



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТРЕЖЕВОЙ
РЕШЕНИЕ

21.04.2021

№ 74

Об информации прокурора города Стрежевого о состоянии законности и правопорядка в городском округе Стрежевой Томской области за 2020 год

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», на основании части 3 статьи 32 Устава городского округа Стрежевой, заслушав и обсудив информацию прокурора города Стрежевого Петрова Д.М. о состоянии законности и правопорядка в городском округе Стрежевой Томской области за 2020 год

ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕШИЛА:

1. Информацию прокурора города Стрежевого о состоянии законности и правопорядка в городском округе Стрежевой Томской области за 2020 год принять к сведению согласно приложению к настоящему решению.
2. Разместить настоящее решение на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой: <http://admstrj.ru>

Председатель Думы городского округа

Н.А. Гришко

Информация прокурора города Стрежевого о состоянии законности и правопорядка в городском округе Стрежевой Томской области за 2020 год

Особенностью истекшего 2020 года явилась сложнейшая санитарно-эпидемиологическая обстановка, сложившаяся во всем мире, которая внесла существенные коррективы в том числе и в работу нашей прокуратуры. В то же время своевременно принятые меры, направленные на профилактику распространения коронавирусной инфекции и защиту нашего кадрового состава, позволили предотвратить заболевание сотрудников. В связи с этим в течение всего 2020, даже в таких сложных условиях, прокуратура продолжала выполнять свои функции в полном объеме.

В общей сложности в 2020 году прокуратурой г. Стрежевого выявлено 2151 нарушение законов во всех сферах, что на 27 % больше, чем в 2019 году. В связи с выявленными нарушениями было принято более 700 актов прокурорского реагирования, рост которых составил 18 %. Более чем на четверть возросло количество лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам рассмотрения мер прокурорского реагирования и составило 312 лиц. В то же время несколько снижены результаты работы по привлечению лиц к административной ответственности по постановлению прокурора: таких лиц в 2020 году было 70, что на 12 меньше, чем в 2019.

В сфере надзора за исполнением федерального законодательства выявлено свыше 1150 нарушений законов, с целью устранения которых внесено 242 представления, по итогам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 248 виновных лиц. В защиту интересов граждан и государства в суд предъявлено 86 исков и заявлений более чем на 2,1 млн. рублей. За допущенные нарушения по требованию прокуратуры 70 лиц привлечены к административной ответственности. В связи с выявлением обстоятельств, свидетельствующих о возможных правонарушениях, прокуратурой города объявлено 68 предостережений. По материалам прокурорских проверок возбуждено и расследуется 8 уголовных дел.

В анализируемый период наибольшей степени нарушениям были подвержены конституционные права и свободы граждан, преимущественно – трудовые, жилищные, социальные, в сфере здравоохранения, а также на благоприятную окружающую среду. На эту сферу приходится более половины всех нарушений закона.

Серьезное внимание уделялось вопросам оплаты труда и занятости населения. В том числе и в связи с этим показатели безработицы в городе являются одними из самых низких по области. Выявлялись должники, которые скрывали задолженность по заработной плате.

В результате принятых прокуратурой мер 3 хозяйствующих субъекта привели свою деятельность в соответствие с требованиями законодательства об охране окружающей среды: организовали накопление и сбор отходов производства I-IV класса опасности; разработали локальные правовые акты об экологической безопасности; обеспечили обучение и назначение ответственных сотрудников нормам внутреннего экологического контроля.

Не оставлены без внимания такие социально значимые сферы, как защита прав материнства и детства, ЖКХ.

По искам прокурора с родителей, не уплачивающих в установленном порядке алименты по искам в пользу несовершеннолетних взыскано более 175 тыс. рублей неустойки.

По итогам проверок трудового законодательства восстановлены права 83 медицинских работников, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, при выплатах стимулирующего характера.

По результатам проверки исполнения трудового законодательства в коммерческой организации установлено наличие задолженности по заработной плате перед более чем двухстами работниками в размере более 16 млн. рублей. При этом вопреки требованиям закона информация о наличии данной задолженности в региональное подразделение Росстата работодателем не направлялась.

По итогам проверки прокурором города возбуждены 8 дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ (все рассмотрены, виновные лица привлечены к ответственности). Директор организации также привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.13.19 КоАП РФ.

По представлению прокуратуры имевшаяся задолженность по заработной плате погашена в полном объеме.

Своевременное принятие мер прокурорского реагирования позволило ввести в эксплуатацию приобретенный городской больницей в рамках национального проекта «Здравоохранение» рентгеновский комплекс, а также приобрести взамен вышедшего из строя новый флюорограф.

Продолжает оставаться в числе приоритетов надзор за соблюдением жилищных прав граждан.

Меры прокурорского реагирования принимались по фактам нарушений в деятельности управляющих организаций и ТСЖ в связи с ненадлежащим содержанием и ремонтом общего имущества, в сфере расселения ветхого и аварийного жилья, выполнения программы капитального ремонта многоквартирных домов.

Прокуратурой города также принимались меры по обеспечению антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей. В результате прокурорского вмешательства в 22 образовательных учреждениях организована установка тактильных средств отображения информации и сигнализации, в том числе, выполненными с использованием шрифта Брайля.

В сфере экономики особое внимание, как и прежде, было уделено соблюдению требований бюджетного законодательства и законодательства о закупках.

К примеру, лишь после принятия мер прокурорского реагирования расторгнуто заключенное государственным заказчиком незаконное соглашение о замене контрагента по контракту, заключенному в рамках государственного оборонного заказа. А выявленные факты незаконного заключения контрактов на охрану муниципальных образовательных учреждений с организацией, не имевшей лицензии на обеспечение антитеррористической защищенности, явились основанием для подготовки проектов 3 арбитражных исков об их оспаривании и применении последствий недействительности сделок. По результатам их рассмотрения незаконные сделки признаны ничтожными, учреждениям

присуждены денежные средства, выплаченные по контрактам, на общую сумму 2,7 млн. рублей.

Вследствие прокурорского вмешательства погашена задолженность государственных заказчиков перед более чем 130 хозяйствующими субъектами на сумму свыше 35 млн. рублей.

В прошедшем году на четверть возросло количество выявленных нарушений закона в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних (235 против 188).

В ходе осуществления надзорной деятельности на данном направлении прокуратурой города принимались меры в целях защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, их прав на получение доступного и бесплатного образования в безопасных условиях, выявления и защиты лиц, оставшихся без попечения родителей.

Повышена прокуратурой города и координирующая роль в работе по профилактике преступлений несовершеннолетних, усилен надзор за исполнением законов органами и учреждениями системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Благодаря комплексу принятых прокуратурой города мер на территории города значительно снижен уровень подростковой преступности.

Реализация прокурорских полномочий позволила устранить противоречия федеральному законодательству в 147 правовых актах. По инициативе прокуратуры разработаны и приняты 70 правовых актов органов местного самоуправления в различных областях правоотношений. На стадии проектной работы исключены более 70 коррупциогенных факторов, выявленных в нормативных актах.

Всего в 2020 году прокуратурой города защищены права более 600 граждан и 138 юридических лиц.

Благодаря принимаемым прокуратурой города мерам координационного и надзорного характера по итогам 2020 году наблюдается положительная динамика по подавляющему большинству составов преступлений, а также социально-криминологических характеристик преступности.

За 12 месяцев 2020 года зарегистрировано 458 преступлений, что на 49 преступлений меньше прошлого года. Убийств возросло с 2 до 3, в тоже время количество случаев причинения тяжкого вреда здоровью снизилось с 13 до 5, совершено 175 краж (+29), 47 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (-14).

Снизилось количество грабежей, угонов, мошенничеств. В тоже время выросло количество совершенных разбоев с 0 до 2.

21 преступление совершено 19 несовершеннолетними, что на треть меньше, чем в 2019 году.

В 2020 году снизилось количество преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления, в общественных местах, а также в состоянии опьянения.

Одной из главных проблем в сфере противодействия преступности является недостаточно высокая раскрываемость преступлений, которая составила в 2020 году 62 %. В тоже время стоит отметить, что по сравнению с 2019 годом раскрываемость преступлений выросла на несколько процентов. Наиболее проблемными преступлениями с точки зрения раскрываемости являются хищения денежных средств, совершенные дистанционным способом с использованием

средств связи и интернета, а также факты сбыта наркотических средств неустановленными лицами.

В целом, полагаю, что криминогенная обстановка на территории города правоохранными органами контролируется.

По наиболее проблемным вопросам борьбы с преступностью прокуратурой г. Стрежевого проводится координация деятельности правоохранительных органов города.

В 2020 году правоохранными органами города было выявлено 7 преступлений коррупционной направленности (в 2019 году – 4). Из указанной категории коррупционных преступлений, выявленных за 2020 год: 2 – мелкие взятки, 1 – мошенничество, 1 – фальсификация доказательств, 1 случай коммерческого подкупа, 1 – дача взятки, 1 – посредничество во взяточничестве.

На постоянной основе прокуратурой города уделяется внимание соблюдению конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве.

В результате принимаемых мер в 2020 году не допущено фактов необоснованного привлечения лиц к уголовной ответственности.

По подозрению в совершении преступлений в 2020 году правоохранными органами задержано 19 лиц, что на 42 % меньше, чем в аналогичный период прошлого года (33). Все задержанные лица заключены под стражу. В анализируемом периоде 2020 года не было случаев отказа судом в продлении срока содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, что свидетельствует о взвешенном подходе правоохранительных органов в данном вопросе.

За указанный период правоохранными органами на территории города проведено 40 обысков в жилище. При этом фактов признания судом обысков незаконными не допущено.

В исследуемом периоде органами предварительного расследования окончено 312 уголовных дел (342), 42 уголовных дела прекращено (50). Намечилась устойчивая тенденция по сокращению сроков расследования уголовных дел.

Прокуратурой города в связи с ненадлежащим расследованием уголовных дел, подлежащих направлению в суд, возвращено 5 (7) уголовных дела для производства дополнительного расследования.

Также прокуратурой отменено 146 (207) незаконных постановлений следователей и дознавателей об отказе в возбуждении уголовного дела.

Всего прокуратурой города в 2020 году в результате надзора на досудебной стадии уголовного судопроизводства выявлено 455 (441) нарушений закона, за которые к дисциплинарной ответственности привлечено 36 (22) должностных лиц органов предварительного расследования.

Судами в 2020 году рассмотрено 229 дел, что на четверть меньше, чем в 2019 году. Связано это с одной стороны со снижением общего количества зарегистрированных преступлений и с другой стороны со сложившейся санитарно-эпидемиологической обстановкой. Из рассмотренных дел почти с вынесением приговора окончено 62%, остальные дела прекращены по нереабилитирующим основаниям.

Наиболее распространенным видом преступлений по-прежнему являются преступления против собственности.

Анализ практики назначения наказания показал, что помимо лишения свободы достаточно широко применялась мера наказания в виде обязательных и исправительных работ. При этом реальное лишение свободы назначено по каждому пятому приговору, лишение свободы условно в каждом третьем случае.

По результатам рассмотрения уголовных дел в суде оправдательные приговоры не выносились.

В качестве примера международно-правового сотрудничества могу привести следующий. В 2020 году прокуратурой г. Стрежевого по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации было организовано уголовное преследование жительницы Стрежевого, которая совершила преступление на территории Республики Казахстан, после чего вернулась в Россию. Так, уголовное возбужденное на территории Казахстана по факту причинения тяжкого вреда здоровью было передано Генеральной прокуратурой Казахстана в Генеральную прокуратуру РФ, откуда поступило в прокуратуру г. Стрежевого. Далее дело было передано для расследования в следственное отделение МО МВД России «Стрежевской», после чего по результатам расследования направлено прокуратурой в суд с обвинительным заключением. И уже в этом году по данному делу судом вынесен обвинительный приговор.

Сотрудниками прокуратуры города за 12 месяцев 2020 года путем участия и дачи заключений по 186 гражданским и административным делам, рассмотренных Стрежевским городским судом, обеспечена законность вынесенных по ним решений. Больше половины таких дел – по спорам, правовым последствием которых является утрата гражданином права на жилище. Кроме того, обеспечено участие во всех делах, связанных с восстановлением на работе, возмещением вреда, причиненного жизни и здоровью, лишением родительских прав, усыновлением, госпитализацией в психиатрическую организацию в недобровольном порядке.

В сфере противодействия коррупции в истекшем году выявлено 40 нарушений закона, внесены 24 представления, 2 протеста, к дисциплинарной ответственности привлечено 21лицо. По постановлению прокурора возбуждено 3 уголовных дела.

Принимались меры реагирования по фактам ненадлежащего выполнения Национального плана противодействия коррупции (не проводился ежегодный анализ коррупционных рисков при исполнении должностных обязанностей муниципальными служащими).

Несмотря на отсрочку предоставления сведений о доходах государственными и муниципальными служащими, в результате мониторинга судебных решений были выявлены факты сокрытия сотрудником полиции и местным депутатом финансовых обязательств на сумму 3,5 млн. и 22,5 млн. рублей соответственно.

Также в результате вмешательства прокуратуры досрочно прекращены полномочия вашего коллеги депутата Думы городского округа Стрежевой прошлого созыва за нарушение антикоррупционного законодательства.

В сфере надзора за исполнением законов о федеральной безопасности в деятельности местного отдела полиции выявлены просчеты, связанные с осуществлением надлежащего миграционного контроля за деятельностью иностранных граждан (начальнику отдела полиции внесено представление (2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности). В управляющую компанию вносилось представление в связи с распространением запрещенной информации, нанесенной на стенах подъездов (символика «АУЕ»).

Во взаимодействии с отделом ФСБ проводилась работа по выявлению распространяемых местными жителями в сети «Интернет» экстремистских материалов.

На постоянной основе проверялась антитеррористическая защищенность объектов с массовым пребыванием людей, выявлены нарушения, связанные с непринятием надлежащего комплекса мер, направленных на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов. Внесены 22 представления, по которым в большинстве случаев нарушения устранены, 22 лица привлечены к дисциплинарной ответственности. В двух случаях для окончательного устранения нарушений закона потребовалось судебное постановление.

Нарушения требований к антитеррористической защищенности объектов также выявлены прокуратурой при проверке патологоанатомического отделения ОГАУЗ «Стрежевская городская больница».

Также выявлен факт заключения 9-тью общеобразовательными учреждениями, учреждениями дополнительного образования детей договоров на оказание услуг по охране с частной охранной организацией, не имеющей соответствующей лицензии (на осуществление охраны объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования антитеррористической защищенности).

По мерам прокурорского реагирования нарушения устранены.

В 2020 году в прокуратуру города поступило 446 обращений, что на 19 % меньше, чем в 2019 году (551). 295 обращений (68%) непосредственно разрешены в прокуратуре города, остальные направлены для рассмотрения в другие ведомства. Из рассмотренных обращений в прокуратуре обоснованными признаны 43 обращения или 14,6 % признаны обоснованными, почти на 10% меньше, чем в 2019 году (92, 24,2%).

Таким образом, в 2020 году наметилась как тенденция к общему количеству сокращения жалоб в прокуратуру, так и тенденция к существенному сокращению удовлетворенных обращений, что в свою очередь также характеризует состояние законности в городе.

Чаще всего граждане обращались по вопросам нарушения законодательства об административных правонарушениях, об исполнительном производстве, жилищного трудового законодательства, в сфере ЖКХ.

Подводя итог своему выступлению, полагаю, что большинство поставленных перед прокуратурой города задач в 2020 году были выполнены.

В завершении своего доклада хочу отметить, что задачи на текущий год остаются, в целом, прежними. Это, прежде всего, защита социальных прав граждан, прав несовершеннолетних, надзор за реализацией национальных проектов, в сферах здравоохранения и ЖКХ, противодействие преступности.