Проблема развития потребительского рынка в городском округе связана с обеспечением населения качественными промышленными товарами и свежими продуктами питания. На рынках городского округа ощущается недостаток свежих продуктов, что связано с незначительным развитием сельскохозяйственного производства.

Структура общегородского валового продукта выглядит следующим образом: 87% - приходится на нефтегазодобывающие организации, 1% - приходится на долю строительных организаций, 4% валового продукта приходится на организации транспорта и связи, 1%- на организации ЖКХ и 7% - доля прочих организаций.

Доля организаций муниципального сектора в общем объеме производства товаров и услуг по городскому округу составляет всего 0,86%.

Выпуск сельскохозяйственной продукции фермерскими хозяйствами по данным статистики за истекший период 2007 года составил 12230 центнеров молока и 495 центнеров мяса.

По состоянию на 01.10.2007 по данным статистики населению оказано услуг крупными и средними организациями на сумму 372,8 млн. рублей. 88,5% от объема оказанных услуг крупными и средними организациями приходится на долю муниципальных организаций. Из общего объема организаций муниципальной формы собственности 89,8% приходится на услуги жилищно-коммунального хозяйства, 5,1% - услуги здравоохранения, физической культуры и социального обеспечения, 2,1% - услуги образования, 0,7%-транспортные услуги и 2,3% приходится на прочие виды платных услуг.

Жилищно-коммунальное хозяйство

По состоянию на 01.10.2007 в городском округе насчитывалось 344 многоквартирных дома, более 50 % из них – это дома в капитальном исполнении. Все жилые дома оборудованы централизованным отоплением, централизованным холодным водоснабжением.

Общая площадь жилищного фонда городского округа составляла 1 025,35 тыс.кв.м. Муниципальный жилищный фонд представлен муниципальными квартирами и муниципальными общежитиями, площадь которых - 112,30 тыс.кв.м. Количество

нанимателей, зарегистрированных в муниципальном жилищном фонде на 01.10.2007, составляет 7 757 человек, количество договоров социального найма 2 999.

Одной из основных проблем жилищно-коммунального хозяйства городского округа является наличие ветхого и аварийного жилья. Деревянный жилищный фонд городского округа на 01.10.2007 состоит из 132 домов (1 623 квартир), в которых проживает 4 230 человек. Практически все дома в деревянном исполнении имеют износ более 65 %. В 2006 году за счет бюджетных средств было снесено 3 аварийных дома, приобретено 11 квартир. В 2008 году будут продолжены мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья.

Все многоквартирные дома, расположенные на территории городского округа, определились со способом управления. На 01.10.2007 на территории городского округа создано 23 товарищества собственников жилья и две управляющие компании. Распределение домов по способу управления выглядит следующим образом:

761,88 тыс.кв.м. (74,31 %) – управляющие компании;

229,93 тыс.кв.м. (22,42 %) – товарищества собственников жилья;

0,60 тыс.кв.м. (0,06 %) – непосредственное управление;

18,20 тыс.кв.м. (1,77 %) – индивидуальный жилищный фонд (частный сектор);

14,73 тыс.кв.м. (1,44 %) – муниципальные общежития.

Услуги по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению, передачи электрической энергии в городском округе оказывает ресурсоснабжающая организация ООО «Стрежовой теплоэнергоснабжение», которая одновременно является управляющей компанией в 304 многоквартирных домах. Услуги по утилизации твердых бытовых отходов оказывает ООО «Транскомсервис».

За последние годы в городском округе наблюдается улучшение качества коммунальных услуг (непродолжительные остановки на ремонт; автоматическое поддержание температуры горячей воды; улучшение качества питьевой воды, технически грамотная эксплуатация оборудования и коммуникаций и др.). В то же время существует еще целый ряд проблем, которые необходимо решать планомерно, программными методами. Потребность в инвестициях в жилищно-коммунальном секторе города сегодня огромна. Требуется не только обеспечить бесперебойность снабжения потребителей жизненно-важными услугами надлежащего качества, но обеспечить экономическую доступность коммунальных услуг для населения при повышении эффективности использования и модернизации основных фондов коммунального комплекса, сокращении издержек производства коммунальных услуг, и, в конечном счете, снижении их стоимости для потребителей. Для решения этих задач была разработана и утверждена Программа комплексного развития коммунальной инфраструктуры городского округа Стрежовой на период 2006-2010 гг.

За 9 месяцев 2007 года населению городского округа начислено жилищно-коммунальных платежей в размере 307 347,6 тыс.руб. Фактически (с учетом долгов 2002-2006), населением оплачено 304 834,9 тыс.руб., уровень платежей по состоянию на 01.10.2007 составил 99,2% (за 9 месяцев 2006 года – 94,7%). Рост платежей обусловлен следующими причинами: своевременным внесением населением платы за жилищно-коммунальные услуги в связи с введением с 01.03.2005 в силу нового Жилищного кодекса РФ, предусматривающего пени за просрочку платы, а также погашением долгов прошлых периодов.

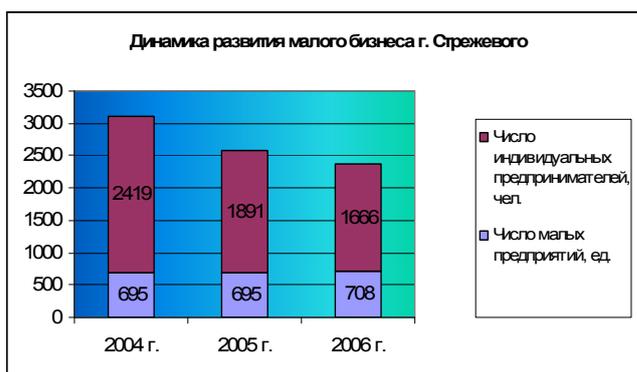
К концу 2007 году наблюдается тенденция к уменьшению показателей дебиторской и кредиторской задолженности организаций жилищно-коммунального комплекса.

Дебиторская задолженность снизилась по сравнению с 9 месяцами 2006 годом на 5 086,1 тыс.руб. (3,7%) и по состоянию на 01.10.2007 составила 133 089,4 тыс.руб.

Кредиторская задолженность организаций ЖКХ за 9 месяцев 2007 года составила 169 642,0 тыс.руб., что ниже показателя аналогичного периода на 13 784 тыс.руб. (7,5%).

Малое предпринимательство

По состоянию на 01.10.2007 в городском округе насчитывалось 1848 субъектов



малого предпринимательства, в том числе 135 юридических лиц и 1713 предпринимателей без образования юридического лица.

Институциональная структура малого предпринимательства сосредоточена в основном в сфере торговли и общественного питания. Наблюдается незначительное изменение структуры в сторону увеличения числа организаций сферы производства и оказания услуг.

Данный сектор экономики активно развивается. Увеличивается количество объектов по предоставлению различных услуг населению. Темп роста объектов торговли и общественного питания за 9 месяцев 2007 года по сравнению с 2006 годом составил 8%, организаций по предоставлению бытовых, строительных, медицинских и прочих услуг - 15%.

Доля налоговых поступлений от организаций малого предпринимательства в общей сумме поступлений в местный бюджет городского округа за 2006 год составила около 2,3%. Отличительными чертами этого сектора экономики городского округа являются постепенное снижение общего числа субъектов малого предпринимательства, низкая конкурентоспособность организаций малого предпринимательства, отсутствие квалифицированного персонала, что связано с невысокой заработной платой и отсутствием социальных гарантий. Слабая инвестиционная привлекательность городского округа, связанная с неудобной транспортной схемой, тормозит развитие организаций производственного сектора. В городском округе практически отсутствует инновационный сектор, недостаточно развита инфраструктура развлечений, что снижает качество жизни в городском округе.

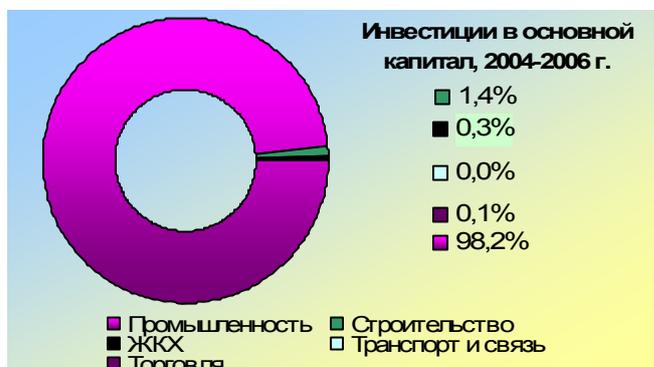
Инвестиции

Объем инвестиций в основной капитал (крупные и средние организации городского округа) за текущий период 2007 года составил 637,3 млн. рублей, что в 1,8 раза больше, чем за аналогичный период 2006 года (359,4 млн. рублей). 98,2% инвестиций приходится на долю промышленных организаций, 1,37% - доля строительных организаций, 0,35% приходится на долю организаций ЖКХ; 0,01% - инвестиции организаций транспорта и связи; 0,07% - инвестиции организаций торговли.

В текущем году, как и в 2006, приоритетными направлениями инвестиций стали разведочное и эксплуатационное бурение, а также капитальное строительство на месторождениях.

Инвестиционная деятельность городского округа в дальнейшем будет складываться под влиянием как внешних, так и внутренних факторов. Одним из главных направлений инвестиционной политики остается жилищная политика. Ее основной элемент - сочетание рыночных механизмов и адресной поддержки населения, в том числе развитие системы ипотеки, а так же реализация целевых программ по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

Всего в 2007 году муниципальным сектором экономики планируется освоить 182 843 тыс. рублей. Плановая сумма объема инвестиций в муниципальный сектор экономики в текущем году из местного бюджета городского округа составляет 116 817 тыс. рублей, в том числе: на благоустроительные работы 38 899 тыс. рублей, на реконструкцию и ремонт объектов социальной сферы 21 912 тыс. рублей, на строительство нового и ликвидацию ветхого и аварийного жилья 51 940 тыс. рублей.



наблюдается снижение доли инвестиций, направляемых на модернизацию производства (приобретение машин и оборудования) - 8% против 35,9% в 2005 году. В то же время наблюдается позитивный процесс увеличения доли инвестиций в прочие капитальные работы и затраты - 92% против 52,3%. Инвестиции в основной капитал, осуществленный организациями в объекты, расположенные на территории городского округа, составляет всего 77,9 млн. рублей.



Из общего объема инвестиций 44,6 млн. рублей составили частные инвестиции, 33,4 млн. рублей – муниципальные инвестиции.

За 12 месяцев 2006 года объем инвестиций в муниципальный сектор экономики составил 105 млн. рублей. Инвестиции в основной капитал, осуществленные организациями малого бизнеса, составляют по данным статистики всего 8,9 млн. рублей, отсутствие учета инвестиции предпринимателей без образования

юридического лица искажает реальную картину инвестиционной активности в этом секторе экономики.

Социальная сфера

Образование

В 2007 году сфера образования городского округа представлена следующими учреждениями: 10 муниципальных дошкольных образовательных учреждений, 1 частное. В них воспитывается 2254 ребенка (71% от общего количества детей в возрасте от 1,5 до 7 лет). Систему общего среднего образования городского округа представляют 8 общеобразовательных средних школ с контингентом учащихся 5727 человек, специальная коррекционная общеобразовательная школа (СКОШ) на 101 учащегося. В январе 2008 года будет введено в эксплуатацию новое муниципальное дошкольное образовательное учреждение на 146 воспитанников.

В городском округе функционирует система учреждений дополнительного образования (две Детские юношеские спортивные школы, Центр экологического воспитания детей, Центр дополнительного образования детей, станция юных туристов, Детская школа искусств, которую посещает 1000 детей, при этом проектная мощность комплекса рассчитана на 365 учащихся, таким образом, существует необходимость расширения ее площадей (строительство концертного зала).

На территории городского округа располагаются филиалы Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники, Томского государственного архитектурно-строительного и политехнического университетов, а также представительства 10 ВУЗов.

Среднее профессиональное образование в городском округе представлено профессиональным училищем № 15, филиалами Жирновского нефтяного техникума и Санкт-Петербургского промышленного экономического колледжа, а также

представительствами Томского лесотехнического и Томского сельскохозяйственного техникумов. Необходимо отметить, что система высшего и среднего профессионального образования не в полной мере отвечает потребностям городского и регионального рынка труда.

Здравоохранение

Показатель средней продолжительности жизни в Стрежевом составляет в среднем 54 года. Уровень заболеваемости населения по городскому округу несколько выше, чем в среднем по области. Наибольшее число заболеваний зарегистрировано в группах: болезни кровообращения, травмы и отравления, новообразования. Наблюдается рост числа социально-обусловленных заболеваний, растет заболеваемость детей и подростков, снижается численность молодых людей, годных к призыву в ряды Вооруженных Сил.

По состоянию на 01.10.2007 муниципальный сектор здравоохранения представляет муниципальное учреждение здравоохранения «Городская больница» (МУз «Городская больница»), которое представляет населению весь спектр гарантированных государством медицинских услуг. Частные клиники в основном оказывают стоматологические услуги (8 зарегистрированных клиник-кабинетов), услуги диагностирования, массажа, фитолечения и т.д. В структуре МУз «Городская больница» работает 46 подразделений, из них взрослая поликлиника на 600 посещений в смену, детская поликлиника на 250 посещений в смену, женская консультация на 150 посещений в смену, 10 профильных отделений круглосуточного и дневного пребывания больных. Обеспеченность населения врачами по городскому округу составляет 32,5 врачей на 10 тыс. человек населения, этот показатель постоянно снижается, средний по области - 65,5 врачей. Обеспеченность населения больничными койками по городскому округу составляет 93 единицы на 10 тыс. человек, по области этот показатель составляет 120 единиц.

Коэффициент смертности в 2007 году составил 6 человек на 1000 человек населения в год против 8 человек в 2006 году.

Смертность населения в городском округе по итогам 9 месяцев 2007 года осталась на уровне 2006 года (2007 год-258 чел., 2006 год – 254 чел.), но остается достаточно высокой.

Культура, физическая культура, спорт и молодежная политика

Сфера культурно-досуговой и физкультурно-массовой, спортивной работы на территории городского округа остаётся неотъемлемым и необходимым фактором общественной жизни. Продолжается работа по социализации культурно-досуговой, спортивно-оздоровительной и просветительской деятельности: ориентация мероприятий на социально-значимую деятельность, на участие в реализации областных законов по гражданско-патриотическому воспитанию, по семейной политике, по профилактике зависимостей, безнадзорности и правонарушений.

В городском округе существует развитая сеть объектов для детей, молодежи и взрослого населения. В настоящее время сферу культуры, молодежной политики и спорта составляют: две Детские юношеские спортивные школы, Историко-краеведческий музей, Центр социально-психологической помощи, оборонно-спортивный клуб «Десантник», тир, хоккейный корт, спортивный зал тяжелой атлетики, детские и молодежные объединения, в целом 21 ед. плоскостных спортивных сооружений, 2 лыжные базы, 4 спортивно-оздоровительных комплекса, Дворец культуры «Современник» на 400 посадочных мест, библиотечно-информационная система, книжный фонд которой составляет 106436 единиц, в том числе в детской библиотеке - 24831 единиц.

Капитальные затраты на ремонт объектов социальной сферы по сравнению с 2006 годом увеличились в 4 раза и составил 29 406 рублей, в том числе из местного бюджета городского округа – 21 912 рублей.

Уровень жизни населения

Одной из важнейших задач является повышение заработной платы в реальном исчислении. По данным статистики фонд оплаты труда в целом по народному хозяйству

(ФОТ общий) за девять месяцев 2007 года на 27,8% превысил показатель соответствующего периода прошлого года, составив 5 млрд. 604,7 млн. рублей, с учетом перераспределения по районам реальный ФОТ для расчета налогооблагаемой базы составил 3 млрд. 699 млн. рублей, т.е. 66% от общегородского ФОТ.

Удельный вес работников с уровнем заработной платы «бедных» и «низко обеспеченных» по итогам 2006 года относительно показателей 2005 года сократился с 8,6 до 4,2% и с 15,3 до 10,1 % соответственно. Доля работников с уровнем заработной платы «состоятельных и богатых» возросла с 43,1 % в 2005 году до 44,6 % в 2006 году. По-прежнему сохраняется дифференциация в уровнях оплаты труда, связанная с низким уровнем оплаты труда работников в учреждениях бюджетной сферы.

Одним из важных показателей уровня жизни является индекс потребительских цен. За 9 месяцев 2007 года сводный индекс потребительских цен по городскому округу составил 107,9%.

Наблюдается тенденция снижения числа граждан нуждающихся в социальной поддержке. На конец 2006 года их число составило 6742 человек или 17,3% населения городского округа, это в основном пенсионеры. Адресная социальная помощь населению с низкими доходами в виде предоставления жилищных субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг за 2006 год обеспечила поддержку 1 586 семьям городского округа. Удельный вес семей, получивших областные субсидии, увеличился по сравнению с 2005 годом с 10,0% до 10,2%. Средний размер областной субсидии на семью в месяц составил 735,3 руб. В 2005 году этот показатель был равен 589 руб.

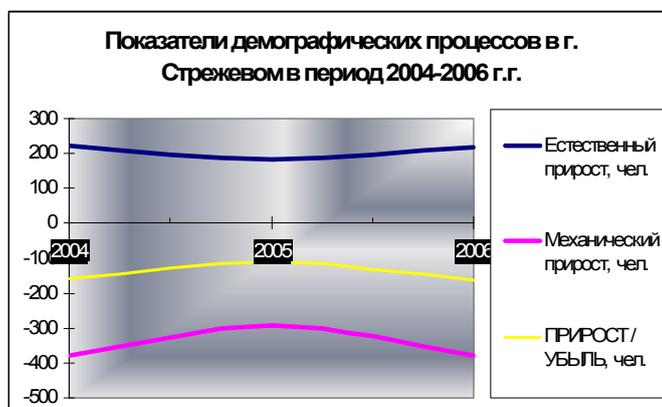
Средний размер трудовой пенсии по состоянию на 01.10.2007 составляет 5113,45 рублей, что на 64 рубля ниже прожиточного минимума трудоспособного населения (5177 рублей), рост с начала года составил 19%. Рост пенсии по отношению к прожиточному минимуму пенсионеров составил 36%.

Рынок труда

Численность занятых в городском округе всего на 01.10.2007 составила 20697 человек, численность официально зарегистрированных безработных - 189 человек (на 43,8% меньше, чем за аналогичный период 2006 года). Уровень регистрируемой безработицы по состоянию на 01.10.2007 составил 0,7% (на 01.10.2006 – 1,3%).

Несмотря на положительные показатели снижения уровня регистрируемой безработицы, существуют и отрицательные тенденции развития муниципального рынка труда. Происходит сокращение среднесписочной численности работающих в крупных и средних организациях отраслей производственной сферы. Существует структурное несоответствие спроса и предложения рабочей силы, отсутствие вакансий на рынке труда для женщин и молодежи, не имеющих опыта работы.

Демографическая ситуация



Демографическая ситуация в городском округе на протяжении ряда лет характеризуется положительными показателями естественного прироста и отрицательными показателями механического прироста населения.

На 01.10.2007 численность населения в городском округе составляет 44, 2 тыс. человек, численность экономически активного населения - 27 тыс.

человек, коэффициент общей нагрузки составляет 637 человек на 1000 трудоспособного населения, коэффициент пенсионной нагрузки составляет 327 человек на каждую 1000 трудоспособного населения.

В 2007 году коэффициент рождаемости в городском округе составил 10 новорожденных на 1000 человек населения в год, коэффициент смертности - 6 человек на 1000 человек населения в год.

Несмотря на положительные показатели естественного прироста, в городском округе наблюдается постепенный механический отток.

Снижение численности населения за счет миграции в течение 3 лет составило 1053 человека.

За период 2004-2006 годов из городского округа выехало 4405 человек, из них в трудоспособном возрасте 3022 человека, старше трудоспособного 537 человек. За последние три года в городской округ прибыло 3352 человека, в том числе лиц пенсионного возраста 442 человека.

В текущем году из городского округа выехали 1041 человек, из них в трудоспособном возрасте 798 человек, старше трудоспособного 99 человек. Прибыло 761 человек, в том числе лиц пенсионного возраста 75 человек.

Продолжается тенденция роста числа населения пенсионного возраста. По данным ГУ Управление ПФ РФ в г. Стрежевом численность пенсионеров по состоянию на 01.10.2007 составила 9177 человек, с начала года данная категория жителей городского округа увеличилась на 3,5% (311 человек). Происходит постепенный процесс старения населения городского округа.

Выводы

Городской округ обладает достаточным экономическим потенциалом для дальнейшего развития. Для этого необходима комплексная система мероприятий, необходимых для поэтапного решения задач, направленных на активизацию реализации реформ бюджетной сферы и бюджетного процесса в городском округе и стимулирование экономического развития городского округа.

1.3. Обоснование необходимости проведения реформ в сфере муниципальных финансов городского округа Стрежевой

В настоящее время система управления муниципальными финансами городского округа является в определенной мере организованной и интегрированной в общую систему управления городским округом. Управление муниципальными финансами осуществляется в полном соответствии с действующим бюджетным законодательством Российской Федерации, Томской области и муниципальными правовыми актами городского округа. Максимально обеспечивается выполнение всех законодательно установленных требований федерального и областного законодательства в части параметров местного бюджета городского округа.

В дополнение к федеральному и областному законодательству и в целях правового регулирования существующих местных особенностей в городском округе приняты следующие муниципальные правовые акты:

решение Думы городского округа Стрежевой от 07.11.2007 № 297 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Стрежевой»;

решение Городской Думы от 07.09.2005 № 369 «О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ Стрежевой»;

решение Городской Думы от 05.10.2005 № 378 «Об утверждении Положения «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории муниципального образования городской округ Стрежевой»;

решение Городской Думы от 05.10.2005 № 379 «О земельном налоге на территории муниципального образования городской округ Стрежевой»;

постановление Администрации городского округа от 02.07.2007 № 347 «Об утверждении Порядка ведения муниципальной долговой книги городского округа Стрежевой»;

постановление Администрации городского округа от 02.07.2007 № 353 «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации городского округа Стрежевой»;

постановление Администрации городского округа от 30.08.2007 № 444 «Об утверждении Порядка разработки среднесрочного финансового плана городского округа Стрежевой на очередной финансовый год и плановый период»;

постановление Администрации городского округа от 19.11.2007 № 620 «Об утверждении Порядка отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа»;

постановление Администрации городского округа от 06.03.2006 № 105 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств городского округа Стрежевой».

Кроме того, с 2005 года внедрен институт администраторов поступлений в местный бюджет городского округа (решение Городской Думы от 21.01.2005 № 303 «О проекте местного бюджета на 2005 год (второе чтение)»).

В рамках модернизации бюджетного учета и бюджетной классификации местный бюджет городского округа на 2007 год составлен и исполняется в соответствии с новой бюджетной классификацией доходов и расходов Российской Федерации. Местный бюджет городского округа на 2008 год составлен в соответствии с бюджетной классификацией, подлежащей применению с 01.01.2008.

Вместе с тем, анализ системы управления муниципальными финансами, проведенный в рамках подготовки проекта Программы и концептуальных изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, выявил наличие потенциала для совершенствования и развития управления муниципальными финансами. По итогам

анализа исходного состояния управления муниципальными финансами городского округа можно выделить следующие направления, требующие дальнейшего развития:

1. Реализация реформы бюджетного процесса и управления расходами посредством:

проведения оценки возможности и целесообразности перевода бюджетных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных (немуниципальных) организаций;

утверждения перечня основных социальных услуг, предоставление которых может осуществляться немunicipальными организациями;

ведения перечня бюджетных услуг, оказываемых населению городского округа.

2. Создание комплексной системы показателей, индикаторов и методик для перехода к бюджетному планированию, ориентированному на результат:

разработка стандартов качества бюджетных услуг;

разработка порядка оценки соответствия качества фактически предоставляемых бюджетных услуг стандартам;

утверждение основных требований к результатам работы бюджетных учреждений в соответствии со стандартами качества предоставления бюджетных услуг;

применение практики подготовки долгосрочных и ведомственных целевых программ с учетом оценки результативности и достижимости целевых показателей.

3. Совершенствование формализации среднесрочной и долгосрочной муниципальной финансовой политики:

использование инструментов среднесрочного финансового планирования;

переход на трехлетний бюджет начиная с 2009 года.

4. Внедрение прогрессивных технологий в организацию управления бюджетным процессом:

использование современных управленческих и финансовых технологий (методологии планирования временных кассовых разрывов, качественного мониторинга и финансового анализа и т.д.);

формализация отдельных процедур бюджетного процесса (например, технологии финансирования временных кассовых разрывов);

повышение публичности и прозрачности бюджетного процесса.

5. Совершенствование существующей системы управления расходами бюджета:

автоматизация процедур реализации муниципального заказа;

повышение публичности муниципальных закупок;

внедрение формализованных и автоматизированных технологий ведения реестра расходных обязательств городского округа.

6. Реформирование системы жилищно-коммунального хозяйства.

7. Совершенствование системы управления инвестициями посредством:

проведения мониторинга инвестиционных проектов;

формализации порядка формирования адресной инвестиционной программы городского округа;

формализации методик отбора и оценки эффективности инвестиционных проектов.

8. Использование инструментария и технологий управления муниципальной собственностью, включая систему учета муниципального имущества, автоматизация процессов управления муниципальной собственностью.

9. Создание условий для развития доходной базы посредством:

стимулирования деловой активности организаций и малого предпринимательства городского округа;

инвентаризации муниципального имущества, выявления неиспользуемого (бесхозного) имущества и установления направления эффективного его использования.

10. Совершенствование долговой политики.

11. Повышение квалификации и профессиональной подготовки муниципальных служащих, автоматизация системы управления кадрами муниципальной службы городского округа.

12. Совершенствование действующей нормативной правовой базы городского округа, как основы обеспечения реформы бюджетного процесса и бюджетной сети.

13. Повышение открытости управления муниципальными финансами.

Наличие вышеуказанных направлений для совершенствования в системе управления муниципальными финансами и смежных отраслях сферы муниципальной экономики обуславливает необходимость проведения комплексного реформирования муниципальных финансов в соответствии с основными направлениями бюджетной и административной реформ, проводимых на федеральном уровне.

Бюджетная политика должна способствовать повышению качества и доступности бюджетных услуг, эффективности управления муниципальными финансами, переориентации деятельности распорядителей и получателей бюджетных средств на достижение конечных и измеримых результатов, что является основой проводимой в стране бюджетной реформы.

1.4. Цели, задачи программы

Программа является комплексным документом модернизации и совершенствования всех аспектов управления муниципальными финансами городского округа. Данная Программа – неотъемлемая и важная часть общей стратегии социально-экономического развития городского округа.

Стратегическая цель Программы – создание эффективной системы управления муниципальными финансами, направленной на наиболее полное удовлетворение спроса граждан на бюджетные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития городского округа.

В соответствии со стратегической целью основными целями реформирования муниципальных финансов городского округа являются:

- повышение эффективности управления муниципальными финансами путем совершенствования бюджетного процесса, оптимизации бюджетных расходов и реструктуризации бюджетной сети;

- повышение эффективности и результативности при предоставлении населению бюджетных услуг;

- повышение качества и доступности бюджетных услуг;

- создание благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития городского округа путем совершенствования системы инвестиций;

- создание условий для повышения удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа путем совершенствования системы муниципальной службы;

- повышение открытости управления муниципальными финансами.

Залогом успеха реализации Программы является комплексный подход к выбору основных направлений реформирования и решаемых в их рамках многоуровневых задач. Органы местного самоуправления городского округа при разработке и реализации Программы исходят из реальности и возможности достижения планируемых результатов. Данный подход позволяет уверенно говорить о выполнении Программы и достижении поставленных целей.

Для достижения поставленных целей и повышения качества управления муниципальными финансами в рамках реализации Программы необходимо решение следующих задач:

- внедрение системы сбалансированных индикаторов эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления городского округа в соответствии со стратегическими целями социально-экономического развития городского округа;

- внедрение системы бюджетирования, ориентированной на результат, разработка и утверждение стандартов качества бюджетных услуг;

- внедрение системы среднесрочного финансового планирования;

- реализация положений реформы муниципальной службы путем повышения квалификации и аттестации муниципальных служащих;

- внедрение системы мониторинга инвестиционных проектов, формализованной методики отбора и оценки эффективности инвестиционных проектов;

- создание оперативной системы муниципальных закупок, наиболее полно отвечающей муниципальным нуждам, за счет ее автоматизации;

- создание условий для развития доходной базы;

- повышение эффективности использования муниципального имущества;

- совершенствование долговой политики;

- внедрение актуальных механизмов повышения открытости управления муниципальными финансами, в целях усиления контроля населением соблюдения

финансовой дисциплины и повышения экономической эффективности использования муниципальных ресурсов;

повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления городского округа с населением городского округа.

Реализация основных целей и задач будет осуществляться по основным направлениям Программы:

реформа бюджетного процесса и управления расходами;

бюджет и бюджетный процесс, ориентированные на результат («бюджетирование, ориентированное на результат»);

реформа муниципальной службы;

эффективность преобразований в жилищно-коммунальной сфере;

совершенствование системы управления инвестициями;

развитие системы муниципальных закупок;

создание условий для развития доходной базы;

повышение эффективности использования муниципального имущества;

совершенствование долговой политики;

межбюджетные отношения;

повышение открытости управления муниципальными финансами.

Основным способом достижения поставленных целей является выполнение мероприятий по направлениям реформирования, предусмотренных Программой.

1.5. Этапы реализации программы

Комплексный план реализации Программы включает в себя два этапа:

1-й этап – реализация мероприятий Программы, завершение которых планируется осуществить в срок до 01.01.2009;

2-й этап – реализация мероприятий Программы, завершение которых планируется осуществить в срок до 01.01.2010.

Очередность выполнения мероприятий в рамках этапов определена исходя из анализа текущего состояния, готовности органов местного самоуправления городского округа к проводимым реформам, а также исходя из принципов сбалансированности финансовых и трудовых ресурсов, последовательности и взаимообусловленности реализуемых мероприятий.

На первом этапе реализации Программы (до 01.01.2009) предполагается начать реализацию мероприятий по внедрению принципов бюджетирования, ориентированного на результат, проведению мероприятий в рамках реформы муниципальной службы, мероприятий по совершенствованию системы управления инвестициями.

На данном этапе планируется внедрение автоматизированного центра-контроля «ГОСЗАКАЗ», программы управления кадрами государственной службы - Парус, а также создание базовых условий для развития доходной базы городского округа и совершенствование принципов муниципальной долговой политики.

Реализация описанных выше проектов потребует технического, организационного и консультационного сопровождения указанных проектов. Также, на первом этапе Программы планируется реализация мероприятий, направленных на повышение квалификации и профессионализма муниципальных служащих.

Ход реализации первого этапа Программы будет освещаться в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа, что позволит населению принимать активное участие в обсуждении проектов муниципальных правовых актов.

Второй этап реализации Программы (01.01.2009 – 01.01.2010) является определяющим этапом всей Программы. На данном этапе реализуется процесс внедрения основных муниципальных правовых актов и инструментов, обеспечивающих достижение целей, заявленных в Программе.

В ходе реализации второго этапа Программы особое внимание будет уделено формализации статуса бюджетных услуг, их паспортизации и разработке стандартов качества бюджетных услуг, утверждению показателей оценки выполнения бюджетными учреждениями требуемых результатов.

В ходе реализации этапов Программы будут задействованы как печатные, так и электронные СМИ, включая официальный сайт органов местного самоуправления городского округа, что обеспечит проводимым реформам максимальную публичность. Будут опубликованы результаты проведенных преобразований, данные мониторинга и оценки эффективности применения новых инструментов управления муниципальными финансами.

Сводный план мероприятий по реализации первого и второго этапов Программы с указанием перечня проводимых мероприятий и структурных подразделений Администрации городского округа, органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица, ответственных за реализацию конкретных мероприятий, приведен в Приложении 1 к Программе.

1.6. Ожидаемые результаты реализации программы по направлениям реформирования

Поставленные цели и задачи Программы потребуют существенных усилий и напряженной работы всех структурных подразделений Администрации городского округа, органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица. Комплексный подход к реализации Программы позволит обеспечить достижение ее главной цели - создание эффективной системы управления муниципальными финансами, направленной на наиболее полное удовлетворение спроса граждан на бюджетные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития городского округа.

Исходя из заявленной цели можно определить ожидаемые результаты в разрезе основных направлений реформирования.

По направлению «Реформа бюджетного процесса и управления расходами» будут разработаны и утверждены:

порядок оценки эффективности деятельности бюджетных учреждений с учетом степени достигнутых ими результатов;

перечень основных социальных услуг, предоставление которых может осуществляться немunicipальными организациями;

порядок и план перевода бюджетных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных (немunicipальных) организаций;

методика планирования временных кассовых разрывов по месяцам в пределах текущего финансового года;

порядок формирования финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов.

Результат:

повышение эффективности и результативности расходования бюджетных средств, снижение рисков возникновения временных кассовых разрывов и кредиторской задолженности.

Показатель:

уровень удовлетворенности граждан городского округа предоставляемыми бюджетными услугами;

доля расходов на финансирование социальных услуг, предоставляемых немunicipальными организациями, в объеме расходов на соответствующие социальные услуги;

объем просроченной задолженности и прирост кредиторской задолженности от объема расходов местного бюджета городского округа (без учета субвенций на выполнение государственных полномочий).

По направлению «Бюджет и бюджетный процесс, ориентированные на результат («бюджетирование, ориентированное на результат»)» будут разработаны и утверждены:

стандарты качества бюджетных услуг в соответствии с утвержденным перечнем бюджетных услуг;

порядок оценки соответствия качества фактически предоставляемых бюджетных услуг стандартам;

основные требования к результатам работы бюджетных учреждений в соответствии со стандартами качества предоставления бюджетных услуг;

порядок формирования и утверждения докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования.

Результат:

повышение качества предоставляемых бюджетных услуг за счет внедрения стандартов качества предоставления бюджетных услуг;

повышение эффективности использования средств местного бюджета городского округа;

внедрение системы докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

применение практики реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ и их оценки на основании индикаторов оценки результативности планируемых результатов;

внедрение принципа планирования на среднесрочную перспективу.

Показатель:

уровень удовлетворенности граждан городского округа предоставляемыми бюджетными услугами;

доля бюджетных расходов на оплату бюджетных услуг, имеющих стандарты качества бюджетных услуг;

сокращение нерациональных расходов за счет оптимизации состава, изменение сроков предоставления бюджетных услуг;

доля долгосрочных и ведомственных целевых программ в общем объеме расходов местного бюджета городского округа, отвечающих принципам бюджетирования, ориентированного на результат.

По направлению «Реформа муниципальной службы» будут разработаны и утверждены:

методики оценки деловых и личностных качеств претендентов на должности муниципальной службы;

положение об организации работы по повышению квалификации муниципальных служащих городского округа;

единый муниципальный правовой акт повышения квалификации муниципальных служащих на финансовый год;

порядок организации и проведения аттестации муниципальных служащих в городском округе.

Результат:

повышение эффективности и качества муниципального управления за счет роста квалификации и профессионализма муниципальных служащих, повышение мотивации и ответственности муниципальных служащих и степени их удовлетворенности собственным трудом.

Показатель:

% соответствия муниципальных служащих установленным требованиям к отдельным направлениям и должностям муниципальной службы;

рост квалификации муниципальных служащих, %;

уровень профессиональной подготовки и соответствия занимаемой должности согласно проведенной аттестации.

По направлению «Эффективность преобразований в жилищно-коммунальной сфере» будут разработаны и утверждены:

муниципальный правовой акт о содействии организациям жилищно-коммунального хозяйства в активизации работы с должниками.

Результат:

снижение размера задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги.

Показатель:

снижение задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги, %;

повышение эффективности деятельности организации ЖКХ.

По направлению «Совершенствование системы управления инвестициями» будут разработаны и утверждены:

положение об инвестиционных проектах, осуществляемых городским округом;

порядок формирования адресной инвестиционной программы городского округа;

порядок включения в бюджет расходов на осуществление новых инвестиционных проектов с учетом эксплуатационных расходов будущих периодов;

порядок отбора и оценки эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов;

порядок прекращения реализации инвестиционных проектов, которые удовлетворяют критериям для досрочного прекращения.

Результат:

реализация активной инвестиционной политики путем разработки критериев и проведения оценки реализации инвестиционных проектов, применение практики расчета социальной и бюджетной эффективности реализуемых или принимаемых к реализации инвестиционных проектов.

Показатель:

% экономически эффективных инвестиционных проектов от общего количества проектов;

динамика экономически эффективных инвестиционных проектов, %.

По направлению «Развитие системы муниципальных закупок» будут разработаны и утверждены:

мероприятия по обеспечению максимально широкого доступа к участию в торгах, котировке цен организаций различных форм собственности и территориальной принадлежности;

методические рекомендации о порядке формирования муниципальных закупок и мониторинге его исполнения.

Результат:

создание эффективной системы планирования и проведения бюджетных закупок, полностью удовлетворяющей потребностям муниципальных нужд.

Показатель:

доля расходов, осуществляемых по результатам проведения открытых конкурсов (без учета безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней);

% роста поставщиков продукции, закупаемой для муниципальных нужд;

% исполнения муниципального заказа через открытый конкурс от общего объема муниципального заказа.

По направлению «Создание условий для развития доходной базы» будут разработаны и утверждены:

порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности;

порядок оказания консультационной и организационной поддержки субъектам малого предпринимательства (оказание услуг по поддержке и сопровождению малого предпринимательства);

положение об организации поддержки и развития субъектов малого предпринимательства на территории городского округа;

порядок мониторинга деятельности субъектов малого предпринимательства.

Результат:

расширение налогооблагаемой базы;

снижение дебиторской задолженности местного бюджета городского округа;

повышение эффективности использования муниципального имущества;

повышение деловой активности малого предпринимательства.

Показатель:

отношение прироста недоимки по налоговым платежам в местный бюджет городского округа к налоговым доходам местного бюджета городского округа;

отношение прироста недоимки по неналоговым платежам в местный бюджет городского округа к неналоговым доходам местного бюджета городского округа;

объем дебиторской задолженности, %;

динамика повышения деловой активности малого предпринимательства, %.

По направлению «Повышение эффективности использования муниципального имущества» будут разработаны и утверждены:

правила землепользования и застройки на территории городского округа;
методика определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории;

критерии оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности в городском округе.

Результат:

развитие системы мониторинга и контроля над эффективностью использования муниципальной собственности.

Показатель:

удельный вес автоматизации системы управления муниципальным имуществом;
эффективность использования муниципального имущества.

По направлению «Совершенствование долговой политики» будут разработаны и утверждены:

методика расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку местного бюджета городского округа;
порядок конкурсного отбора претендентов на получение муниципальных гарантий;
типовой договор о предоставлении муниципальной гарантии.

Результат:

сокращение долговой нагрузки на местный бюджет городского округа;
снижение расходов на обслуживание муниципального долга;
увеличение числа муниципальных гарантий, предоставленных на конкурсной основе.

Показатель:

количество предоставленных муниципальных гарантий на конкурсной основе;
объем муниципального долга к объему доходов местного бюджета городского округа (без учета безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней), %;
отношение расходов на обслуживание муниципального долга к расходам местного бюджета городского округа (без учета безвозмездных перечислений от бюджетов других уровней).

По направлению «Межбюджетные отношения» планируется заключить соглашение о сотрудничестве между представительными органами местного самоуправления городского округа и Александровского района, соглашения о сотрудничестве с крупными городами Томской области.

Результат:

координация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Севера Томской области;

содействие объединению депутатов представительных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления и иных граждан, с целью решения проблем, связанных с осуществлением местного самоуправления в Томской области.

Показатель:

количество заключенных соглашений о сотрудничестве.

По направлению «Повышение открытости управления муниципальными финансами» будут разработаны и утверждены:

порядок проведения публичной независимой экспертизы муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства;

порядок организации сбора и анализа отзывов на проекты муниципальных правовых актов.

Результат:

расширение возможностей участия населения в принятии решений по жизненно важным направлениям;

обеспечение прозрачности деятельности органов местного самоуправления городского округа и повышение общественного контроля;

повышения прозрачности и открытости бюджетного процесса;

повышения ответственности органов местного самоуправления городского округа перед населением за принятие решений по определению приоритетности расходования бюджетных средств.

Показатель:

удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа;

повышение качества разрабатываемых муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства за счет проведения их обязательной публичной независимой экспертизы;

% проектов муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства, прошедших обязательную публичную независимую экспертизу;

% муниципальных правовых актов, размещенных через СМИ и официальный сайт органов местного самоуправления городского округа.

II. Мероприятия программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы

2.1. Реформа бюджетного процесса и управления расходами

2.1.1. Осуществление мониторинга и инвентаризации бюджетной сети, утверждение перечня бюджетных услуг

Анализ исходного состояния

В настоящее время в рамках реализации Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уже проведена определенная работа по инвентаризации и реструктуризации бюджетной сети городского округа.

Так, в результате инвентаризации функций определены полномочия и порядок деятельности структурных подразделений Администрации городского округа, органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица, а также проанализированы функции, выполняемые муниципальными учреждениями. Постановлением Администрации городского округа от 15.10.2007 № 522 утвержден перечень бюджетных услуг, оказываемых населению городского округа Стрежевой за счет средств местного бюджета.

Одним из способов реформирования бюджетной сферы является реорганизация бюджетных учреждений путем преобразования их в негосударственные некоммерческие организации (привлечение организаций других организационно-правовых форм к предоставлению муниципальных услуг).

В тоже время для принятия решений о переводе бюджетных учреждений в иную организационно-правовую форму требуется тщательный анализ деятельности бюджетных учреждений в целях недопущения ухудшения их деятельности, что может привести к нарушению прав граждан на получение на территории городского округа той или иной бюджетной услуги.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

проведение оценки возможности и целесообразности перевода бюджетных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных (немуниципальных) организаций;

разработка и утверждение порядка оценки эффективности деятельности бюджетных учреждений с учетом степени достигнутых ими результатов;

утверждение перечня основных социальных услуг, предоставление которых может осуществляться немunicipальными организациями;

утверждение порядка и плана перевода бюджетных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных (немуниципальных) организаций;

публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа планируемых и фактических результатов перевода бюджетных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных (немуниципальных) организаций.

Реализация намеченных мероприятий позволит сформировать необходимые системные предпосылки для преобразований, которые обеспечат оптимальное расходование бюджетных средств и не будут нарушать права граждан на получение на территории городского округа той или иной бюджетной услуги.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативным решением является сохранение ряда организаций, предоставляющих социальные услуги, на бюджетном финансировании. Это позволит провести сравнительный анализ результативности деятельности организаций одной

направленности, но различных форм. В связи с этим Администрация городского округа получит возможность на собственном опыте убедиться в целесообразности и эффективности перевода организаций в немунципальную форму.

В тоже время при сохранении действующей ситуации возникает риск невозможности оценить вклад учреждений в решение социально значимых задач, определить эффективность их деятельности, и как следствие, оценить эффективность бюджетных расходов, направляемых в бюджетные учреждения. В последующем это может привести к дальнейшему снижению качества бюджетных услуг, несоответствию востребованности бюджетных услуг фактическим объемам их предоставления через бюджетную сеть.

Альтернативой для разработки перечня бюджетных услуг может стать принятие на федеральном уровне типового перечня бюджетных услуг, а также отработка и внедрение стандартов качества бюджетных услуг в каждой отрасли на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Оценка рисков

Основные риски перевода бюджетных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму немунципальных организаций связаны с возможным увеличением стоимости услуг и возрастанием социальной напряженности.

2.1.2. Совершенствование порядка финансирования временных кассовых разрывов

Анализ исходного состояния

На текущий момент формализованная процедура финансирования временных кассовых разрывов в городском округе отсутствует.

Реформа бюджетного процесса и управления расходами требует упорядочения порядка финансирования временных кассовых разрывов.

Результаты анализа данных об объемах и последствиях кассовых разрывов, возникших в процессе исполнения местного бюджета городского округа за период 2004 год года – 3 квартал 2007 года, представлен в таблице 1.

Таблица 1

Результаты анализа данных об объемах и последствиях кассовых разрывов

Наименование показателя	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год (3 квартал)
Величина кассового разрыва (тыс. руб.)	102 000	Нет	Нет	Нет
Объем привлеченных средств (тыс. руб.)	102 000	Нет	Нет	Нет
Источник финансовых средств на погашение кассового разрыва	Банковский кредит Бюджетный кредит	Нет	Нет	Нет

По состоянию на 01.10.2007 кассовых разрывов нет. Их отсутствие связано со значительным перевыполнением плана по собственным доходам. Поскольку данный факт вряд ли может представлять собой устойчивую тенденцию, возникновение кассовых разрывов в будущем не исключается.

В качестве основного инструмента финансирования кассовых разрывов в настоящее время используются краткосрочные банковские кредиты. Источники и объемы финансирования на очередной финансовый год закрепляются в Программе муниципальных внутренних заимствований городского округа, являющейся приложением к решению о местном бюджете городского округа на очередной финансовый год. Для оптимизации процедуры привлечения кредитов с банками заключаются соглашения, на

основании которых открываются кредитные лимиты или предоставляются кредитные линии.

Следует отметить, что существующая в городском округе система оперативного финансового планирования и казначейская система исполнения местного бюджета, основанная на принципе единства кассы, направлены на минимизацию вероятности возникновения кассовых разрывов. В результате просроченная кредиторская задолженность отсутствует (по данным 2006 года).

Таким образом, в городском округе имеется определенная база по управлению кассовыми разрывами, которая требует определенных улучшений и формализации. Более того, переход к политике результативности бюджетных расходов и, как следствие, предоставление большей финансовой самостоятельности субъектам бюджетного планирования, потребует упорядочения процесса управления краткосрочной ликвидностью местного бюджета городского округа.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

разработка и утверждение методики планирования временных кассовых разрывов по месяцам в пределах текущего финансового года;

разработка и утверждение порядка формирования финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов;

публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы финансирования временных кассовых разрывов.

Реализация намеченных мероприятий повысит качество управления кассовыми разрывами, снизит риск возникновения временных кассовых разрывов, следовательно, риск несвоевременного выполнения бюджетных обязательств, возникновения кредиторской задолженности и дополнительных расходов местного бюджета городского округа, связанных с обслуживанием заемных средств, привлеченных на финансирование кассовых разрывов.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативой совершенствованию планирования кассовых разрывов и утверждения порядка формирования финансового резерва для их покрытия является принятие решений по мере возникновения проблемы несбалансированности доходов и расходов в течение финансового года. Результатом использования такого подхода может стать несвоевременное финансирование первоочередных расходов. Кроме того, данный подход влечет за собой наиболее ощутимые финансовые издержки.

Оценка рисков

Некачественное использование такого подхода может вызвать несвоевременное финансирование первоочередных расходов, что, в свою очередь, повлечет за собой ощутимые дополнительные финансовые издержки местного бюджета городского округа.

Более того, финансирование кассовых разрывов путем формирования резервов несет в себе риски возможного уменьшения доступных объемов бюджетных средств за счет отвлечения этих средств из оборота и включения в резерв. Уменьшить данный риск возможно за счет более точного планирования, что позволит более точно определить наиболее вероятные периоды возникновения кассовых разрывов.

2.2. Бюджет и бюджетный процесс, ориентированные на результат («бюджетирование, ориентированное на результат»)

2.2.1. Установление стандартов качества муниципальных услуг и механизмов контроля за их соблюдением

Анализ исходного состояния

На текущий момент стандарты качества муниципальных услуг и механизмы контроля за их соблюдением в городском округе отсутствуют.

Это связано, прежде всего, с тем, что на уровне федерального законодательства также не существует единых механизмов, регулирующих порядок установления стандартов качества бюджетных услуг. Это приводит к тому, что каждая отрасль вынуждена самостоятельно вырабатывать механизмы оценки качества предоставляемых услуг, применение которых не всегда имеет практическую значимость.

В тоже время при переходе на бюджетирование, ориентированное на результат, установление стандартов качества муниципальных услуг является основным шагом к достижению заявленной цели.

Стандарты качества муниципальных услуг должны стать инструментом, который позволит, прежде всего, оценивать эффективность деятельности поставщиков бюджетных услуг (как бюджетных учреждений, так и негосударственных организаций) и определять степень выполнения показателя непосредственного результата для бюджетных услуг. В дальнейшем результаты такой оценки будут задействованы при оценке эффективности деятельности бюджетных учреждений, а также в рамках планирования деятельности органов местного самоуправления городского округа на предстоящий год.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

инвентаризация действующего законодательства с точки зрения наличия стандартов качества предоставления бюджетных услуг;

разработка и утверждение стандартов качества бюджетных услуг в соответствии с утвержденным перечнем бюджетных услуг;

разработка и утверждение порядка оценки соответствия качества фактически предоставляемых бюджетных услуг стандартам;

утверждение основных требований к результатам работы бюджетных учреждений в соответствии со стандартами качества предоставления бюджетных услуг;

публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа на периодической основе стандартов предоставления бюджетных услуг и результатов работы бюджетных учреждений в соответствии со стандартами качества предоставления бюджетных услуг.

В конечном результате, проведенные мероприятия позволят обеспечить установление стандартов качества для всех бюджетных услуг, входящих в перечень бюджетных услуг и как следствие, должно привести к росту качества предоставляемых бюджетных услуг.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Данное направление программы реформирования муниципальных финансов является базовым элементом всей бюджетной реформы, проводимой на государственном уровне и, следовательно, качественное исполнение Программы без реализации всего перечня предложенных мероприятий не представляется возможным. Альтернативы данному направлению реформы не имеется.

Оценка рисков

Реализация намеченного плана может быть затруднена отсутствием специалистов в области разработки стандартов качества бюджетных услуг по видам бюджетных услуг либо отсутствием единых подходов у специалистов и руководителей органов местного

самоуправления городского округа, вовлеченных в реализацию реформ по вопросу структуры и содержания стандартов качества бюджетных услуг. Риском в данном случае будут являться издержки на оплату труда привлеченных специалистов при высокой вероятности получения некачественного результата.

2.2.2. Формирование долгосрочных и ведомственных целевых программ и докладов о результатах и основных направлениях деятельности

Анализ исходного состояния

В настоящее время на территории городского округа принято и действует Положение о городских целевых программах городского округа Стрежевой, утвержденное решением Думы городского округа от 07.12.2005 № 21.

Приняты и реализуются 16 городских целевых программ.

Существующий в настоящее время механизм количественной оценки результатов выполнения исполнителями программ функций и задач, заложенный в городских целевых программах, уже не достаточен для оценки результативности деятельности исполнителем программ и достижимости целевых показателей.

В целях приведения муниципальных правовых актов городского округа в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и перехода на бюджетирование, ориентированное на результат, на уровне городского округа утверждены:

Порядок принятия решений о разработке долгосрочных и ведомственных целевых программ городского округа Стрежевой, их формирования и реализации (постановление Администрации городского округа от 29.11.2007 № 634);

Порядок проведения оценки эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ городского округа Стрежевой (постановление Администрации городского округа от 30.11.2007 № 638).

Вместе с тем, принятые на сегодняшний день городские целевые программы требуют внесения соответствующих изменений, связанных с внедрением принципа финансирования в зависимости от достигнутых результатов. Для формирования долгосрочных и ведомственных целевых программ требуется внедрить систему докладов о результатах и основных направлениях деятельности.

Долгосрочные и ведомственные целевые программы и доклады о результатах и основных направлениях деятельности должны стать ключевыми элементами планирования и контроля результативности деятельности органов местного самоуправления городского округа. Для эффективного функционирования этих инструментов необходимо обеспечить их гармоничное встраивание в бюджетный процесс.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

анализ действующих долгосрочных и ведомственных целевых программ на предмет финансирования в зависимости от достигнутых результатов, внесение необходимых изменений;

разработка и утверждение Порядка формирования и утверждения докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;

публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа долгосрочных и ведомственных целевых программ и их результатов.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Данное направление программы реформирования муниципальных финансов является базовым элементом всей бюджетной реформы, проводимой на государственном уровне и, следовательно, качественное исполнение Программы без реализации всего

перечня предложенных мероприятий не представляется возможным. Альтернативы данному направлению реформы не имеется.

Оценка рисков

В силу того, что долгосрочные и ведомственные целевые программы и доклады о результатах и основных направлениях деятельности будут новым инструментом управления деятельностью органов местного самоуправления городского округа, вероятны субъективные риски, связанные с недостаточной подготовленностью руководителей и специалистов к систематическому применению новых инструментов. Последствия этого могут заключаться в противодействии изменениям, что потребует проведения дополнительных учебно-информационных мероприятий; недостаточной проработанности документов на этапе планирования.

2.2.3. Формирование реестра расходных обязательств

Анализ исходного состояния

Начиная с 2006 года, законодательством предусматривается обязательное ведение реестров расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующего бюджета.

С этой целью в 2006 году был подготовлен и утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств городского округа Стрежевой (постановление Администрации городского округа от 06.03.2006 № 105).

Реестр расходных обязательств городского округа представляет собой единую информационную базу данных, содержащуюся в бумажной и электронной форме.

Для ведения реестра расходных обязательств городского округа приобретена Бюджетная информационная система по ведению реестра расходных обязательств «БИС-РРО». Указанная программа предназначена для автоматизации составления реестра расходных обязательств.

Реестр расходных обязательств городского округа представляется Финансовым управлением Администрации городского округа Стрежевой (далее – Финансовое управление Администрации городского округа) в Департамент финансов Администрации Томской области в порядке, установленном постановлением Администрации Томской области.

Вместе с тем, не все расходные обязательства, включенные в реестр расходных обязательств городского округа, основываются на муниципальных правовых актах.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

инвентаризация бюджетных услуг в соответствии с перечнем бюджетных услуг на предмет наличия необходимых муниципальных правовых актов городского округа, устанавливающих основания для предоставления бюджетных услуг;

разработка и утверждение отсутствующих муниципальных правовых актов по расходным обязательствам городского округа;

внедрение информационной системы «БИС-РРО»;

публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа реестра расходных обязательств.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативы проведению мероприятий, предусмотренных данным направлением реформирования, не существует, поскольку ведение реестра расходных обязательств предусмотрено действующим законодательством.

Выбранные мероприятия по совершенствованию данного направления рассчитаны на формализацию указанной процедуры, достижение прозрачности планирования бюджетных расходов и обеспечение доступности информации о расходах местного бюджета городского округа для населения.

Оценка рисков

Основным риском при выполнении намеченных мероприятий является отсутствие достаточного опыта работы у сотрудников с новым программным обеспечением по ведению реестра расходных обязательств городского округа, что может привести на первоначальном этапе к некачественному ведению реестра.

2.2.4. Переход на трехлетний бюджет

Анализ исходного состояния

На текущий момент местный бюджет городского округа утверждается в расчете на один финансовый год.

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, вступающие в силу с 01.01.2008, на уровне городского округа было принято в новой редакции Положение о бюджетном процессе в городском округе Стрежевой (решение Думы городского округа от 07.11.2007 № 297). В утвержденном Положении заложены принципа среднесрочного планирования и перехода на трехлетний бюджет с 2009 года.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо осуществить переход на формирование и утверждение местного бюджета городского округа на трехлетнюю перспективу начиная с 2009 года.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативой предложенному варианту является продолжение планирования местного бюджета городского округа в расчете на один финансовый год. Недостатком данного варианта является тот факт, что при ежегодном планировании не будет достигаться принцип среднесрочного планирования. Следовательно, развитие городского округа не может быть спланировано на перспективу.

Принцип перехода на трехлетний бюджет заложен в Бюджетном кодексе Российской Федерации и является основным принципом повышения уровня жизни населения и качества управления общественными финансами.

Оценка рисков

Риском в данном случае является некачественное планирование на трехлетнюю перспективу в связи с непостоянством федерального и областного законодательства. Также одним из рисков невыполнения мероприятия могут стать рекомендации области о формировании местного бюджета городского округа только на один финансовый год.

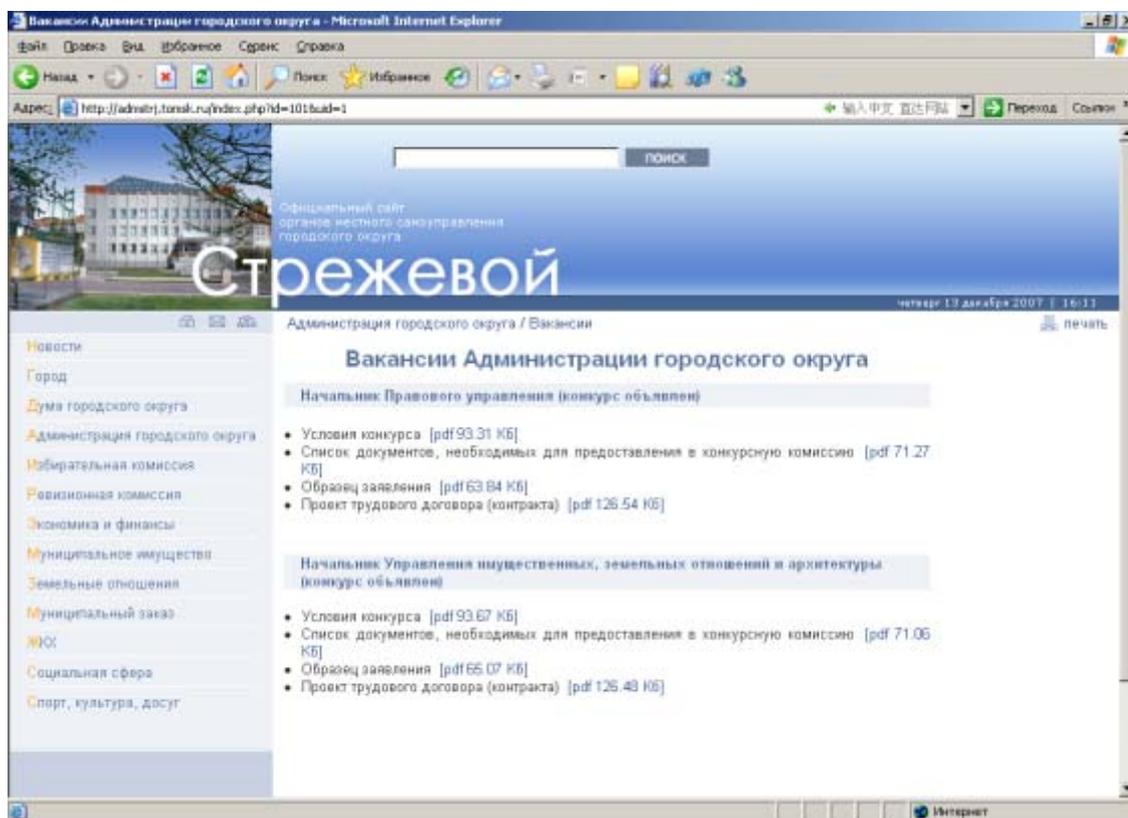
2.3. Реформа муниципальной службы

2.3.1. Обеспечение замещения муниципальных должностей по результатам открытого конкурса

Анализ исходного состояния

В настоящее время в городском округе принят и введен в действие Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы городского округа, утвержденный решением Думы городского округа от 15.08.2007 №250.

Документ устанавливает порядок проведения конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа, а также общее число членов конкурсной комиссии в городском округе и порядок ее формирования. Порядок проведения конкурса предусматривает опубликование его условий, сведений о дате, времени и месте его проведения, а также проекта трудового договора не позднее чем за 20 дней до дня проведения конкурса. Кроме того, устанавливаются порядок объявления конкурса, перечень документов, необходимый для участия в конкурсе, порядок допуска граждан к участию в конкурсе, порядок проведения оценки кандидатов на замещение вакантной должности конкурсной комиссией.



Информация о конкурсе размещается на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа и подлежит опубликованию в городской газете «Северная звезда».

Квалификационные требования к служащим, замещающим муниципальные должности муниципальной службы городского округа, установлены постановлением Мэра городского округа от 17.08.2006 № 41. Со вступлением в силу Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» указанный муниципальный правовой акт был приведен в соответствие с действующим законодательством.

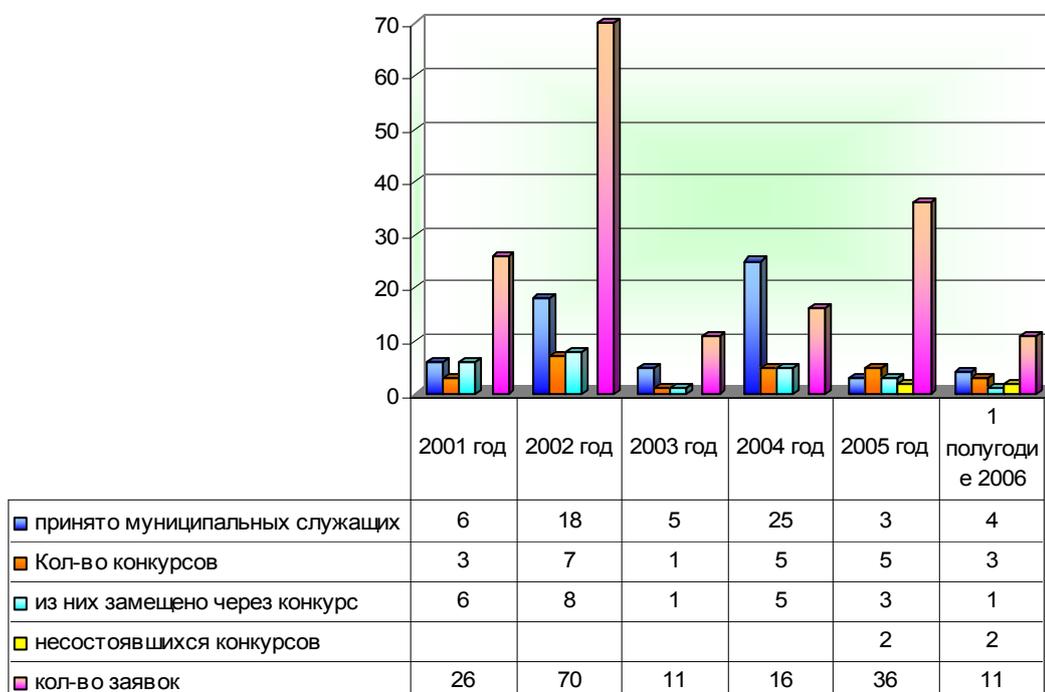
На основании Закона Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» и решения Думы городского округа «Об утверждении порядка проведения конкурса на замещение должности муниципальной службе в городском округе Стрежевой» был сформирован и утвержден состав конкурсной комиссии по

замещению муниципальных должностей муниципальной службы (распоряжение Администрации городского округа от 15.10.2007 № 212).

На территории городского округа с 2001 года существует практика замещения муниципальных должностей муниципальной службы на конкурсной основе. В 2001 году было разработано положение «О порядке замещения муниципальных должностей муниципальной службы на территории городского округа Стрежевой». Так, только за период с 2001 по 1 полугодие 2006 года по конкурсу замещено 24 вакансии из 61 вакантной должности в органах местного самоуправления городского округа. Если в 2005 году все вакантные должности были замещены с помощью открытого конкурса, то в 2006 году – 1 вакансия из 3.

При этом из 143 человек, подававших документы для участия в конкурсе, только 9% соответствовали предъявленным квалификационным требованиям.

Динамика замещения вакантных муниципальных должностей с использованием конкурса документов в Администрации городского округа за 2001-первое полугодие 2006 года



Традиционно в городском округе профессиональные и личные качества конкурсантов оцениваются методом конкурса документов. Указанный метод оценки позволяет установить соответствие конкурсанта формальным квалификационным требованиям, но не позволяет в полной мере оценить профессиональные и личные качества конкурсантов. Таким образом, в городском округе назрела необходимость совершенствования методов отбора персонала при поступлении на муниципальную службу.

С этой целью в Порядке, утвержденном Думой городского округа, установлено, что при проведении конкурса конкурсная комиссия оценивает кандидатов на основании представленных ими документов, в том числе документов об образовании, прохождении государственной и/или муниципальной службы, осуществлении иной трудовой деятельности. По решению руководителя органа местного самоуправления городского округа конкурсная комиссия может произвести оценку кандидатов на замещение вакантной должности на основе конкурсных процедур с использованием не противоречащих федеральным законам и другим нормативным правовым актам

Российской Федерации методов оценки профессиональных и личностных качеств кандидатов, включая индивидуальное собеседование, анкетирование, написание реферата или тестирование по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей по вакантной должности муниципальной службы, на замещение которой претендуют кандидаты.

Таким образом, в городском округе существует сложившаяся практика замещения вакантных должностей муниципальной службы на конкурсной основе. Для этого разработан и принят Порядок проведения конкурса на замещение вакантной муниципальной должности муниципальной службы. Утвержден состав конкурсной комиссии. Существует практика проведения открытого конкурса, размещения информации в средствах массовой информации и на официальном сайте органов местного самоуправления. Действующие квалификационные требования к лицам, замещающим должности муниципальной службы приведены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Томской области. Вместе с тем, сложившаяся практика оценки профессиональных и личностных качеств претендентов методом конкурса документов нуждается в существенной доработке для создания эффективной системы подбора персонала для замещения должностей муниципальной службы и повышения уровня подготовленности и профессионализма муниципальных служащих.

План реформирования

Для достижения поставленной цели необходимо реализовать следующие программные мероприятия:

разработка различных методик оценки деловых и личностных качеств претендентов на должности муниципальной службы, в том числе индивидуальное собеседование, анкетирование, написание реферата или тестирование по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей по вакантной должности муниципальной службы;

привлечение к работе по оценке персонала при поступлении на муниципальную службу независимых специалистов.

В комплексе данные мероприятия должны позволить:

дополнить формальный метод «Конкурс документов» иными методами оценки персонала, применимыми на муниципальной службе, более полно оценивать личностные и деловые качества претендентов;

сделать замещение вакантных должностей муниципальной службы на основе открытых процедур более квалифицированными кадрами;

способствовать созданию системы открытых и гласных процедур отбора персонала при поступлении на муниципальную службу;

обеспечить равный доступ граждан к муниципальной службе в зависимости от профессиональных, деловых и личностных качеств.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативным вариантом является сохранение действующей практики оценки деловых и личностных качеств методов конкурса документов, что может привести к формальности конкурсных процедур на замещение вакантной должности муниципальной службы. Это приведет к формированию закрытой системы муниципальной службы городского округа.

Кроме того, Федеральный закон от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» закрепляет право представителя нанимателя (работодателя) осуществлять прием на муниципальную службу не только по результатам конкурса, но и в порядке назначения. Однако повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа невозможно достигнуть без привлечения на муниципальную службу высококвалифицированных специалистов, что возможно сделать только на конкурсной основе. Поэтому альтернативой прямому конкурсному отбору может стать конкурсный отбор в кадровый резерв как из лиц, замещающих должности

муниципальной службы, так и из лиц, не находящихся на муниципальной службе. Названный подход позволяет иметь оперативный резерв для назначений на замещаемые должности муниципальной службы.

Оценка рисков

Основная сложность в проведении конкурсных процедур (формировании на конкурсной основе кадрового резерва) будет состоять в том, чтобы привлечь высококвалифицированных специалистов, работающих в частном секторе экономики. Для этой категории специалистов переход на муниципальную службу не является привлекательным из-за низкого размера денежного содержания.

2.3.2. Организация на регулярной основе курсов повышения квалификации муниципальных служащих

Анализ исходного состояния

За прошедший период проделана значительная работа в области повышения открытости муниципальной службы в городском округе, созданию системы непрерывной подготовки и переподготовки муниципальных служащих.

В настоящее время система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров состоит из следующих основных направлений:

1. Подготовка специалистов: получение базового высшего образования по специализациям муниципальных должностей муниципальной службы. Это направление в деятельности реализуется в двух основных видах:

- целевая подготовка специалистов в Томском государственном университете (факультет «МФУ», специальность 061000 «Государственное и муниципальное управление») и Сибирской академии государственной службы при Президенте РФ. Привлечение выпускников школ города Стрежевого;

- мотивация муниципальных служащих к повышению уровня образования за счет собственных средств без отрыва от основного места работы. Направлено, прежде всего, на муниципальных служащих, занимающих муниципальные должности муниципальной службы, имеющих неполное высшее образование или средне специальное, а также на специалистов, получивших образование 10 и более лет назад.

2. Повышение квалификации, переподготовка в рамках специализации муниципальной должности муниципальной службы. Реализуется в виде курсов переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих в ВУЗах. Деятельность направлена, прежде всего, на муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа.

3. Повышение квалификации на семинарах, посвященных изменениям в действующем законодательстве, проводимым реформам, практике применения нормативных правовых актов и т.д. Семинары проводятся в городском округе преподавателями ВУЗов.

4. Обучение персонала работе с новым программным обеспечением деятельности органов местного самоуправления городского округа, обновлением справочно-поисковых систем осуществляется специалистами в области использования справочно-поисковых систем, программным обеспечением и т.д. проведение тематических семинаров, рабочих групп.

В целях реализации приоритетных направлений формирования кадрового состава органов местного самоуправления городского округа, муниципальных учреждений и муниципальных предприятий городского округа на территории городского округа сформирован Координационный Совет.

Основными задачами Координационного совета является координация повышения квалификации муниципальных служащих, разработка предложений и рекомендаций по развитию системы непрерывного образования муниципальных служащих, руководителей органов местного самоуправления городского округа, учреждений и муниципальных

предприятий городского округа, а также определение направлений профессиональной подготовки муниципальных служащих, управленческих кадров и пр.

В апреле 2007 года распоряжением Администрации городского округа от 03.04.2007 №67 «Об организации профессионального обучения муниципальных служащих, специалистов и руководителей муниципальных учреждений в 2007 году» утвержден перечень программ и список слушателей курсов повышения квалификации.

Постановлением Главы города Стрежевого от 14.05.2005 №281 утверждено Положение о конкурсном отборе претендентов на обучение по целевому набору в ВУЗы города Томска.

За период с 2006 по 2007 год прошли курсы переподготовки и повышения квалификации, а также приняли участие в краткосрочных курсах повышения квалификации, обучающих семинарах только 31 муниципальный служащий.

Вместе с тем, работа по повышению квалификации муниципальных служащих в городском округе носит несистемный характер, отсутствует положение о Повышении квалификации муниципальных служащих Администрации городского округа и органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица. Указанная работа не предполагала системный характер, т.к. повышение квалификации вместе с механизмом реализации не было закреплено в качестве дополнительной гарантии для муниципальных служащих

Учитывая, что административная реформа направлена на повышение эффективности деятельности всех уровней власти путем кардинальных изменений механизмов управления, требуется обучение персонала новым процедурам муниципального управления.

Таким образом, в городском округе необходимо создание системы работы по организации повышения квалификации муниципальных служащих, выбор обучающих программ, отвечающим требованиям времени, непрерывное обучение персонала муниципальной службы работе в условиях меняющегося законодательства.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

разработка и утверждение Положения об организации работы по повышению квалификации муниципальных служащих городского округа. В положении должно быть в обязательном порядке предусмотрено повышение квалификации для муниципального служащего за счет средств местного бюджета городского округа не реже одного раза в три года;

анализ потребности в повышении квалификации муниципальных служащих и формирование единого муниципального правового акта повышения квалификации муниципальных служащих на финансовый год.

Проведение названных мероприятий позволит сформировать систему организации курсов повышения квалификации не реже, чем один раз в три года, не менее, чем для 50% муниципальных служащих.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативным вариантом является сохранение действующей системы повышения квалификации муниципальных служащих. Это приведет, прежде всего, к снижению уровня профессионализма муниципальных служащих и, как следствие, к неэффективности управления. Кроме того, Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» муниципальному служащему гарантируется повышение квалификации за счет средств местного бюджета городского округа. Невыполнение данного требования приведет к нарушению законодательства о муниципальной службе.

Оценка рисков

При реализации намеченных мероприятий риском являются трудности, связанные с поиском учебного заведения, предоставляющего качественные образовательные услуги в регионе. Также риском является отсутствие в местном бюджете городского округа достаточных средств на указанные мероприятия, т.к. имеет место высокий уровень затрат на командировочные расходы в связи с территориальной удаленностью городского округа от основных крупных городов с развитой системой ВУЗов.

2.3.3. Регулярное проведение аттестации муниципальных служащих

Анализ исходного состояния

В настоящее время на территории городского округа действует положение о Порядке и условиях проведения аттестации муниципальных служащих, утвержденное распоряжением Администрации городского округа Стрежевой от 05.09.2006 № 281.

Вместе с тем, в связи со вступлением в силу Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» необходимо привести действующее распоряжение в соответствии с действующим законодательством, кроме того, необходимо нормативное закрепление проведения аттестации не реже чем один раз в три года.

Аттестация должна способствовать формированию кадрового состава муниципальных служащих, повышению профессионального уровня муниципальных служащих, решению вопросов, связанных с определением преимущественного права на замещение должности муниципальной службы при сокращении должностей муниципальной службы в органе местного самоуправления городского округа, изменением условий оплаты труда муниципальных служащих, а также решению вопроса о соответствии (несоответствии) муниципального служащего занимаемой должности.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

разработка и утверждение Порядка организации и проведения аттестации муниципальных служащих в городском округе. Нормативное закрепление периодичности проведения аттестации муниципальных служащих не реже одного раза в три года;

определение уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих городского округа и соответствие их замещаемой должности муниципальной службы.

Итогом реализации данных мероприятий должно стать совершенствование деятельности по формированию кадрового состава муниципальных служащих, повышению профессионального уровня муниципальных служащих, решению вопросов, связанных с определением преимущественного права на замещение должности муниципальной службы при сокращении должностей муниципальной службы в органе местного самоуправления городского округа, изменением условий оплаты труда муниципальных служащих, а также решению вопроса о соответствии (несоответствии) муниципального служащего занимаемой должности.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативы предложенным мероприятиям нет, т.к. аттестация муниципальных служащих является обязательным требованием законодательства о муниципальной службе и одним из механизмов реализации административной реформы.

Оценка рисков

Основная сложность в достижении результатов по указанному направлению состоит в сохранении здорового психологического климата в коллективе при одновременном совершенствовании деятельности Администрации городского округа по ротации кадров муниципальной службы.

2.3.4. Автоматизация работы по управлению муниципальной службы

Анализ исходного состояния

В настоящее время кадровая работа в Администрации городского округа проводится с использованием БД «Кадры». Эта программа предназначена для работы с кадрами организаций и не адаптирована к особенностям кадровой работы в органах местного самоуправления. Вместе с тем, в связи со вступлением в силу Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Томской области от 11.09.2007 № 198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области» кадровая работа в органах местного самоуправления включает в себя в том числе:

- ведение личных дел муниципальных служащих;
- ведение реестра муниципальных служащих в муниципальном образовании;
- организацию работы с кадровым резервом и его эффективное использование;
- анализ уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих;
- организацию подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.

Существующая программа не отвечает требованиям, предъявляемым действующим законодательством к кадровой работе органов местного самоуправления городского округа, она не позволяет полноценно и оперативно создавать информационные базы по указанным направлениям, требующим специализированного программного обеспечения, созданного специально для органов местного самоуправления.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

- приобретение программного продукта, учитывающего особенности кадровой работы на муниципальной службе (Парус - Кадры государственной (муниципальной) службы);

- обучение работников, ответственных за кадровую работу в Администрации городского округа, работе с новым программным продуктом.

Реализация данных мероприятий позволит:

- создать единую систему управления кадрами муниципальной службы городского округа, повысить ее эффективность;

- автоматизировать ведение Реестра муниципальных служащих городского округа;

- сократить сроки обработки информации и подготовки государственной статистической и ведомственной отчетности;

- автоматизировать формирование типовых учетных документов по любому муниципальному служащему;

- автоматизировать формирование приказов по личному составу и отработки их в базе данных;

- осуществлять обработку запросов по кадровому составу и штатной численности в реальном масштабе времени, благодаря возможности поиска и отбора информации практически по любым возможным критериям;

- осуществлять автоматизированный контроль достоверности информации.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативным вариантом может стать увеличение численности работников, осуществляющих кадровую работу в Администрации городского округа.

Оценка рисков

Рисками могут стать проблемы при внедрении нового программного продукта, технические проблемы, а также сложности с обучением персонала работе с новым программным продуктом.

2.4. Эффективность преобразований в жилищно-коммунальной сфере

2.4.1. Повышение эффективности тарифной политики, проводимой в муниципальном образовании, и деятельности ресурсоснабжающих предприятий по поддержанию муниципального жилищного фонда и муниципальной инженерной инфраструктуры в надлежащем техническом состоянии и их дальнейшему развитию

Анализ исходного состояния

На территории городского округа осуществляет свою деятельность только одна организация сферы ЖКХ, в уставном капитале которого имеется доля городского округа (25%) – ООО «Стрежевой теплоэнергоснабжение» (далее - ООО «СТЭС»). ООО «СТЭС» является единственным поставщиком товаров, оказания услуг по тепло-, водоснабжению, водоотведению, оказания услуг по доставке сжиженного газа в баллонах для населения и передачи электрической энергии. ООО «СТЭС» является основным исполнителем Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры городского округа Стрежевой на период 2006-2010 годов. Отчет о первом году реализации программы выявил ряд проблем, в том числе нехватку собственных средств организации для выполнения мероприятий. Анализ финансовых деятельности ООО «СТЭС» показал, что организация является неплатежеспособной. Главная причина – высокая дебиторская задолженность (в основном неплатежи населения) и постоянный ее рост (таблица 2).

Таблица 2

Динамика основных финансово-экономических показателей деятельности ООО «Стрежевой теплоэнергоснабжение»

Показатели	9 месяцев 2006 года	9 месяцев 2007 года	Рост, %	Примечание
Выручка от реализации работ и услуг, тыс.руб.	339 347	371 319	109.42	В соответствии с инфляцией
Себестоимость оказанных работ и услуг, тыс.руб.	337 755	359 152	106.34	В соответствии с инфляцией
Прибыль (убыток) от продаж, тыс.руб.	1 592	12 167	764.26	-
Чистая прибыль, тыс.руб.	-12 999	420	-3.23	-
Затраты на 1 руб. реализованных работ и услуг, руб.	1.00	0.97	97.18	Уменьшились в связи с проводимыми мероприятиями по реконструкции и модернизации
Уровень рентабельности производства, %	-	-	-	Отсутствует в связи с получением убытка (небольшой прибыли) по итогам финансового года
Кредиторская задолженность, тыс.руб.	176 040	163 201	92.71	-
Дебиторская задолженность, тыс.руб.	121 053	123 665	102.16	Увеличилась в связи с неплатежеспособностью населения

План реформирования

Реализация поставленных задач в рамках направления реформы будет базироваться на результатах инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженности организации

жилищно-коммунального хозяйства, в том числе по видам и источникам задолженности с анализом факторов ее возникновения.

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

разработка соглашения о партнерстве между Администрацией городского округа и организациями различных сфер деятельности городского округа, суть которого заключается в обязанности организаций удерживать плату за ЖКУ из заработной платы работников с их согласия;

разработка муниципальных правовых актов о содействии организациям жилищно-коммунального хозяйства в активизации работы с должниками.

Реализация указанных мероприятий позволит снизить размер задолженности населения за жилищно-коммунальные услуги, и как следствие, должно привести к возможности организаций ЖКХ направлять средства на модернизацию основных фондов. В конечном итоге, результатом мероприятий по снижению задолженности населения станет повышение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативы предложенным мероприятиям нет, так как мероприятия по оздоровлению организаций жилищно-коммунального хозяйства находятся в рамках законодательства Российской Федерации по реформированию жилищно-коммунального комплекса в целом.

Оценка рисков

Организации могут отказаться от заключения соглашения о партнерстве, что не изменит ситуации с неплатежами населения.

2.5. Совершенствование системы управления инвестициями

2.5.1. Мониторинг реализации инвестиционных проектов, осуществляемых за счет средств местного бюджета

Анализ исходного состояния

Инвестиционная деятельность за счет бюджетных средств в городском округе осуществляется в основном путем инвестирования в объекты капитального строительства муниципальной собственности. Основную долю в объемах данных проектов составляют расходы, связанные с финансированием объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурных объектов: учреждений образования, здравоохранения и пр.

Ежегодно утверждается адресная инвестиционная программа в рамках решения о местном бюджете городского округа на очередной финансовый год.

Федеральным законом от 26.04.2007 № 63-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в связи с чем, на уровне городского округа был утвержден Порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа Стрежевой (постановление Администрации городского округа от 19.11.2007 № 620).

Вместе с тем, в городском округе отсутствуют муниципальные правовые акты, устанавливающие общие принципы осуществления инвестиционной деятельности на территории городского округа, единый порядок формирования адресной инвестиционной программы, систему мониторинга инвестиционных проектов, осуществляемых за счет средств местного бюджета городского округа.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

разработка и утверждение Положения об инвестиционных проектах, осуществляемых городским округом;

разработка и утверждение Порядка формирования адресной инвестиционной программы городского округа;

проведение мониторинга инвестиционных проектов;

размещение результатов мониторинга инвестиционных проектов в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа.

Реализация намеченных мероприятий активизирует инвестиционную деятельность на территории городского округа. Внедрение системы мониторинга реализации инвестиционных проектов за счет средств местного бюджета городского округа позволит отслеживать определенные показатели реализации инвестиционных проектов, будет соответствовать требованиям управления по результатам и способствует оценке вклада каждого реализуемого инвестиционного проекта в решение социально-экономических городских округа.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Переход к планированию бюджетных расходов, бюджета ориентированного на результат, долгосрочным и ведомственным целевым программам предопределяет безальтернативность мониторинга инвестиционных проектов и, необходимость разработки и утверждения методик оценки социальной и бюджетной эффективности как планируемых, так и реализуемых инвестиционных проектов.

Оценка рисков

Риск невыполнения данных мероприятий связан с отсутствием действующей системы мониторинга инвестиционных проектов. Организация и проведение мониторинга потребуют распределения соответствующих обязанностей, выделения дополнительных средств местного бюджета городского округа. Поэтому очень важно на этапе подготовки нормативной базы определить круг ответственных исполнителей и требуемые объемы

финансирования. Иначе система мониторинга не сможет стать реальным инструментом эффективного управления инвестиционными проектами.

2.5.2. Формализация процедуры принятия решений о финансировании инвестиционных проектов за счет бюджетных средств с учетом будущих эксплуатационных расходов

Анализ исходного состояния

На текущий момент формализованная процедура принятия решений о финансировании инвестиционных проектов за счет бюджетных средств с учетом будущих эксплуатационных расходов в городском округе не внедрена.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить мероприятие по разработке и утверждению Порядка включения в бюджет расходов на осуществление новых инвестиционных проектов с учетом эксплуатационных расходов будущих периодов.

Реализация данного мероприятия позволит на этапе отбора инвестиционных проектов оценить эксплуатационные расходы, которые возникнут в будущем в результате реализации инвестиционного проекта, что в свою очередь может повлиять на принятие решения о начале реализации инвестиционного проекта. Также это позволит исключить расходы на инвестиционные проекты, удовлетворяющие условиям для досрочного прекращения их реализации.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативой предлагаемым изменениям является принятие решений о начале реализации инвестиционных проектов без их оценки с учетом эксплуатационных расходов будущих периодов. Отсутствие анализа будущих расходов, связанных с реализацией инвестиционных проектов, в целом приведет к увеличению в будущих периодах бюджетных расходов.

Оценка рисков

Реализация данного направления рисков не содержит.

2.5.3. Применение формализованной методики отбора и оценки эффективности инвестиционных проектов в городском округе

Анализ исходного состояния

На текущий момент методика отбора и оценки эффективности инвестиционных проектов в городском округе отсутствует.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

разработка и утверждение Порядка отбора и оценки эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов;

разработка и утверждение Порядка прекращения реализации инвестиционных проектов, которые удовлетворяют критериям для досрочного прекращения;

размещение отчетов о реализованных за последний отчетный год инвестиционных проектах, включая оценку бюджетной и социальной эффективности по каждому из проектов в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа.

Внедрение процедуры отбора и оценки эффективности инвестиционных проектов в городском округе позволит повысить эффективность реализации инвестиционных проектов с точки зрения направленности на решение социально-экономических проблем городского округа. Более того, успешное выполнение заявленных мероприятий позволит добиться того, что средства местного бюджета городского округа не будут направляться

на инвестиционные проекты, удовлетворяющие условиям для досрочного прекращения их реализации.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

В качестве альтернативного решения проблемы оценки эффективности инвестиционных проектов может рассматриваться использование услуг сторонних экспертов, осуществляющих независимую проверку инвестиционного проекта на всех стадиях его реализации. Однако такое решение обойдется местному бюджету городского округа гораздо дороже.

Оценка рисков

Основные риски связаны со сложностью разработки методик расчета социальной эффективности и пересчета социального эффекта в бюджетный эффект планируемых к реализации инвестиционных проектов.

Риск также состоит в том, что даже при работающих методиках расчета экономической и социальной эффективности существует сложность построения системы управления подобными проектами и возникающими рисками недостижения целей проекта по параметрам стоимость-качество-время.

2.6. Развитие системы муниципальных закупок

2.6.1. Применение формализованных процедур планирования и осуществления муниципальных закупок, учет показателей востребованности муниципальных услуг при планировании муниципального заказа

Анализ исходного состояния

В период до 01.01.2006 планирование и осуществление муниципальных закупок в городском округе производилось в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и принятыми муниципальными правовыми актами. На основании Федерального закона от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а в последующем и Федерального закона с аналогичным названием от 06.10.2003 № 131-ФЗ в 2004 году размещение муниципального заказа осуществлялось в соответствии с Положением о проведении конкурсов по размещению муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в муниципальном образовании «Город Стрежевой», утвержденным постановлением Главы города Стрежевого от 13.09.2004 № 408. Данный документ устанавливал порядок конкурсного размещения муниципального заказа на закупку товаров, работ и услуг в муниципальном образовании «Город Стрежевой», определял этапы и условия проведения конкурса, основные требования к конкурсной документации и отбору участников, процедуру рассмотрения конкурсных заявок, оформление результатов конкурса. С 06.04.2005 на территории Муниципального образования «Город Стрежевой» действовало Положение «О муниципальном заказе в муниципальном образовании «Город Стрежевой», утвержденное решением Городской Думы № 319. Основным способом размещения муниципального заказа в соответствии с указанными выше муниципальными правовыми актами был открытый конкурс.

Динамика размещения муниципального заказа на конкурсной основе следующая:

- в 2004 году проведено 53 открытых конкурса по итогам, которых были заключены контракты на сумму 89,7 млн. рублей. Экономия бюджетных средств составила 5,9 млн. рублей;

- в 2005 году проведено 70 открытых конкурса по итогам, которых были заключены контракты на сумму 114,5 млн. рублей. Экономия бюджетных средств составила 6,6 млн. рублей.

Однако с учетом положений вступившего в силу с 01.01.2006 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», вносящих изменения в структуру и перечень субъектов размещения заказов, вышеуказанные муниципальные правовые акты утратили силу. Кроме того, указанным Федеральным законом были предусмотрены такие процедуры размещения заказов как запрос котировок цен, аукцион, закупка на товарных биржах, которые до 01.01.2006 Администрацией городского округа не применялись.

Руководствуясь положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» на уровне городского округа было принято решение Думы городского округа от 25.01.2006 № 40 «О муниципальном заказе в городском округе Стрежевой», разработан Порядок взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков при реализации муниципального заказа на территории городского округа.

Администрацией городского округа в 2006 году по итогам проведенных открытых конкурсов, запросов котировок заключено муниципальных контрактов на сумму 239 824,5 тысяч рублей, что составило 33% от общего объема расходов местного бюджета городского округа. В том числе объем продукции, муниципальных услуг по проведенным 70 конкурсам относительно общего объема расходов местного бюджета городского округа за 2006 год

составил 183 044,2 тысячи рублей или 25,4%. Экономия бюджетных средств составила 11,6 млн. рублей.

По итогам 9 месяцев 2007 года бюджетными учреждениями городского округа было заключено 751 муниципальный контракт на сумму 240,7 тысяч рублей по итогам проведенных 49 конкурсов, 280 запросов котировки, в том числе у единственных исполнителей. Экономия бюджетных средств составила 14,3 млн. рублей.

Администрацией городского округа проводятся открытые конкурсы на услуги дошкольного образования; на содержание территорий городского округа, городских кладбищ и др. Предметами конкурсов становятся те бюджетные услуги, которые ранее оказывались специализированными муниципальными учреждениями и предприятиями. Постепенно происходит увеличение объемов продукции, работ, услуг приобретаемых на конкурсной основе, способами запроса котировки, аукционами, что ведет к экономии бюджетных средств вследствие привлечения все большего числа участников заказа. Вместе с тем, в городском округе до сих пор отсутствует автоматизированная система организации и управления муниципальными закупками.

Федеральным законом от 26.04.2007 № 63-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса. Основной акцент делается на переход на бюджетирование, ориентированное на результат. Соответственно процесс муниципальных закупок должен осуществляться на основе методов планирования бюджетных расходов на основе установленных требований к конечному результату.

План реформирования

Для достижения цели данного направления реформирования необходимо осуществить следующие мероприятия.

Организовать систему муниципальных закупок путем встраивания в бюджетный процесс (рисунок 1).

Рисунок 1



Общий подход к планированию бюджетных закупок необходимо осуществлять следующим образом:

процесс планирования закупок должен являться составной частью планирования, осуществляемого в ходе бюджетного процесса;

процесс планирования закупок необходимо осуществлять как на очередной финансовый год, так и на среднесрочную перспективу.

Таким образом, качество исполнения местного бюджета городского округа будет напрямую зависеть от качества планирования закупочной деятельности.

Целью реализации данного мероприятия является сокращение малоэффективных, необоснованных бюджетных расходов за счет создания здоровой конкурентной среды.

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

инвентаризация бюджетных расходов за последние 2 года в целях определения возможности расширения объема муниципальных закупок размещаемых посредством проведения торгов;

разработка и утверждение мероприятий по обеспечению максимально широкого доступа к участию в торгах, котировке цен, организаций различных форм собственности и территориальной принадлежности, реализация которого обеспечит увеличение конкуренции среди поставщиков продукции закупаемой для муниципальных нужд;

разработка и утверждение методических рекомендаций о порядке формирования муниципальных закупок и мониторинге его исполнения;

увеличение доли расходов, осуществляемых по результатам публичных процедур размещения муниципального заказа;

приобретение Автоматизированного центра-контроля «ГОСЗАКАЗ».

Результатом внедрения автоматизированной системы станет:

автоматизация в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» всего процесса муниципальных закупок от планирования, формирования и размещения заказов, включая построение Интернет-сайта, до осуществления закупок, в том числе путем электронных торгов и контроля над их исполнением;

создание единого электронного документооборота и единой базы данных, подключение к ним всех участников процесса муниципальных закупок городского округа;

ведение базы ценовых предложений поставщиков, работ, услуг для муниципальных нужд и обеспечение возможности оперативного контроля за формированием цены и выбором поставщика товара/услуг;

ведение базы планируемых закупок, обеспечение возможности централизации заказа и получения дополнительной экономии бюджетных средств; возможность резервирования бюджетных средств под проводимую закупку.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативы предложенным мероприятиям нет.

Оценка рисков

Недостаточно жесткая формализация процедур планирования и осуществления бюджетных закупок может привести к нерациональному использованию бюджетных средств на закупки для муниципальных нужд.

2.6.2. Обеспечение открытого доступа к участию в конкурсах на выполнение муниципального заказа

Анализ исходного состояния

С 1 января 2006 года вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно положений указанного Федерального закона публикации в печатном издании и размещении на официальном сайте подлежат вся информация о проводимых

закупках (извещение о проведении процедур размещения муниципального заказа; конкурсная, аукционная документация; протоколы заседания соответствующих комиссий, информация о заключенных муниципальных контрактах и их существенные условия). Для реализации положений указанного Федерального закона постановлением Администрации городского округа от 09.11.2005 № 26 определено официальное печатное издание – городская газета «Северная звезда», официальный сайт <http://admstrj.tomsk.ru>, раздел «Муниципальный заказ». Таким образом, информация о процедурах размещения муниципального заказа в городском округе полностью доступна для неограниченного числа юридических и физических лиц. Вместе с тем, в настоящее время отсутствует информация о эффективности распространения извещений о муниципальных закупках в определенных СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

проведение анализа эффективности средств массовой информации (печатные, электронные издания) на предмет зоны распространения, направления публикаций (специализации), возрастной группы потребителей, популярности. Также планируется проанализировать возможность привлечения для размещения информации о проводимых процедурах размещения муниципального заказа телевидение и радио;

определение потребности в качественных показателях информационных услуг.

Реализация намеченных мероприятий позволит выявить эффективность размещения информации о муниципальных заказах в отдельных средствах массовой информации и сети интернет. Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предусматривается возможность проведение торгов в электронной форме, что тоже позволит значительно расширить круг участников размещения заказов и привлечь без дополнительных затрат поставщиков (подрядчиков, исполнителей) из других регионов страны.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативы предложенным мероприятиям нет.

Расширение и внедрение новых форм обеспечения открытого доступа к участию в торгах позволит привлечь более широкий круг участников размещения муниципального заказа, создаст здоровую конкуренцию между участниками размещения заказа независимо от форм собственности, что приведет к эффективности использования бюджетных средств, обеспечению гласности и прозрачности размещения заказа, предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Оценка рисков

Реализация данного направления рисков не содержит.

2.7. Создание условий для развития доходной базы

2.7.1. Применение формализованной методики оценки социально-экономических и финансовых последствий предоставления льгот по уплате налогов и сборов и установление порядка прекращения налоговых льгот при их низкой эффективности. Учет налоговых льгот, установление экономически обоснованных ставок по местным налогам

Анализ исходного состояния

Согласно решений Думы городского округа с 1 января 2005 года введены местные налоги, поступающие в доходы местного бюджета городского округа. Полномочия органов местного самоуправления городского округа по предоставлению налоговых льгот весьма ограничены. Льготы для отдельных категорий плательщиков могут быть предоставлены только по местным налогам – земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В настоящее время на территории городского округа предусмотрены и применяются следующие виды налоговых льгот:

Согласно решению Городской Думы от 05.10.2005 № 379 «О земельном налоге на территории муниципального образования городской округ Стрежевой» освобождаются от уплаты налога в размере 100%:

граждане, зарегистрированные по месту жительства в органах регистрационного учета по месту жительства городского округа, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума;

организации и учреждения, финансируемые из средств местного и областного бюджета;

пенсионеры, за земли, занятые садовыми и огородными участками и индивидуальными погребями;

участники боевых действий, бывшие воины интернационалисты, а также военнослужащие, проходившие военную службу на территориях государств Закавказья, Прибалтики, республики Таджикистан и Чеченской республики, выполнявшие задачи по защите конституционных прав граждан в условиях чрезвычайного положения и вооруженных конфликтов, реабилитированные граждане, узники концентрационных лагерей, жители блокадного Ленинграда за земли, занятые садовыми и огородными участками и индивидуальными погребями.

Согласно решению Городской Думы от 07.09.2005 №369 «О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ Стрежевой» освобождаются от уплаты налога в размере 100% почетные граждане города Стрежевого.

Перечисленные налоги собираются на территории городского округа. За последние три года наблюдается постепенное увеличение поступлений доходов в местный бюджет городского округа по указанным видам местных налогов с 3,48 млн.рублей в 2005 году до 12,88 млн.рублей прогнозируемых к получению в 2008 году. Особенно возросло в 6 раз поступление по земельному налогу в связи с установлением экономически обоснованных ставок в 2006 году.

Тем не менее, удельный вес местных налогов, регулируемых муниципальными правовыми актами, в общей структуре собственных налогов незначителен и прогнозируется на 2008 год в размере 1,6%.

Кроме того, арендаторам муниципального имущества предоставляются льготы в виде пониженного коэффициента к арендной плате и путем возмещения расходов на капитальный ремонт арендованного муниципального имущества.

План реформирования

Реформирование данной сферы вызвано необходимостью включения механизма стимулирования деловой активности организаций, путем выборочного предоставления налоговых льгот там, где экономический эффект максимален, с одновременным сохранением социально значимых льгот в безусловном порядке, а также утверждением запрета на

предоставление и пролонгацию неэффективных налоговых льгот, с целью обеспечения объема льгот на уровне, не превышающем 3 % доходов местного бюджета городского округа за последний отчетный год.

Достижение указанных целей предполагает пересмотр принципов предоставления налоговых льгот и последовательное выполнение следующих мероприятий:

оценка объема льгот в разрезе налоговых и неналоговых платежей;

разработка и утверждение Порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности. В указанном порядке необходимо предусмотреть введение процедуры запрета по рассмотрению проектов решений, предусматривающих предоставление и пролонгацию налоговых льгот без соответствующей оценки эффективности;

сохранение объема льгот на уровне, не превышающем 3 % доходов местного бюджета городского округа за последний отчетный год;

разработка и заключение соглашения о социально-экономическом партнерстве между крупными налогоплательщиками городского округа;

публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа данных об объемах предоставляемых льгот и оценки их эффективности.

Взвешенный подход к предоставлению льгот позволит сократить объем встречных потоков при исполнении местного бюджета городского округа, создаст условия стимулирования деловой активности организаций и сохранить баланс социально значимых льгот для незащищенных слоев населения.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативой может стать полный отказ от предоставления льгот, способный спровоцировать недовольство социально незащищенных слоев населения. Кроме того, отсутствие льгот по налоговым платежам в местный бюджет городского округа препятствует развитию малого предпринимательства, повышению деловой активности, возможности развиваться и направлять средства на социальные потребности городского округа крупных и средних организаций.

Альтернативой также может стать отказ от оценки социально-экономических и финансовых последствий предоставления льгот по уплате налогов и сборов.

Оценка рисков

Риск связан с недостаточностью информационной базы для принятия эффективных решений в этой сфере, что обусловлено отсутствием муниципальной статистики и оперативных данных по налоговым платежам всех плательщиков. Снижение этого риска возможно благодаря формированию системы мониторинга, обеспечивающей сбор данных, обмен информацией с налоговыми органами, что позволит объективно оценивать экономическую и социальную эффективность предоставляемых налоговых льгот.

2.7.2. Создание межведомственной комиссии по работе с юридическими и физическими лицами – должниками по платежам в местный бюджет городского округа. Разработка и осуществление мер по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет городского округа

Анализ исходного состояния

В целях обеспечения контроля за своевременностью и полнотой поступления доходов в местный бюджет городского округа, снижения уровня недоимки и повышения эффективности взыскания налоговых платежей и сборов, во исполнение Программы мероприятий, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета городского округа Стрежевой, постановлением Администрации городского округа от 23.05.2007 № 286 создана межведомственная комиссия по сокращению задолженности по платежам в местный бюджет городского округа и утверждено Положение о межведомственной комиссии по сокращению задолженности по платежам в местный бюджет городского округа. Основными направлениями работы Комиссии являются:

разработка мероприятий по дополнительной мобилизации доходов в местный бюджет городского округа; обеспечение оперативного рассмотрения причин возникновения недоимок, обеспечение стабильного поступления текущих платежей в местный бюджет городского округа;

контроль за уровнем задолженности в местный бюджет городского округа по налоговым платежам и сборам, за движением недоимки по неплательщикам;

организация и проведение заседаний по рассмотрению вопросов по отдельным неплательщикам, имеющим наибольшие суммы задолженности по платежам в местный бюджет городского округа;

выработка мер по восстановлению платежеспособности неплательщиков, по обеспечению погашения ими налоговых обязательств, помощь при проведении реструктуризации недоимки или проведении других финансовых мероприятий, призванных обеспечить повышение собираемости налогов и сборов;

контроль за исполнением принятых решений, определение экономической эффективности проведенных мероприятий.

В соответствии с утвержденным Планом работы межведомственной комиссии по сокращению задолженности по платежам в местный бюджет городского округа, ответственные структурные подразделения Администрации городского округа и органы Администрации городского округа, наделенные правами юридического лица, ежемесячно предоставляют информацию о задолженности по платежам в местный бюджет городского округа. Работа межведомственной комиссии проводится ежеквартально.

В 3 квартале 2007 года по итогам проведенной межведомственной комиссии 28.09.2007 с целью минимизации задолженности по налоговым и неналоговым доходам, поступающим в местный бюджет городского округа были приняты следующие решения:

продолжить работу по взысканию задолженности по платежам в местный бюджет городского округа от использования муниципального имущества путем направления претензий и оформлений исковых документов в судебном порядке, опубликовать списки должников в городской газете «Северная звезда»;

направлять ежемесячно не менее 200 претензий и исковых заявлений в судебные инстанции по взысканию задолженности по платежам за оказанные жилищно-коммунальные услуги;

списки должников по административным штрафам направить в службу Судебных приставов, муниципальные учреждения и опубликовать в городской газете «Северная звезда»;

направить требование МУП «Экспресс-Авто плюс» г.Стрежевого об уплате задолженности по уплате 30% части прибыли, остающейся в распоряжении предприятий в срок до 01.10.2007;

продолжить работу по направлению требований об уплате налогов и сборов, выставления инкассовых поручений, вынесений постановлений о взыскании задолженности за счет имущества налогоплательщика согласно ст. 47 Налогового кодекса Российской Федерации и взыскания задолженности в судебном порядке согласно ст. 48 НК Налогового кодекса Российской Федерации. Списки должников передать в МУ «Управление городского хозяйства», отдел имущественных и земельных отношений Администрации городского округа;

с целью активизации работы по своевременной доставке и вручения адресату (должникам) лично под роспись требований, претензий и иных документов взыскательного характера по местным налогам ввести ставку курьера в МУ «Управление городского хозяйства» и направить его в распоряжение МРИ ФНС № 5 по Томской области с 01.10.2007;

Таким образом, деятельность межведомственной комиссии в дальнейшем будет способствовать сокращению и ликвидации недоимки по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет городского округа. В соответствии с планом мероприятий по реализации Программы реформирования системы управления общественными финансами Томской

области, утвержденной распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 26.04.2007 №627-р, разработана и утверждена постановлением Администрации городского округа Методика оценки потерь местного бюджета городского округа Стрежевой от недополученных доходов от 21.06.2007 № 327.

Данная Методика определяет условия проведения оценки потерь местного бюджета городского округа от недополученных доходов в результате образовавшейся задолженности перед местным бюджетом городского округа, в том числе с учетом инфляции, а также организации оперативного учета задолженности перед местным бюджетом городского округа. Оценка потерь местного бюджета городского округа проводится в целях получения информации, используемой для принятия решения по увеличению доходов местного бюджета городского округа и предотвращения потерь местного бюджета городского округа от несвоевременного получения доходов. Объектами оценки являются: недоимка, дебиторская задолженность перед местным бюджетом городского округа, задолженность, возникающая в результате изменения срока уплаты налогов и сборов.

Оценка потерь местного бюджета городского округа проводится ежеквартально путем сбора информации о текущем состоянии задолженности, ее обобщения и анализа.

Результаты мониторинга задолженности перед местным бюджетом городского округа (включая сведения о суммах потерь местного бюджета городского округа от несвоевременного получения доходов) в форме аналитической записки доводятся до сведения Мэра городского округа и подлежат официальному опубликованию в городской газете «Северная звезда» и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа.

План реформирования

Реализация Программы потребует проведение оценки потерь местного бюджета от недополученных доходов, по общей сумме задолженности, по дебиторской задолженности за последний отчетный год, а также осуществление мониторинга дебиторской задолженности.

Реализация данных мероприятий позволит снизить объем дебиторской задолженности и обеспечит более качественное планирование и исполнение доходной части местного бюджета городского округа.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативы процессу налаживания учета и контроля над дебиторской задолженностью не имеется, поскольку данный процесс является одной из составляющих бюджетного процесса, регламентируется законодательством.

Оценка рисков

Основные риски связаны с тем, что для проведения качественного анализа задолженности по налогам необходима обширная информационная база, большей частью которой располагают только налоговые органы. Отсутствие отработанных процедур обмена информацией может проявиться в отказе налоговых служб предоставлять информацию, необходимую для проведения такого анализа.

Определенную сложность представляет разработка необходимых методик и регламентов проведения мониторинга, однако при внедрении в бюджетный процесс автоматизированных технологий, трудоемкость проведения мониторинга снижается, а оперативность - возрастает.

2.7.3. Повышение доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, учет доходов (прибыли) муниципальных унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала в которых принадлежат муниципальному образованию

Анализ исходного состояния

Резервом пополнения доходной базы местного бюджета городского округа является рост доходов от использования муниципальной собственности, установления жесткого контроля со стороны органов местного самоуправления городского округа за

использованием объектов недвижимости, находящихся в ведении муниципальных предприятий и организаций. Эффективность использования муниципальной собственности характеризуется уровнем роста доходов от использования имущества с учетом наиболее обоснованных и оправдавших себя условий и методов управления.

Основным источником этих доходов для городского округа являются:

доходы от арендной платы муниципального имущества в 2007 году сдано в аренду 68,37 тыс. кв. м. муниципального имущества и заключено 156 договоров аренды. С целью увеличения доходов в 2008 году увеличены на 8% базовая ставка арендной платы за муниципальное имущество;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2007 году составят 46243 тыс. рублей. С целью реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2008 году будет продолжена приватизация объектов муниципальной собственности. В программу муниципального имущества, подлежащего приватизации, включено 66 объектов.

Ежегодно при принятии местного бюджета городского округа на очередной финансовый год доходы местного бюджета городского округа формируются в том числе и за счет прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере 30%. Так по итогам финансово-хозяйственной деятельности трех МУП в соответствии с п.2 Приложения 2 к решению Думы городского округа от 26.12.2006 № 187 в доходы местного бюджета городского округа было зачислено 334,5 тыс.рублей.

Сферой, находящейся в поле постоянного внимания Администрации городского округа, является деятельность муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, доли уставного капитала которых принадлежат городскому округу. Большие изменения за прошедший период произошли в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Эта отрасль на начало 2001 года была представлена 4-мя муниципальными предприятиями: МУП «ЖКХ», МУП «Служба заказчика», МУП «СКХ», МУП «ДРСУ». Убытки этих предприятий составляли около 56 млн. рублей, кредиторская задолженность – более 300 млн.рублей. Учитывая нестабильное финансово-экономическое состояние данных предприятий, значительные объемы недоремонта как в коммунальной, так и в жилищной сфере, было принято решение о реорганизации и ликвидации убыточных предприятий. В это же время в целях создания конкурентной среды и в соответствии с утвержденными этапами реализации жилищно-коммунальной реформы проведены мероприятия по демополизации этой сферы. Были созданы восемь хозяйственных обществ, доли уставного капитала которых принадлежали муниципальному образованию «Город Стрежевой». С этого момента началась планомерная и серьезная работа по снижению себестоимости ЖКУ. В конце 2003 года была проведена очередная реорганизация организаций ЖКХ. Функции одиннадцати организаций, в том числе трех муниципальных, переданы в ООО «Стрежевой теплоэнергоснабжение». Экономический эффект составил около 30% от стоимости услуг ЖКХ. Вдвое сократились производственные площади, на 40% сокращено количество единиц авто и спецтехники.

Реформирование муниципального сектора экономики коснулось также и сферы потребительского рынка. Функции обеспечения населения товарами и услугами из муниципального сектора постепенно передавались в частные руки. За истекший период шесть из десяти муниципальных предприятий ликвидированы: МУП «Городской торговый дом», МУП «САТП», МУП «Кафе-Сказка», МУП «Рынок», МУП «Стрежевская фабрика химчистка-прачечная», МУП «Стрежевское агентство по технической инвентаризации и приватизации»; три предприятия находятся в стадии добровольной ликвидации: МУП г.Стрежевого «Экспресс-авто», МУП «Экспресс-Авто плюс» и МУП городского округа Стрежевой «Стрежевская типография». Имущество, оставшееся после ликвидации (производственные базы, специальная техника, здания, оборудование), сдано в аренду

частным предпринимателям, что позволяет получать дополнительные неналоговые доходы в местный бюджет городского округа.

В настоящее время муниципальный сектор экономики представляют всего четыре организации. Это МУП г.Стрежевого «Аптека-59» и три хозяйственных общества ООО «Стрежевой теплоэнергоснабжение», ООО «Торгово-производственное управление» и ООО «Экспресс-Авто». Численность работников в этих организациях составляет 1 133 человека.

Продолжением данных мероприятий, а также с целью повышения прозрачности деятельности указанных структур, с целью обеспечения единого подхода к составлению, утверждению и установлению показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий, повышения эффективности их работы, выявления и использования резервов, усиления контроля за их деятельностью стало принятие Порядка составления, утверждения и установления основных показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий городского округа (постановление Администрации городского округа от 14.09.2006 № 440). На основе утвержденных показателей планов (программ) финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятия разрабатывают бизнес-планы, защищают и утверждают их в структурных подразделениях Администрации городского округа. На основании официальных документов бухгалтерской отчетности проводится мониторинг финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий и ежеквартально проводится анализ работы предприятий и отраслей городского хозяйства. Ежегодно проводятся аудиторские проверки муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ. Работает постоянно действующая балансовая комиссия по рассмотрению итогов финансово-хозяйственной деятельности всех предприятий и отраслей муниципального сектора экономики. По результатам балансовых комиссий готовятся протоколы, в которых определяются мероприятия по устранению допущенных недостатков. При необходимости заседания балансовых комиссий проводятся по итогам деятельности организаций и отраслей за девять месяцев года. В целях усиления материальной заинтересованности руководителей муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ в выполнении основных целей и задач, отраженных в уставах организаций, и наиболее эффективном использовании муниципальной собственности, экономии трудовых и материальных ресурсов введены и действуют Положения о выплате вознаграждения (премии) по итогам финансово-хозяйственной деятельности. Таким образом, осуществляемый мониторинг деятельности муниципальных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, доли уставного капитала которых принадлежат городскому округу, позволяет оперативно и своевременно реагировать на изменения финансового состояния организаций и принимать меры по стабилизации их финансово-хозяйственной деятельности.

План реформирования

Увеличение неналоговых доходов местного бюджета городского округа в последующие годы будет обеспечиваться за счет повышения эффективности управления имуществом, находящимся в собственности городского округа, и его более рационального использования. В целях улучшения системы реестрового учета муниципального имущества и эффективного использования имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями и имущества, находящегося в казне городского округа, планируется внедрить автоматизированную систему учета имущественных фондов SAUMI. Обеспечение роста неналоговых доходов местного бюджета городского округа за счет продолжения работы по продаже объектов муниципальной собственности, не отнесенных к перечню имущества необходимого для решения вопросов местного значения городского округа, также будет способствовать получению дополнительных доходов.

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

инвентаризация муниципального имущества, выявление неиспользуемого (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования;

выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже;

установление контроля за формированием и расходованием резервных фондов муниципальных унитарных предприятий, использованием амортизационных отчислений.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Увеличение неналоговых доходов местного бюджета городского округа зависит от эффективности деятельности органов местного самоуправления и невозможен без введения и формализации контрольно-аналитических функций, позволяющих не только сделать бюджетный процесс прозрачным, но и существенно увеличить доходы местного бюджета городского округа. Исходя из вышесказанного, альтернативы для увеличения поступлений доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в местный бюджет городского округа, не существует.

Оценка рисков

Существенное влияние на реализацию данных мероприятий может оказать сложная и длительная процедура оформления в муниципальную собственность бесхозных объектов.

2.7.4. Установление ответственных администраторов неналоговых доходов и определение требований к их деятельности

Анализ исходного состояния

Начиная с 2005 года законодательством вводится институт администраторов поступлений, которые в рамках бюджетного процесса должны осуществлять контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также прогнозирование поступлений средств соответствующего доходного источника и представление проектировок поступлений на очередной финансовый год.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, приказом Министерства финансов от 16.12.2004 №116н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации», разъяснениями Министерства финансов и Федерального казначейства по порядку отражения администраторами поступлений – федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и созданными ими бюджетными учреждениями, финансовыми органами субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в бюджетном учете и отчетности поступлений, распределяемых между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, с 1 января 2005 года на территории городского округа был осуществлен переход на администрирование налоговых, неналоговых доходов и иных платежей, поступающих в местный бюджет городского округа.

Работа структурных подразделений Администрации городского округа по взысканию задолженности администрируемых неналоговых платежей организована в силу складывающихся гражданско-правовых отношений по договорам аренды муниципального имущества, договорам на размещение наружной рекламы, договорам на оказание платных услуг муниципальными учреждениями и др.

Проведенный анализ сложившейся задолженности по неналоговым платежам показал, что с начала 2007 года отмечается рост общей суммы задолженности на 48%. Указанный рост объясняется, прежде всего, ростом базовых коэффициентов, используемых при начислении арендной платы.

К моменту начала реализации Программы принимаются меры по укреплению доходной части местного бюджета городского округа, сокращению задолженности в местный бюджет городского округа.

Условиями договоров, заключаемых администраторами поступлений, предусмотрена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, а также возмещение причиненных убытков помимо неустоек, а так же уплата пени.

Порядок взыскания имеющейся задолженности носит, прежде всего, досудебный характер, посредством телефонного контакта специалистов Администрации городского округа, регулируются моменты по несвоевременному внесению платы, пеней и штрафов. При не достижении положительного результата направляются уведомления с предложением об оплате задолженности в добровольном порядке. В период переоформления прав на земельные участки и переоформление договоров аренды муниципальной собственности проводится сверка платежей, при наличии задолженности договоры не продлеваются, при систематическом невнесении арендатором арендной платы договоры аренды могут быть расторгнуты в одностороннем порядке. В случае неуплаты причитающихся платежей документы по взысканию задолженности передаются в Арбитражный суд Томской области. При несвоевременной оплате отчислений от прибыли в адрес руководителя предприятия направляются письма с предупреждением о погашении задолженности.

Однако в условиях тенденции увеличения объемов задолженности принимаемых мер недостаточно.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо провести инвентаризацию сложившейся задолженности, в т.ч. выявить задолженность, безнадежную к взысканию.

Дальнейшее реформирование данного направления Программы обусловлено необходимостью принятия кардинальных мер, направленных на укрепление доходной части местного бюджета городского округа, сокращение задолженности в бюджет по неналоговым платежам, улучшению претензионной работы администраторов и установлению их ответственности за нарушение сроков предъявления постановлений к исполнению в службу судебных приставов, непринятие мер по взысканию задолженности.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативы предложенным мероприятиям нет.

Оценка рисков

Существенное влияние на реализацию данных мероприятий может оказать непринятие на уровне субъекта Российской Федерации нормативных правовых актов, регламентирующих порядок списания безнадежной к взысканию задолженности по платежам, подлежащим расщеплению между уровнями бюджетов, а также непринятие нормативно-правовых актов на федеральном уровне, регламентирующих взаимодействие муниципалитета и администраторов-органов государственной власти.

2.7.5. Оказание информационной, консультационной, организационной и иных форм государственной поддержки субъектам малого предпринимательства

Анализ исходного состояния

Одним из приоритетных направлений бюджетной политики городского округа является наращивание предпринимательского ресурса. Общая доля налоговых поступлений от организаций малого предпринимательства в общей сумме поступлений в местный бюджет городского округа за 2006 год составила около 2,3%.

В рамках поддержки предпринимательства проведен ряд семинаров по вопросам ведения малого предпринимательства. Регулярно проводятся акции, ярмарки с целью популяризации предпринимательства в городском округе, создание благоприятного имиджа стржевской продукции у населения. Предпринимателям оказывается юридическая и информационная помощь в вопросах организации бухгалтерского, налогового учета на базе двух информационных центров (МУ «Библиотечно-информационная система» и на базе частного агентства, расположенного в помещениях магазина «Электрон»). Продолжает работу межведомственный Совет предпринимателей при Мэре городского округа. В

соответствии с положением по микрокредитованию получено денежных средств из внебюджетного фонда на сумму 2,3 млн. рублей.

В текущем году сохраняется тенденция формирования оборота розничной торговли в основном за счет продажи товаров торговыми организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети (вне рынка).

Рост денежных доходов и заработной платы населения определил устойчивую тенденцию к росту на потребительском рынке городского округа на протяжении всего года устойчивого спроса населения на товары и услуги.

Розничный товароборот в фактических ценах по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 17,3%, по общепиту – на 20,9%.

Организация торговли значительно изменилась в лучшую сторону. Увеличилось число магазинов, использующие прогрессивные методы торговли. На 1 января 2007 года функционировало 84 специализированных магазина, 48 магазинов самообслуживания. В течение года введено в эксплуатацию 6 магазинов, автоцентр.

В течение текущего года в городском округе реализуются следующие инвестиционные проекты: строительство комплекса, в состав которого войдут спортивные, тренажерные залы, детское кафе с кинозалом, медицинский и торговый центр, завершается реконструкция цеха по производству полуфабрикатов и переработке молочной продукции, строительство кафе, торгово-гостиничного комплекса, строительство 5 специализированных объектов розничной торговли.

В третьем квартале наблюдался необоснованный рост цен на продукты питания первой необходимости. В целях защиты потребителей от необоснованного роста цен, для снижения социальной напряженности Администрацией городского округа рекомендовано субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих торговлю товарами первой необходимости, установить предельные торговые надбавки в размере не более 20% к оптово-отпускной цене. Открыто 20 продовольственных магазинов социальной направленности, организована муниципальная торговая точка для расширенных продаж продуктов питания. Торговая наценка на данных объектах не превышает 20%.

Осуществление муниципальной поддержки малого предпринимательства на территории городского округа ведется по следующим направлениям:

создание благоприятных условий для организации и деятельности вновь создаваемых субъектов малого предпринимательства;

создание положительного имиджа предпринимательства и малого бизнеса;

снижение административных барьеров на пути развития предпринимательства;

финансово – кредитная поддержка.

Индивидуальным предпринимателям необходима консультационная помощь, а также предоставление правовых, бухгалтерских, аудиторских услуг. В городском округе практически отсутствует организация, оказывающая квалифицированную помощь по разработке бизнес-планов и проведению маркетинговых услуг. Необходима подготовка предпринимательских кадров через проведение обучающих семинаров.

План реформирования

Дальнейшее создание благоприятных условий развития малого предпринимательства предполагает последовательное выполнение следующих мероприятий:

утверждение Порядка оказания консультационной и организационной поддержки субъектам малого предпринимательства (оказание услуг по поддержке и сопровождению малого предпринимательства);

разработка и утверждение Положения об организации поддержки и развития субъектов малого предпринимательства на территории городского округа;

утверждение Порядка мониторинга деятельности субъектов малого предпринимательства;

публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа результатов мониторинга малого предпринимательства.

Дальнейшее развитие механизма поддержки малого предпринимательства позволит сохранить рост доли малого предпринимательства в экономике городского округа.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Ситуация, складывающаяся в экономике страны и городского округа, говорит о необходимости активной поддержки развития малого предпринимательства, позволяющего не только создавать дополнительные рабочие места, но и решать целый комплекс важных задач в области услуг и производства товаров народного потребления. Поэтому в современных условиях альтернативы данному мероприятию нет.

Оценка рисков

Вероятные риски связаны с несовершенством федерального законодательства, недостаточностью мер государственной поддержки, возможными изменениями в налоговом законодательстве.

2.8. Повышение эффективности использования муниципального имущества

2.8.1. Проведение инвентаризации муниципального имущества, земель под объектами муниципальной собственности, проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества, ведение реестра муниципальной собственности

Анализ исходного состояния

Функции учета собственности городского округа возложены на Администрацию городского округа в лице структурного подразделения - Управление имущественных, земельных отношений и архитектуры.

В соответствии с действующим Положением о Реестре муниципальной собственности городского округа, утвержденным постановлением Администрации городского округа от 15.02.2007 №114, объектами учета Реестра являются:

имущество, закрепленное за муниципальными унитарными предприятиями; учреждения; структурные подразделения и органы Администрации городского округа, наделенные правами юридического лица, на правах хозяйственного ведения, оперативного управления;

находящиеся в муниципальной собственности городского округа акции (доли, вклады) хозяйственных обществ и товариществ;

недвижимое имущество нежилого назначения (здания, строения, сооружения, нежилые помещения), в том числе объекты незавершенного строительства;

муниципальный жилищный фонд;

транспортные средства;

основные средства и иное движимое имущество стоимостью свыше 100 минимальных размеров оплаты труда;

земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности городского округа.

В настоящее время в Реестр муниципальной собственности внесены объекты:

недвижимого имущества (кроме жилых домов) – 467;

движимого имущества – 9537 (из них транспортные средства- 228 единиц);

объектов жилищного фонда – 348 (из них: жилые дома – 342; общежития – 6).

Управление муниципальной собственностью характеризуется высоким уровнем мобильности, отсюда следует необходимость отслеживания юридической судьбы каждого объекта недвижимости. И именно по этой причине формирование реестра муниципальной собственности идет по пути увеличения числа самостоятельных объектов учета. В этой связи, инженерные сети так же включаются самостоятельными объектами учета (общей балансовой стоимостью – 384297013,27 рублей): сети водоснабжения – 187; канализационные сети - 415; сети электроснабжения – 455; теплоснабжения - 696.

В СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа систематически публикуется План приватизации муниципальных объектов с указанием балансовой стоимости муниципального имущества, способа приватизации имущества.

Особое место в системе учета муниципальной собственности занимает надлежащее оформление права собственности на муниципальную недвижимость. В настоящее время право муниципальной собственности оформлено надлежащим образом только на 80% объектов.

Причинами такого положения дел является отсутствие технической документации на недвижимое имущество, неоформленные земельные участки, и, в конечном итоге, отсутствие государственной регистрации права муниципальной собственности.

В соответствии с действующим Положением о реестре муниципальной собственности городского округа на основании запросов от заинтересованных лиц только в 2007 году выдано 359 выписок из Реестра и 20 справок, содержащих необходимые сведения об объектах учета.

В результате осуществления муниципального земельного контроля в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Стрежевой (решение Думы городского округа от 16.05.2007 № 228) выявлены потенциальные собственники земельных участков и объектов недвижимости – гаражей, возведенных до 2001 года, документально не оформившие право собственности на эти объекты в установленном законом порядке. За 2006-2007 год выявлено 1118 пользователей. Работа продолжается.

Вместе с тем, на уровне городского округа до сих пор не внедрен программный продукт, позволяющий автоматизировать работу по управлению муниципальной собственностью.

План реформирования

С целью повышения эффективности управления муниципальной собственностью, улучшения системы учета муниципальной собственности необходимо провести следующие мероприятия:

инвентаризация собственности городского округа, в том числе по организациям, доли уставного капитала которых принадлежат городскому округу, за последние два отчетных года;

проведение межевания и оформления земельных участков под многоквартирными домами и объектами коммунальной инфраструктуры;

осуществление постоянного муниципального земельного контроля на территории городского округа;

внедрение автоматизированной системы SAUMI.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативы предложенным мероприятиям нет. Подробный учет объектов муниципальной собственности является залогом целостности всего муниципального имущества. Реализация триады правомочий собственника (владение, пользование и распоряжение) требует объективных и точных сведений о составе, количестве и качественных характеристиках имущества.

Оценка рисков

Рисками могут стать проблемы при внедрении нового программного продукта, технические проблемы, а также сложности с обучением персонала работе с новым программным продуктом. Другим риском реализации мероприятий является дополнительная потребность денежных средств на проведение работ по оформлению права муниципальной собственности, межеванию земельных участков.

2.8.2. Утверждение правил землепользования и застройки

Анализ исходного состояния

На текущий момент правила землепользования и застройки в городском округе не утверждены.

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации правила землепользования и застройки содержат требования к регистрации гражданами прав собственности на земельные участки и должны быть утверждены на территории городского округа.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

разработка и утверждение Правил землепользования и застройки на территории городского округа;

разработка и утверждение методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативы предложенным мероприятиям нет, т.к. наличие правил землепользования и застройки является обязательным требованием земельного законодательства, Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Оценка рисков

Реализация данного направления рисков не содержит.

2.8.3. Утверждение критериев оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности

Анализ исходного состояния

На текущий момент критерии оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности в городском округе не утверждены.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо разработать и утвердить критерии оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности в городском округе.

Реализация намеченного мероприятия позволит оценить насколько эффективно используется муниципальное имущество, изъять используемое неэффективно имущество и передать для наиболее эффективного использования либо перепрофилирования.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативы решения повышения эффективности управления и использования муниципальной собственности нет. Эффективное управление муниципальной собственностью позволяет решать задачи по увеличению доходов местного бюджета городского округа, по привлечению инвестиций в экономику городского округа.

Оценка рисков

При реализации намеченного направления основным риском будет являться риск определения таких критериев оценки эффективности, которые могут привести к получению некачественного результата оценки эффективности.

2.9. Совершенствование долговой политики

2.9.1. Внедрение формализованного порядка управления муниципальным долгом, в том числе принятия, обслуживания и погашения долговых обязательств

Анализ исходного состояния

В настоящее время учет долговых обязательств городского округа ведется в соответствии с решением Думы городского округа от 18.04.2006 № 89 «О муниципальной долговой книге городского округа Стрежевой».

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации указанный порядок был признан утратившим силу с 01.01.2008. На уровне Администрации городского округа утвержден новый Порядок ведения муниципальной долговой книги городского округа Стрежевой (постановление Администрации городского округа от 02.07.2007 № 347). Указанный Порядок устанавливает, что ведение муниципальной долговой книги городского округа осуществляется Финансовым управлением Администрации городского округа. Записи в муниципальную долговую книгу вносятся в срок, не превышающий пяти рабочих дней с момента возникновения обязательства. Форма долговой книги утверждена указанным постановлением.

Вместе с тем, текущие подходы к управлению муниципальным долгом городского округа недостаточно формализованы, в частности действующими муниципальными правовыми актами не предусмотрены механизмы прогнозирования и планирования долговых заимствований с учетом их влияния на платежеспособность местного бюджета городского округа.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

разработка и утверждение методики расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку местного бюджета городского округа;

размещение сведений о долговых обязательствах городского округа, в том числе по видам обязательств и срокам их погашения в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа.

В результате реализации мероприятий в системе управления муниципальным долгом будут сформированы механизмы, которые позволят определять возможный объем долговых заимствований с учетом стоимости обслуживания заемных средств и долговой емкости местного бюджета городского округа. Более того, это позволит не только упорядочить процедуры управления муниципальным долгом, но и связать долговую политику городского округа с планированием на среднесрочную перспективу.

Возможные альтернативы и обоснование выбранного решения

Альтернативой предлагаемым изменениям является дальнейшее планирование муниципальных займов без учета их влияния на показатели долговой емкости местного бюджета городского округа. Вместе с тем, планирование и размещение муниципального долга (во всех формах) без учета долговой емкости местного бюджета городского округа приведет к нарастанию расходов на обслуживание долга и отвлечению бюджетных средств на его покрытие.

Оценка рисков

Основным риском является постоянное изменение процентных ставок по привлекаемым заемным средствам, в случае роста которых увеличится долговая нагрузка на местный бюджет городского округа, что потребует перенаправления средств с приоритетных направлений расходования бюджетных средств на обслуживание заемных средств.

2.9.2. Установление порядка предоставления муниципальных гарантий

Анализ исходного состояния

Муниципальная гарантия представляет собой вид долгового обязательства городского округа, в силу которого городской округ (гарант) обязан при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств местного бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром.

В связи с изменением норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся порядка предоставления муниципальных гарантий, утвержден новый Порядок привлечения заемных средств городским округом Стрежевой (решение Думы городского округа от 05.12.2007 № 311).

Политика предоставления гарантий за прошедший период не рассматривалась в качестве активного инструмента поддержки организаций в экономике и социальной сфере городского округа. Соответственно, такой подход не требовал активного формирования нормативной и методологической базы инструментов, регулирующих процедуры и критерии предоставления муниципальных гарантий. Вместе с тем, на уровне городского округа сложилась практика предоставления муниципальных гарантий без проведения конкурса претендентов.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

разработка и утверждение Порядка конкурсного отбора претендентов на получение муниципальных гарантий;

разработка и утверждение типового договора о предоставлении муниципальной гарантии;

размещение материалов по объявляемым конкурсам и результатам их проведения на получение муниципальных гарантий в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа.

Внедрение принципов конкурсного отбора на получение муниципальных гарантий позволит городскому округу предоставлять муниципальные гарантии под проекты, имеющие наибольший показатель социально-экономического эффекта либо бюджетного эффекта.

Социально-экономический эффект заключается в наибольшем числе граждан, которые получают в результате деятельности получателя муниципальной гарантии услуги социального характера (медицинские, образовательные и иные аналогичные услуги).

Бюджетный эффект заключается в дополнительных доходах местного бюджета городского округа либо в получении экономии бюджетных средств (в том числе в результате предотвращения возможных к возникновению событий техногенного, природного или иного характера).

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативой предлагаемым изменениям является предоставление муниципальных гарантий без полного обеспечения залогом. Вместе с тем возникает риск увеличения муниципального долга, т.к. в случае неисполнения обязательств принципалом городской округ должен будет уплатить по муниципальной гарантии. В результате этого возникает дефицит, который потребует покрыть либо путем привлечения заемных средств, что увеличит расходы местного бюджета городского округа на стоимость обслуживания заемных средств, либо путем уменьшения финансирования иных статей местного бюджета городского округа.

Оценка рисков

Основные риски связаны с введением 100% залога под предоставляемые гарантии. Для развивающегося бизнеса это может стать неприемлемым, что повлечет некоторое сокращение привлечения инвестиционного капитала.

2.10. Межбюджетные отношения

2.10.1. Совершенствование межбюджетных отношений

Вопросы совершенствования межбюджетных отношений в Программе не отражены в связи с их правовой урегулированностью. Вопросы совершенствования межбюджетных отношений регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 14.08.2007 № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».

2.10.2. Совершенствование межмуниципального сотрудничества

Анализ исходного состояния

В настоящее время городской округ является членом Союза городов Заполярья и Крайнего Севера, Ассоциации Сибирских и дальневосточных городов, в деятельности которых принимает активное участие.

На уровне городского округа принят Порядок участия городского округа Стрежевой в организациях межмуниципального сотрудничества (решение Думы городского округа от 06.09.2006 № 149).

Документ устанавливает порядок участия городского округа в организациях межмуниципального сотрудничества. Участие городского округа в межмуниципальном сотрудничестве осуществляется путем участия в учреждении (создании) межмуниципальных организаций и (или) участия в созданных межмуниципальных организациях:

- Совете муниципальных образований Томской области;
- Общероссийском объединении муниципальных образований;
- межмуниципальных хозяйственных обществах в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью;
- некоммерческих организациях в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

В течение 2007 года городским округом были созданы Некоммерческий фонд «Фонд поддержки малого предпринимательства городского округа Стрежевой» и Некоммерческий фонд «Фонд развития городского округа Стрежевой». Деятельность указанных Фондов направлена на содействие проведению государственной политики в области становления и развития предпринимательской среды и поддержки малого предпринимательства в городском округе, а также на сбор пожертвований от физических и юридических лиц на организацию и проведение общезначимых для городского округа мероприятий.

Таким образом, городской округ активно участвует в организациях межмуниципального сотрудничества и создает собственные фонды. Вместе с тем, в настоящее время существует проблема нескоординированности действий между муниципальными образованиями Томской области, в первую очередь между муниципальными образованиями Северных территорий Томской области.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

заключение соглашения о сотрудничестве между представительными органами местного самоуправления городского округа и Александровского района;

заключение соглашений о сотрудничестве с крупными городами Томской области.

Реализация данных мероприятий позволит:

координировать деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Севера Томской области, участвовать в совместной выработке решений органов государственной власти и местного самоуправления в порядке и объеме, предусмотренными действующим законодательством Российской Федерации;

осуществлять совместную защиту интересов местного самоуправления во взаимодействии с органами местного самоуправления и органами государственной власти Российской Федерации и Томской области;

содействовать объединению депутатов представительных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления и иных граждан, принимающих активное участие в решении вопросов местного значения, а также депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти Томской области с целью решения проблем, связанных с осуществлением местного самоуправления в Томской области.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативой могло бы стать сохранение действующей ситуации. Это приведет к нескоординированности действий между муниципальными образованиями Томской области, в первую очередь между муниципальными образованиями Северных территорий Томской области. Как следствие не будет согласованной позиции муниципальных образований в диалоге с органами государственной власти и органами государственной власти Томской области

Оценка рисков

При реализации указанных мероприятий существует опасность формального подхода к заключенным соглашениям о сотрудничестве между муниципальными образованиями. При этом нивелировать указанный риск можно работой по координации деятельности по заключению соглашений о сотрудничестве.

2.11. Повышение открытости управления муниципальными финансами

2.11.1. Совершенствование порядка проведения публичной независимой экспертизы муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства

Анализ исходного состояния

На текущий момент формализованная процедура проведения публичной независимой экспертизы муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства в городском округе не внедрена.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

создание рабочей группы по корректировке муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства;

утверждение порядка проведения публичной независимой экспертизы муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства;

публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа результатов публичной независимой экспертизы муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства до утверждения соответствующих муниципальных правовых актов.

Обязательная публичная независимая экспертиза муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства необходима для налаживания более тесного взаимодействия между органами местного самоуправления городского округа, с одной стороны, хозяйствующими субъектами и населением городского округа с другой.

Главным инструментом обеспечения публичности экспертизы и ее результатов станут СМИ и официальный сайт органов местного самоуправления городского округа, что сделает обсуждения проектов муниципальных правовых актов более открытыми.

В результате планируется обеспечить прохождение в последнем отчетном году всеми проектами муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства обязательной публичной независимой экспертизы.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативы предложенным мероприятиям нет.

Оценка рисков

Основной риск связан с возможным нарастанием негативных социальных тенденций в городском округе. Причиной возникновения этого риска может стать затягивание принятия социально значимых муниципальных правовых актов. Минимизация данного риска возможна за счет организации публичного обсуждения разрабатываемых муниципальных правовых актов на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа, где любой посетитель сможет высказать свое мнение по разрабатываемому проекту. Большое количество откликов позволит создать необходимую базу для изучения общественного мнения.

2.11.2. Обеспечение размещения проектов муниципальных правовых актов в общедоступных средствах массовой информации и сети Интернет, а также организация сбора и анализа отзывов на эти проекты

Анализ исходного состояния

На уровне городского округа принято и действует Положение о публичных слушаниях, утвержденное решением Думы городского округа от 07.12.2005 № 16. Также принято Положение о порядке назначения и проведения опроса граждан в городском округе Стрежевой (решение Думы городского округа от 18.04.2006 № 92).

В настоящее время в Администрации городского округа уже имеется опыт работы по участию граждан в обсуждении проектов. В частности, проводятся публичные слушания по

проекту решения о внесении изменений в Устав городского округа, проекту решения о местном бюджете на очередной финансовый год, проекту решения об отчете об исполнении местного бюджета за очередной финансовый год.

В части проведения опросов граждан практика отсутствует.

План реформирования

Реформирование управления муниципальными финансами предусматривает в качестве одной из основных целей повышение удовлетворенности населения результатами расходования бюджетных средств, что в свою очередь требует расширение возможностей участия населения в принятии решений по жизненно важным направлениям.

Для реализации поставленной цели необходимо выполнить следующие мероприятия:

проведение опроса граждан по наиболее социально значимым проектам муниципальных правовых актов;

утверждение порядка организации сбора и анализа отзывов на проекты муниципальных правовых актов, доведение информации до разработчиков;

учет результатов изучения общественного мнения при принятии решений об утверждении муниципального правового акта;

ознакомление населения с результатами опросов через СМИ и официальный сайт органов местного самоуправления городского округа.

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативой является вариант использования специальных социологических методов изучения общественного мнения (фокус-группы, активные телефонные и поквартирные опросы населения и др.), что предусматривает дополнительные расходы местного бюджета городского округа, но не исключает непосредственную зависимость от квалификации и объективного или субъективного подхода к рассматриваемому вопросу организаторов изучения мнения населения вышеуказанными методами.

Оценка рисков

Риски отсутствия интереса населения к заявленной проблеме.

Риски, связанные с использованием процедур пассивной телефонной и почтовой обратной связи, не отражающей реальных соотношений оценок населения.

2.11.3. Организация публикации финансово-экономических и социальных показателей муниципального образования, в том числе на среднесрочную перспективу, в общедоступных средствах массовой информации и сети Интернет

Анализ исходного состояния

Администрация городского округа с 2004 года имеет собственный официальный сайт. В 2005 году он получил статус одного из официальных источников опубликования официальной информации органов местного самоуправления городского округа. Была разработана его структура, утвержден порядок опубликования информации, и с тех пор работа над информационным наполнением сайта органов местного самоуправления городского округа ведется непрерывно. На сайте оперативно публикуются постановления Администрации городского округа и Мэра городского округа, решения Думы городского округа, сведения о муниципальных конкурсах, документы о проводимых в городском округе публичных слушаний и другая информация о деятельности органов местного самоуправления городского округа.

На сайте размещаются решения о местном бюджете городского округа, отчетность об исполнении местного бюджета городского округа, муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные и налоговые отношения.

В городской газете «Северная звезда», являющейся официальным печатным изданием, публикуются муниципальные правовые акты органов местного самоуправления городского округа, принятые в соответствии с их компетенцией, финансово-экономические и социальные показатели городского округа в составе решений о местном бюджете на очередной финансовый год.

План реформирования

В ходе реализации данного направления необходимо выполнить следующие мероприятия:

внедрение механизмов, позволяющих определять количество пользователей сайтом;
проведение анализа эффективности организации публикаций и размещения на официальном сайте (по результатам организации обратной связи с населением).

Возможная альтернатива и обоснование выбранного решения

Альтернативы предложенным мероприятиям нет.

Оценка рисков

Возможность предоставления субъектами бюджетного планирования, организациями необъективной и недостоверной аналитической информации.

III. Финансовое обеспечение программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы

3.1. Обоснование приоритетов и этапов финансирования

Финансовое обеспечение реализации Программы является основным по своей важности и предопределяет полноту и качество выполнения запланированных преобразований муниципальных финансов.

Основные мероприятия Программы направлены на совершенствование имеющихся систем управления муниципальными финансами, а также на внедрение необходимых программных комплексов.

Указанные системы позволят создать качественную интегрированную информационную систему, позволяющую:

сформировать единое информационное пространство обработки данных;

обеспечить информационную прозрачность деятельности органов местного самоуправления городского округа;

повысить качество принимаемых управленческих решений;

повысить информированность граждан об уровне и объемах выполнения муниципальных обязательств.

Финансирование программных мероприятий планируется осуществлять из двух основных источников: средства местного бюджета городского округа и иных межбюджетных трансфертов из областного фонда реформирования муниципальных финансов бюджетам муниципальных районов (городских округов) Томской области (далее – ОФРМФ), образуемого в составе областного бюджета.

На первом этапе на реализацию Программы планируются направить 6 824 198 рублей.

Временной промежуток первого этапа обозначен периодом с января 2008 года по декабрь 2008 года.

В 2008 году предполагаемый объем расходов местного бюджета городского округа составит 10% от запланированных расходов на реализацию первого этапа Программы, средства ОФРМФ 90% от запланированных расходов на реализацию первого этапа Программы.

Расходы местного бюджета городского округа на реализацию Программы на первом этапе планируются в размере 682420 рублей, прогнозируемая доля участия ОФРМФ – 6141778 рублей.

Объем расходов на реализацию Программы на втором этапе (2009 год) составит 626131 рублей.

В 2009 году предполагаемый объем расходов местного бюджета городского округа составит 10% от запланированных расходов на реализацию второго этапа Программы, средства ОФРМФ 90% от запланированных расходов на реализацию второго этапа Программы.

Расходы местного бюджета городского округа на реализацию Программы на втором этапе планируются в размере 62613 рублей, прогнозируемая доля участия ОФРМФ – 563518 рублей.

Общая сумма расходов на реализацию Программы оценивается в размере 7 450 329 рублей.

Предполагаемая доля участия области в реализации реформы муниципальных финансов городского округа в форме софинансирования прогнозируется в размере 90%.

Окончательный объем финансирования будет уточнен после принятия решения Комиссией по распределению средств из ОФРМФ о распределении средств ОФРМФ.

В целях финансового обеспечения Программы разработан план использования трансфертов (Приложение 2 к Программе).

3.2. Оценка стоимости проведения мероприятий по реализации Программы

В соответствии с п. 15 Порядка предоставления и распределения средств из областного фонда реформирования муниципальных финансов бюджетам муниципальных районов (городских округов) Томской области (утв. постановлением Губернатора Томской области от 30 июня 2007 г. № 76) городским округом выбрано направление расходования трансфертов в рамках софинансирования – «Реформирование муниципальных финансов». Планом использования трансфертов предусмотрены конкретные направления финансирования расходов (Приложение 2 к Программе).

В случае выделения трансфертов из ОФРМФ в объеме, меньшем от предусмотренного в настоящем плане (6 705 296 рублей), объемы расходных статей плана, финансируемые за счет трансфертов, будут сокращены на соответствующие суммы. При этом в целях выполнения намеченных мероприятий абсолютный размер собственных расходов местного бюджета городского округа при этом изменится исходя из возможностей местного бюджета городского округа.

В случае увеличения размера трансфертов из ОФРМФ от запланированного уровня дополнительные поступления будут направлены на финансирование мероприятий по реализации Программы.

Оценка стоимости проведения мероприятий представлена в таблице 3.

Таблица 3

Оценка стоимости проведения мероприятий

рублей

Содержание направления/расходов	Первый этап программы (01.01.2008-01.01.2009)			Второй этап программы (01.01.2009-01.01.2010)			Всего финансирования по направлению
	из ОФРМФ	из местного бюджета	всего	из ОФРМФ	из местного бюджета	всего	
Приобретение компьютерной техники и программного обеспечения для автоматизации системы размещения муниципального заказа, в том числе:	5829736			0			5829736
приобретение ПП АИС «ГОСЗАКАЗ»	4034538	448282	4482820	0	0	0	4482820
приобретение Off-line АРМ заказчика для АИС «ГОСЗАКАЗ»	240224,4	26691,6	266916	0	0	0	266916
приобретение оргтехники для ПП АИС «ГОСЗАКАЗ»	972000	108000	1080000	0	0	0	1080000
Приобретение программного обеспечения для автоматизации системы управления кадрами муниципальной службы городского округа, в том числе:	158300			41100			199400
приобретение ПП Парус - Кадры государственной (муниципальной) службы	52470	5830	58300	36990	4110	41100	99400
приобретение ПП ORACLE (для ПП Парус)	90000	10000	100000	0	0	0	100000
Сопровождение процессов автоматизации (в рамках сопровождения реализации Программы реформирования), в том	15780			328110			343890

числе:							
сопровождение ПП АИС «ГОСЗАКАЗ» (в год)	0	0	0	270000	30000	300000	300000
сопровождение ПП Парус - Кадры государственной (муниципальной) службы (в год)	14202	1578	15780	25299	2811	28110	43890
Повышение квалификации муниципальных служащих	180000	20000	200000	180000	20000	200000	400000
Материальное поощрение муниципальных служащих, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений, обеспечивших реализацию мероприятий по реформированию муниципальных финансов	558343,44	62038,16	620381,6	51228,9	5692,1	56921	677302,6
ИТОГО:	6141778	682420	6824198	563518	62613	626131	7450329

3.3. Обоснование механизма (порядка) финансирования Программы

Финансирование затрат на реализацию мероприятий Программы будет осуществляться исходя из следующих принципов:

осуществление всех расходов в строгом соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, Томской области и муниципальных правовых актов городского округа;

направление полученных трансфертов на финансирование расходов (включая возмещение ранее произведенных расходов) по реализации мероприятий Программы;

соблюдение принципов софинансирования, как обязательного условия получения и использования трансфертов из ОФРМФ, при этом размер софинансирования из местного бюджета городского округа составит не менее 10% от суммы совокупных расходов на реализацию Программы;

учет расходов на реализацию Программы в решении о местном бюджете городского округа на соответствующий финансовый год;

проведение в рамках реализации Программы закупок, связанных с приобретением оборудования, программно-технологического обеспечения, иных материальных ресурсов, работ и услуг, на конкурсной основе в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Учет средств ОФРМФ будет осуществляться Финансовым управлением Администрации городского округа по конкретным направлениям Программы с одновременным осуществлением предварительного и текущего контроля за целевым и эффективным использованием средств.

Направления расходования средств и обоснование целесообразности финансирования расходов по направлению представлены в таблице 4.

Таблица 4

Направления расходования средств и обоснование целесообразности финансирования расходов по направлению

Направление расходования средств	Обоснование целесообразности финансирования расходов по направлению
----------------------------------	---------------------------------------------------------------------

<p>Приобретение компьютерной техники и программного обеспечения для автоматизации системы размещения муниципального заказа</p>	<p>Приобретение компьютеров, оргтехники и программного обеспечения обусловлено необходимостью модернизации структурных подразделений Администрации городского округа, отвечающих за планирование и размещения муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд.</p> <p>В первую очередь, данная мера позволит полностью автоматизировать процесс размещения заказа, облегчить планирование, учет и контроль исполнения муниципального заказа.</p>
<p>Приобретение программного обеспечения для автоматизации системы управления кадрами муниципальной службы городского округа</p>	<p>Приобретение программного обеспечения обусловлено необходимостью модернизации структурных подразделений Администрации городского округа, органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица, отвечающих за работу с кадрами муниципальной службы городского округа.</p> <p>В первую очередь, данная мера позволит автоматизировать процесс ведения Реестра муниципальных служащих городского округа, сократить сроки обработки информации и подготовки государственной статистической и ведомственной отчетности, автоматизировать формирование типовых учетных документов по любому муниципальному служащему; автоматизировать формирование приказов по личному составу и отработки их в базе данных; осуществлять обработку запросов по кадровому составу и штатной численности в реальном масштабе времени, благодаря возможности поиска и отбора информации практически по любым возможным критериям; осуществлять автоматизированный контроль достоверности информации.</p>
<p>Сопровождение процессов автоматизации (в рамках сопровождения реализации Программы)</p>	<p>Автоматизация процесса размещения муниципального заказа и процесса управления кадрами муниципальной службы является комплексным решением, которое должно в обязательном порядке опираться на методические инструменты, разрабатываемые в ходе реализации Программы, и требует поддержки со стороны лиц, которые осуществляли разработку соответствующих инструментов и механизмов.</p> <p>При отсутствии сопровождения автоматизированных систем возникает существенный риск ошибок и несоответствий на уровне автоматизированной системы.</p> <p>Это недопустимо, поскольку существенно осложнит практическую реализацию разработанных механизмов. По этой причине необходимо осуществлять сопровождение автоматизации процесса размещения муниципального заказа и процесса управления кадрами муниципальной службы.</p>
<p>Повышение квалификации муниципальных служащих</p>	<p>Рост эффективности работы органов местного самоуправления городского округа невозможен без высококвалифицированных кадров. Расходы на подготовку</p>

	<p>и обучение кадров обусловлены необходимостью повышения квалификации работников органов местного самоуправления городского округа по вопросам перехода на управление по результатам и применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат.</p>
<p>Материальное поощрение муниципальных служащих, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений, обеспечивших реализацию мероприятий по реформированию муниципальных финансов</p>	<p>Реализация Программы осуществляется силами работников органов местного самоуправления городского округа. В связи с чем, стимулирование работников является основным средством мотивации для эффективной реализации намеченных в Программе мероприятий.</p>

IV. Управление программой реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы

4.1. Организационная схема управления Программой

Управление реализацией Программы осуществляется Межведомственной рабочей комиссией по подготовке и управлению реализацией программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы (далее – МРК), образованной в соответствии с распоряжением Администрации городского округа от 24.12.2007 № 281.

МРК по реализации Программы создается в целях обеспечения эффективного управления реализацией Программы и контроля за ходом ее выполнения. МРК действует на коллегиальной основе.

МРК формируется из штатных сотрудников органов местного самоуправления городского округа и органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица.

МРК возглавляет Руководитель Программы – Мэр городского округа. При временном отсутствии Руководителя его функции и полномочия исполняет заместитель руководителя МРК – заместитель Мэра городского округа по экономике и финансам.

Решения по вопросам реализации Программы, принимаемые МРК в соответствии с ее полномочиями, являются обязательными для всех структурных подразделений Администрации городского округа, органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица, и других участников Программы.

Заседания МРК проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Заседание МРК считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов МРК.

Организационно-техническое обеспечение деятельности рабочей группы осуществляет Финансовое управление Администрации городского округа.

В задачи МРК входят:

определение основных направлений деятельности по реализации Программы для органов местного самоуправления городского округа, органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица, и других участников Программы;

рассмотрение и оценка разработанных в ходе реализации Программы решений (в том числе проектов муниципальных правовых актов), а также планов по их внедрению.

К компетенции МРК относятся:

рассмотрение по представлению ответственных исполнителей мероприятий Программы результатов работы и утверждение планов по реализации методологических и технических решений, разрабатываемых в ходе реализации Программы и ее компонентов;

рассмотрение документации и материалов, полученных в ходе выполнения Программы, в том числе проектов муниципальных правовых актов и регламентных документов, и дача им оценки;

рассмотрение и одобрение муниципальных правовых актов, обеспечивающих реализацию поставленных задач;

разработка и представление руководителю Программы план своей работы по реализации мероприятий Программы;

рассмотрение промежуточных отчетов о реализации плана Программы;

рассмотрение и утверждение информации о ходе реализации Программы, подлежащей публикации в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа.

МРК имеет право:

запрашивать и получать в установленном порядке от структурных подразделений Администрации городского округа, органов Администрации городского округа, наделенных

правами юридического лица, а также заинтересованных организаций необходимую информацию по вопросам, относящимся к компетенции МРК;

привлекать в установленном порядке к участию в заседаниях МРК представителей структурных подразделений Администрации городского округа, органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица, а также заинтересованных организаций, заслушивать на своих заседаниях руководителей структурных подразделений Администрации городского округа, органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица, о ходе реализации мероприятий Программы.

Руководитель Программы:

осуществляет общую координацию деятельности по реализации Программы;

осуществляет координацию деятельности членов МРК, участников Программы, лиц, привлекаемых к работе МРК;

утверждает промежуточные и итоговые отчеты по мероприятиям, предусмотренным планом Программы;

при необходимости определяет перечень подразделений Администрации городского округа, органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица, рассматривающих в установленные сроки материалы и отчеты, разрабатываемые в соответствии с планом Программы;

руководитель вправе делегировать часть или все полномочия своему заместителю.

Ответственными исполнителями программных мероприятий являются структурные подразделения Администрации городского округа, органы Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица, иные участники Программы в соответствии с закрепленным в Программе субъектным составом и ответственностью.

Ответственные исполнители не реже одного раза в квартал отчитываются перед Руководителем Программы за соблюдение сроков, качества и результативности реализации мероприятий по выделенным направлениям.

4.2. Обоснование организационной схемы управления Программой

Предлагаемая организационная схема управления Программой (рисунок 2) основана на следующих принципах:

активного использования программно-целевого подхода;

наличия подсистем общего управления и подсистем управления отдельных мероприятий, реализуемых структурными подразделениями Администрации городского округа, органами Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица;

активного использования в процессе управления существующих управленческих структур;

сочетания линейной и функциональной систем управления;

публичности информации о ходе реализации Программы посредством публикации в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа и т.п.

Организационная схема управления реализацией Программы



Программно-целевой подход обуславливает форму Программы как индикативного инструмента, определяющего приоритеты реализации основных направлений и мероприятий.

Учитывая крайне сжатые сроки реализации Программы, ограниченные материальные и человеческие ресурсы, только комплексное применение программно-целевых методов управления с одновременным использованием административных и функциональных рычагов управления позволит оптимизировать и существенно сократить издержки, связанные с реализацией Программы.

4.3. Стимулы и система контроля за реализацией Программы

Контроль за реализацией мероприятий и всей Программы осуществляется Руководителем Программы. Контроль за выполнением мероприятий в рамках выделенных направлений Программы осуществляется руководителями структурных подразделений Администрации городского округа, органов Администрации городского округа, наделенных правами юридического лица, закрепленными за указанными направлениями.

Предварительный и текущий контроль за расходованием средств ОФРМФ осуществляется Финансовым управлением Администрации городского округа.

Последующий контроль за расходованием средств ОФРМФ осуществляется Ревизионной комиссией городского округа Стрежевой и Финансовым управлением Администрации городского округа.

К должностным лицам, не обеспечившим в установленные сроки выполнение предусмотренных Программой мероприятий или допустивших нецелевое расходование средств, выделенных на реализацию Программы, будут применяться меры дисциплинарного воздействия.

V. Статус программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы

Программа является целевой программой, разработанной как комплексный организационно-методологический и практический план действий органов местного самоуправления городского округа и входит в состав заявки городского округа на участие в отборе муниципальных районов (городских округов) для предоставления трансфертов из ОФРМФ в 2008 году.

Программа носит открытый характер, позволяющий в процессе ее реализации в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, вносить изменения и дополнения по направлениям, отражающим проблемы, выявленные в ходе ее реализации. Программа подлежит утверждению постановлением Администрации городского округа.

После подведения итогов отбора и определения объемов софинансирования будет уточнен план использования трансфертов. Необходимые объемы финансирования настоящей Программы будут предусмотрены в решении Думы городского округа Стрежевой о местном бюджете городского округа на 2008 год.

Программа подлежит официальному опубликованию в печатном издании - газете «Северная звезда» и размещению на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой: <http://admstrj.tomsk.ru>.

Приложение 1 к Программе реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы

Сводный план мероприятий по реализации Программы реформирования муниципальных финансов городского округа Стрежевой на 2008-2009 годы

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
1. Реформа бюджетного процесса и управления расходами					
1.1. Осуществление мониторинга и инвентаризации бюджетной сети, утверждение перечня бюджетных услуг					
1.1.1	Проведение оценки возможности и целесообразности перевода бюджетных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных (немуниципальных) организаций	Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая справка	2 кв. 2008 года	
1.1.2	Разработка и утверждение порядка оценки эффективности деятельности бюджетных учреждений с учетом степени достигнутых ими результатов	Отдел экономического анализа и прогноза	Порядок оценки эффективности деятельности бюджетных учреждений с учетом степени достигнутых ими результатов, утвержденный постановлением Администрации городского округа	3 кв. 2008 года	
1.1.3	Утверждение перечня основных социальных услуг, предоставление которых может осуществляться немunicipальными организациями	Отдел экономического анализа и прогноза	Перечень основных социальных услуг, предоставление которых может осуществляться немunicipальными организациями, утвержденный постановлением Администрации городского округа	3 кв. 2008 года	
1.1.4	Утверждение порядка и плана перевода бюджетных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных (немуниципальных) организаций	Отдел экономического анализа и прогноза	Порядок и план перевода бюджетных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных (немуниципальных) организаций, утвержденный постановлением Администрации городского округа		1 кв. 2009 года
1.1.5	Публикация в СМИ и на	Управление делами	Аналитическая	После	После

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
	официальном сайте органов местного самоуправления городского округа планируемых и фактических результатов перевода бюджетных учреждений, предоставляющих социальные услуги, в форму негосударственных (немуниципальных) организаций	Отдел экономического анализа и прогноза	справка	принятия соответствующего документа	принятия соответствующего документа
1.2. Совершенствование порядка финансирования временных кассовых разрывов					
1.2.1	Разработка и утверждение методики планирования временных кассовых разрывов по месяцам в пределах текущего финансового года	Финансовое управление Администрации городского округа	Методика планирования временных кассовых разрывов по месяцам в пределах текущего финансового года, утвержденная приказом Финансового управления	3 кв. 2008 года	
1.2.2	Разработка и утверждение порядка формирования финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов	Финансовое управление Администрации городского округа	Порядок формирования финансового резерва для финансирования временных кассовых разрывов, утвержденный приказом Финансового управления	3 кв. 2008 года	
1.2.3	Публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы финансирования временных кассовых разрывов	Управление делами Финансовое управление Администрации городского округа	Аналитическая справка	После принятия соответствующего документа	
2. Бюджет и бюджетный процесс, ориентированные на результат («бюджетирование, ориентированное на результат»)					
2.1. Установление стандартов качества муниципальных услуг и механизмов контроля за их соблюдением					
2.1.1	Инвентаризация действующего законодательства с точки зрения наличия стандартов качества предоставления бюджетных услуг	Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая справка	3 кв. 2008 года	
2.1.2	Разработка и утверждение стандартов качества бюджетных услуг в соответствии с утвержденным перечнем бюджетных услуг	Отдел экономического анализа и прогноза	Стандарты качества бюджетных услуг в соответствии с утвержденным перечнем бюджетных услуг, утвержденные		4 кв. 2009 года

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
			муниципальными правовыми актами		
2.1.3	Разработка и утверждение порядка оценки соответствия качества фактически предоставляемых бюджетных услуг стандартам	Отдел экономического анализа и прогноза	Порядок оценки соответствия качества фактически предоставляемых бюджетных услуг стандартам, утвержденный постановлением Администрации городского округа		4 кв. 2009 года
2.1.4	Утверждение основных требований к результатам работы бюджетных учреждений в соответствии со стандартами качества предоставления бюджетных услуг	Отдел экономического анализа и прогноза	Основные требования к результатам работы бюджетных учреждений в соответствии со стандартами качества предоставления бюджетных услуг, утвержденные постановлением Администрации городского округа		4 кв. 2009 года
2.1.5	Публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа на периодической основе стандартов предоставления бюджетных услуг и результатов работы бюджетных учреждений в соответствии со стандартами качества предоставления бюджетных услуг	Управление делами Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка		С 2010 года
2.2. Формирование долгосрочных и ведомственных целевых программ и докладов о результатах и основных направлениях деятельности					
2.2.1	Анализ действующих долгосрочных и ведомственных целевых программ на предмет финансирования в зависимости от достигнутых результатов, внесение необходимых изменений	Отдел социальной политики Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка	2 кв. 2008 года	
2.2.2	Разработка и утверждение Порядка формирования и утверждения докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования	Отдел экономического анализа и прогноза	Порядок формирования и утверждения докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного	3 кв. 2008 года	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
			планирования, утвержденный постановлением Администрации городского округа		
2.2.3	Публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа долгосрочных и ведомственных целевых программ и их результатов	Управление делами Отдел социальной политики Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка	По факту утверждения программ	По факту утверждения программ
2.3. Формирование реестра расходных обязательств					
2.3.1	Инвентаризация бюджетных услуг в соответствии с перечнем бюджетных услуг на предмет наличия необходимых муниципальных правовых актов городского округа, устанавливающих основания для предоставления бюджетных услуг	Правовое управление	Аналитическая записка	2 кв. 2008 года	
2.3.2	Разработка и утверждение отсутствующих муниципальных правовых актов по расходным обязательствам городского округа	Правовое управление	Отсутствующие муниципальные правовые акты по расходным обязательствам городского округа	до 3 кв. 2008 года	
2.3.3	Внедрение информационной системы «БИС-РРО»	Финансовое управление Администрации городского округа	Аналитическая записка	2 кв. 2008 года	
2.3.4	Публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа реестра расходных обязательств	Управление делами Финансовое управление Администрации городского округа	Аналитическая записка	С 2008 года	
2.4. Переход на трехлетний бюджет					
2.4.1	Формирование и утверждение местного бюджета городского округа на трехлетнюю перспективу начиная с 2009 года	Финансовое управление Администрации городского округа Структурные подразделения Администрации городского округа, органы Администрации городского округа, наделенные правами юридического лица Муниципальные учреждения	Местный бюджет городского округа на 2009-2011 годы, утвержденный Думой городского округа	3 кв. 2008 года	
3. Реформа муниципальной службы					
3.1. Обеспечение замещения муниципальных должностей по результатам открытого конкурса					
3.1.1	Разработка различных	Управление делами	Методики оценки	2 кв. 2008	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
	методик оценки деловых и личностных качеств претендентов на должности муниципальной службы		деловых и личностных качеств претендентов на должности муниципальной службы, утвержденные постановлением Администрации городского округа	года	
3.1.2	Привлечение к работе по оценке персонала при поступлении на муниципальную службу независимых специалистов	Управление делами	Аналитическая записка	В течение периода реализации программы	В течение периода реализации программы
3.2. Организация на регулярной основе курсов повышения квалификации муниципальных служащих					
3.2.1	Разработка и утверждение Положения об организации работы по повышению квалификации служащих городского округа	Управление делами	Положение об организации работы по повышению квалификации муниципальных служащих городского округа, утвержденное постановлением Администрации городского округа	3 кв. 2008 года	
3.2.2	Анализ потребности в повышении квалификации муниципальных служащих и формирование единого муниципального правового акта повышения квалификации муниципальных служащих на финансовый год	Управление делами	Муниципальный правовой акт повышения квалификации муниципальных служащих на финансовый год	2 кв. 2008 года	
3.3. Регулярное проведение аттестации муниципальных служащих					
3.3.1	Разработка и утверждение Порядка организации и проведения аттестации муниципальных служащих в городском округе	Управление делами	Порядок организации и проведения аттестации муниципальных служащих в городском округе, утвержденный постановлением Администрации городского округа	3 кв. 2008 года	
3.3.2	Определение уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих городского округа и соответствие их замещаемой должности муниципальной службы	Управление делами Органы Администрации городского округа, наделенные правами юридического лица	Аналитическая записка	2 кв. 2008 года	
3.4. Автоматизация работы по управлению муниципальной службы					
3.4.1	Приобретение программного продукта, учитывающего особенности кадровой	Управление делами Органы Администрации	Аналитическая записка	2 кв. 2008 года	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
	работы на муниципальной службе (Парус - Кадры государственной (муниципальной) службы)	городского округа, наделенные правами юридического лица			
3.4.2	Обучение работников, ответственных за кадровую работу в Администрации городского округа, работе с новым программным продуктом	Управление делами Органы Администрации городского округа, наделенные правами юридического лица	Аналитическая записка	С момента приобретения	
4. Эффективность преобразований в жилищно-коммунальной сфере					
4.1. Повышение эффективности тарифной политики, проводимой в муниципальном образовании, и деятельности ресурсоснабжающих предприятий по поддержанию муниципального жилищного фонда и муниципальной инженерной инфраструктуры в надлежащем техническом состоянии и их дальнейшему развитию					
4.1.1	Разработка соглашения о партнерстве между Администраций городского округа и организациями различных сфер деятельности городского округа	Правовое управление Отдел экономического анализа и прогноза	Соглашение о партнерстве между Администраций городского округа и организациями различных сфер деятельности городского округа	3 кв. 2008 года	
4.1.2	Разработка муниципальных правовых актов о содействии организациям жилищно-коммунального хозяйства в активизации работы с должниками	Правовое управление Отдел экономического анализа и прогноза	Муниципальные правовые акты о содействии организациям жилищно-коммунального хозяйства в активизации работы с должниками	3 кв. 2008 года	
5. Совершенствование системы управления инвестициями					
5.1. Мониторинг реализации инвестиционных проектов, осуществляемых за счет средств местного бюджета					
5.1.1	Разработка и утверждение Положения об инвестиционных проектах, осуществляемых городским округом	Отдел экономического анализа и прогноза	Положение об инвестиционных проектах, осуществляемых городским округом, утвержденное постановлением Администрации городского округа	4 кв. 2008 года	
5.1.2	Разработка и утверждение Порядка формирования адресной инвестиционной программы городского округа	Финансовое управление Администрации городского округа	Порядок формирования адресной инвестиционной программы городского округа, утвержденный постановлением Администрации городского округа	2 кв. 2008 года	
5.1.3	Проведение мониторинга инвестиционных проектов	Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка	2 кв. 2008 года	
5.1.4	Размещение результатов мониторинга	Отдел экономического	Аналитическая записка		С 2009 года

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
	инвестиционных проектов в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа	анализа и прогноза			
5.2. Формализация процедуры принятия решений о финансировании инвестиционных проектов за счет бюджетных средств с учетом будущих эксплуатационных расходов					
5.2.1	Разработка и утверждение Порядка включения в бюджет расходов на осуществление новых инвестиционных проектов с учетом эксплуатационных расходов будущих периодов	Отдел экономического анализа и прогноза	Порядок включения в бюджет расходов на осуществление новых инвестиционных проектов с учетом эксплуатационных расходов будущих периодов, утвержденный постановлением Администрации городского округа	4 кв. 2008 года	
5.3. Применение формализованной методики отбора и оценки эффективности инвестиционных проектов в городском округе					
5.3.1	Разработка и утверждение Порядка отбора и оценки эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов	Отдел экономического анализа и прогноза	Порядок отбора и оценки эффективности планируемых и реализуемых инвестиционных проектов, утвержденный постановлением Администрации городского округа	4 кв. 2008 года	
5.3.2	Разработка и утверждение Порядка прекращения реализации инвестиционных проектов, которые удовлетворяют критериям для досрочного прекращения	Отдел экономического анализа и прогноза	Порядок прекращения реализации инвестиционных проектов, которые удовлетворяют критериям для досрочного прекращения, утвержденный постановлением Администрации городского округа	4 кв. 2008 года	
5.3.3	Размещение отчетов о реализованных за последний отчетный год инвестиционных проектах, включая оценку бюджетной и социальной эффективности по каждому из проектов в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа	Управление делами Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка		С 2009 года
6. Развитие системы муниципальных закупок					

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
6.1. Применение формализованных процедур планирования и осуществления муниципальных закупок, учет показателей востребованности муниципальных услуг при планировании муниципального заказа					
6.1.1	Инвентаризация бюджетных расходов за последние 2 года в целях определения возможности расширения объема муниципальных закупок размещаемых посредством проведения торгов	Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка	2 кв. 2008 года	
6.1.2	Разработка и утверждение мероприятий по обеспечению максимально широкого доступа к участию в торгах, котировке цен, организаций различных форм собственности и территориальной принадлежности	Отдел экономического анализа и прогноза	Мероприятия по обеспечению максимально широкого доступа к участию в торгах, котировке цен, организаций различных форм собственности и территориальной принадлежности	2 кв. 2008 года	
6.1.3	Разработка и утверждение методических рекомендаций о порядке формирования муниципальных закупок и мониторинге его исполнения	Отдел экономического анализа и прогноза	Методические рекомендации о порядке формирования муниципальных закупок и мониторинге его исполнения, утвержденные постановлением Администрации городского округа	3 кв. 2008 года	
6.1.4	Увеличение доли расходов, осуществляемых по результатам публичных процедур размещения муниципального заказа	Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка	В течение периода реализации программы	В течение периода реализации программы
6.1.5	Приобретение Автоматизированного центра-контроля «ГОСЗАКАЗ»	Финансовое управление Администрации городского округа Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка	3 кв. 2008 года	
6.2. Обеспечение открытого доступа к участию в конкурсах на выполнение муниципального заказа					
6.2.1	Проведение анализа эффективности средств массовой информации (печатные, электронные издания) на предмет зоны распространения, направления публикаций (специализации), возрастной группы потребителей, популярности	Управление делами Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка	2 кв. 2008 года	
6.2.2	Определение потребности в качественных показателях информационных услуг	Управление делами Отдел экономического	Аналитическая записка	2 кв. 2008 года	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
		анализа и прогноза			
7. Создание условий для развития доходной базы					
7.1. Применение формализованной методики оценки социально-экономических и финансовых последствий предоставления льгот по уплате налогов и сборов и установление порядка прекращения налоговых льгот при их низкой эффективности. Учет налоговых льгот, установление экономически обоснованных ставок по местным налогам					
7.1.1	Оценка объема льгот в разрезе налоговых и неналоговых платежей	Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка	3 кв. 2008 года	
7.1.2	Разработка и утверждение Порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности	Отдел экономического анализа и прогноза	Порядок проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам с учетом показателей бюджетной и социальной эффективности, утвержденный постановлением Администрации городского округа	4 кв. 2008 года	
7.1.3	Сохранение объема льгот на уровне, не превышающем 3 % доходов местного бюджета городского округа за последний отчетный год	Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка	В течение периода реализации программы	В течение периода реализации программы
7.1.4	Разработка и заключение соглашения о социально-экономическом партнерстве между крупными налогоплательщиками городского округа	Правовое управление Отдел экономического анализа и прогноза	Соглашение о социально-экономическом партнерстве между крупными налогоплательщиками городского округа	3 кв. 2008 года	
7.1.5	Публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа данных об объемах предоставляемых льгот и оценки их эффективности	Управление делами Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка		С 2009 года
7.2. Создание межведомственной комиссии по работе с юридическими и физическими лицами – должниками по платежам в местный бюджет городского округа. Разработка и осуществление мер по сокращению недоимки по налоговым и неналоговым платежам в местный бюджет городского округа					
7.2.1	Проведение оценки потерь местного бюджета от недополученных доходов, по общей сумме задолженности, по дебиторской задолженности за последний отчетный год, а также осуществление мониторинга дебиторской задолженности	Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка	4 кв. 2008 года	
7.3. Повышение доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, учет доходов (прибыли) муниципальных унитарных предприятий и организаций, доли уставного капитала в которых принадлежат муниципальному образованию					
7.3.1	Инвентаризация муниципального имущества,	Управление имущественных	Аналитическая записка	3 кв. 2008 года	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
	выявление неиспользуемого (бесхозного) имущества и установление направления эффективного его использования	земельных отношений и градостроительства			
7.3.2	Выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже	Управление имущественных земельных отношений и градостроительства	Аналитическая записка	3 кв. 2008 года	
7.3.3	Установление контроля за формированием и расходованием резервных фондов муниципальных унитарных предприятий, использованием амортизационных отчислений	Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка	В течение периода реализации программы	В течение периода реализации программы
7.4. Установление ответственных администраторов неналоговых доходов и определение требований к их деятельности					
7.4.1	Инвентаризация сложившейся задолженности, в т.ч. выявление задолженности, безнадежную к взысканию	Отдел экономического анализа и прогноза Управление имущественных земельных отношений и градостроительства Финансовое управление Администрации городского округа	Аналитическая записка	3 кв. 2008 года	
7.5. Оказание информационной, консультационной, организационной и иных форм государственной поддержки субъектам малого предпринимательства					
7.5.1	Утверждение Порядка оказания консультационной и организационной поддержки субъектам малого предпринимательства (оказание услуг по поддержке и сопровождению малого предпринимательства)	Отдел регулирования потребительского рынка и поддержки предпринимательства	Порядок оказания консультационной и организационной поддержки субъектам малого предпринимательства (оказание услуг по поддержке и сопровождению малого предпринимательства), утвержденный постановлением Администрации городского округа	3 кв. 2008 года	
7.5.2	Разработка и утверждение Положения об организации поддержки и развития субъектов малого предпринимательства на территории городского округа	Отдел регулирования потребительского рынка и поддержки предпринимательства	Положение об организации поддержки и развития субъектов малого предпринимательства на территории городского округа, утвержденное Думой городского округа	2 кв. 2008 года	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
			округа		
7.5.3	Утверждение Порядка мониторинга деятельности субъектов малого предпринимательства	Отдел регулирования потребительского рынка и поддержки предпринимательства	Порядок мониторинга деятельности субъектов малого предпринимательства, утвержденный постановлением Администрации городского округа	3 кв. 2008 года	
7.5.4	Публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа результатов мониторинга малого предпринимательства	Управление делами Отдел регулирования потребительского рынка и поддержки предпринимательства	Аналитическая записка		С 2009 года
8. Повышение эффективности использования муниципального имущества					
8.1. Проведение инвентаризации муниципального имущества, земель под объектами муниципальной собственности, проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества, ведение реестра муниципальной собственности					
8.1.1	Инвентаризация собственности городского округа, в том числе по организациям, доли уставного капитала которых принадлежат городскому округу, за последние два отчетных года	Управление имущественных земельных отношений и градостроительства	Аналитическая записка	3 кв. 2008 года	
8.1.2	Проведение межевания и оформления земельных участков под многоквартирными домами и объектами коммунальной инфраструктуры	Управление имущественных земельных отношений и градостроительства	Аналитическая записка		4 кв. 2008 года
8.1.3	Осуществление постоянного муниципального земельного контроля на территории городского округа	Управление имущественных земельных отношений и градостроительства	Аналитическая записка	В течение периода реализации программы	В течение периода реализации программы
8.1.4	Внедрение автоматизированной системы SAUMI	Финансовое управление Администрации городского округа Управление имущественных земельных отношений и градостроительства	Аналитическая записка	3 кв. 2008 года	
8.2. Утверждение правил землепользования и застройки					
8.2.1	Разработка и утверждение Правил землепользования и застройки на территории городского округа	Управление имущественных земельных отношений и градостроительства	Правила землепользования и застройки на территории городского округа, утвержденные Думой городского округа	1 кв. 2008 года	
8.2.2	Разработка и утверждение	Управление	Методика	2 кв. 2008	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
	методики определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории	имущественных земельных отношений и градостроительства	определения начальной цены предмета аукциона на право заключения договора о развитии застроенной территории, утвержденная постановлением Администрации городского округа	года	
8.3. Утверждение критериев оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности					
8.3.1	Разработка и утверждение критериев оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности в городском округе	Управление имущественных земельных отношений и градостроительства	Критерии оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности в городском округе, утвержденные постановлением Администрации городского округа	3 кв. 2008 года	
9. Совершенствование долговой политики					
9.1. Внедрение формализованного порядка управления муниципальным долгом, в том числе принятия, обслуживания и погашения долговых обязательств					
9.1.1	Разработка и утверждение методики расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку местного бюджета городского округа	Финансовое управление Администрации городского округа	Методика расчета объема возможного привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку местного бюджета городского округа, утверждена приказом Финансового управления	3 кв. 2008 года	
9.1.2	Размещение сведений о долговых обязательствах городского округа, в том числе по видам обязательств и срокам их погашения в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа	Управление делами Финансовое управление Администрации городского округа	Аналитическая записка		С 2009 года
9.2. Установление порядка предоставления муниципальных гарантий					
9.2.1	Разработка и утверждение Порядка конкурсного отбора претендентов на получение муниципальных гарантий	Финансовое управление Администрации городского округа	Порядок конкурсного отбора претендентов на получение муниципальных гарантий, утвержденный постановлением	1 кв. 2008 года	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
			Администрации городского округа		
9.2.2	Разработка и утверждение типового договора о предоставлении муниципальной гарантии	Правовое управление	Типовой договор о предоставлении муниципальной гарантии, утвержденный распоряжением Администрации городского округа	2 кв. 2008 года	
9.2.3	Размещение материалов по объявляемым конкурсам и результатам их проведения на получение муниципальных гарантий в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа	Управление делами Отдел экономического анализа и прогноза	Аналитическая записка		С 2009 года
10. Межбюджетные отношения					
10.1. Совершенствование межмуниципального сотрудничества					
10.1.1	Заключение соглашения о сотрудничестве между представительными органами местного самоуправления городского округа и Александровского района	Правовое управление	Соглашение о сотрудничестве между представительными органами местного самоуправления городского округа и Александровского района	3 кв. 2008 года	
10.1.2	Заключение соглашений о сотрудничестве с крупными городами Томской области	Правовое управление	Соглашения о сотрудничестве с крупными городами Томской области	3 кв. 2008 года	
11. Повышение открытости управления муниципальными финансами					
11.1. Совершенствование порядка проведения публичной независимой экспертизы муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства					
11.1.1	Создание рабочей группы по корректировке муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства	Финансовое управление Администрации городского округа	Рабочая группа по корректировке муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства, созданная на основании распоряжения Администрации городского округа	2 кв. 2008 года	
11.1.2	Утверждение порядка проведения публичной независимой экспертизы муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства	Финансовое управление Администрации городского округа	Порядок проведения публичной независимой экспертизы муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства,	4 кв. 2008 года	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
			утвержденный постановлением Администрации городского округа		
11.1.3	Публикация в СМИ и на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа результатов публичной экспертизы независимой экспертизы муниципальных правовых актов в сфере бюджетного и налогового законодательства до утверждения соответствующих муниципальных правовых актов	Управление делами Финансовое управление Администрации городского округа	Аналитическая записка		С 2009 года
11.2. Обеспечение размещения проектов муниципальных правовых актов в общедоступных средствах массовой информации и сети Интернет, а также организация сбора и анализа отзывов на эти проекты					
11.2.1	Проведение опроса граждан по наиболее социально значимым проектам муниципальных правовых актов	Структурные подразделения Администрации городского округа Органы Администрации городского округа, наделенные правами юридического лица по направлениям деятельности	Аналитическая записка		2 кв. 2009 года
11.2.2	Утверждение порядка организации сбора и анализа отзывов на проекты муниципальных правовых актов, доведение информации до разработчиков	Правовое управление	Порядок организации сбора и анализа отзывов на проекты муниципальных правовых актов, утвержденный постановлением Администрации городского округа	4 кв. 2008 года	
11.2.3	Учет результатов изучения общественного мнения при принятии решений об утверждении муниципального правового акта	Правовое управление	Аналитическая записка		С 3 кв. 2009 года
11.2.4	Ознакомление населения с результатами опросов через СМИ и официальный сайт органов местного самоуправления городского округа	Управление делами	Аналитическая записка		С 3 кв. 2009 года
11.3. Организация публикации финансово-экономических и социальных показателей муниципального образования, в том числе на среднесрочную перспективу, в общедоступных средствах массовой информации и сети Интернет					
11.3.1	Внедрение механизмов, позволяющих определять количество пользователей	Финансовое управление Администрации	Аналитическая записка	1 кв. 2008 года	

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Результат исполнения	Срок реализации на 1 этапе	Срок реализации на 2 этапе
	сайтом	городского округа			
11.3.2	Проведение анализа эффективности организации публикаций и размещения на официальном сайте (по результатам организации обратной связи с населением)	Управление делами	Аналитическая записка	3 кв. 2008 года	

Приложение 2 к Программе
реформирования муниципальных
финансов городского округа
Стрежевой на 2008-2009 годы

План использования трансфертов

тыс.рублей

Направления расходования трансфертов	Код функциональной классификации (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов)	План расходования трансфертов		
		трансферты из областного бюджета (90%)	собственные расходы местного бюджета (10%)	доля соответствующего направления расходования средств в общем объеме средств
Реформирование муниципальных финансов, в том числе:				
Приобретение компьютерной техники и программного обеспечения для автоматизации системы размещения муниципального заказа	0104 0020400 500	5246,763	582,973	78,25%
Приобретение программного обеспечения для автоматизации системы управления кадрами муниципальной службы городского округа	0104 0020400 500	179,460	19,940	2,68%
Сопровождение процессов автоматизации (в рамках сопровождения Программы)	0104 0020400 500	309,501	34,389	4,62%
Повышение квалификации муниципальных служащих	0104 0020400 500 0106 0020400 500 0709 0020400 500 0806 0020400 500	360,000	40,000	5,37%
Материальное поощрение муниципальных служащих, выборных должностных лиц органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений, обеспечивших реализацию мероприятий по реформированию муниципальных финансов	0104 0020400 500 0106 0020400 500	609,572	67,731	9,08%
ИТОГО:		6705,296	745,033	100%