



Дума городского округа Стрежевой

РЕШЕНИЕ

№ 356

11.06.2013

Об обращении в Администрацию Томской области
с нормотворческой инициативой

В соответствии с Уставом (Основным законом) Томской области на основании информации прокурора города Стрежевого от 13.05.2013 № 2-144в-2013

ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕШИЛА:

1. Принять обращение в Администрацию Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 13.02.2007 № 25а «Об утверждении Порядка обращения за компенсацией части платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также услуги индивидуального предпринимателя в сфере дошкольного образования и ее выплаты».

2. Председателю Думы городского округа Стрежевой Шевелевой М.Н. направить настоящее решение в Администрацию Томской области.

3. Опубликовать настоящее решение в официальном печатном издании - газете «Северная звезда» и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой: <http://admstrj.tomsk.ru>.

Председатель Думы городского округа

Мэр городского округа Стрежевой

_____ М.Н. Шевелева

_____ В.М. Харахорин

ОБРАЩЕНИЕ
в Администрацию Томской области
«О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от
13.02.2007 № 25а»

В соответствии со статьёй 52.2 закона Российской Федерации от 10.06.92 г. № 3266-1 «Об образовании» (далее – Закон об образовании) в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих государственные, муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация на первого ребенка в размере, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых находятся указанные образовательные учреждения, но не менее 20 процентов размера внесенной ими родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка - не менее 50 процентов размера этой платы, на третьего ребенка и последующих детей – родительской платы. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в соответствующей образовательной организации.

Порядок обращения за компенсацией, а также порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с предоставлением компенсации, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Во исполнение указанного требования принят Закон Томской области от 12.11.01 г. № 119-ФЗ «Об образовании в Томской области», согласно статье 35.4 которого в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих государственные и муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям), за исключением семей с низкими доходами, выплачивается компенсация на первого ребенка в размере 20 процентов размера внесенной ими родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка - в размере 50 процентов размера этой платы и на третьего ребенка и последующих детей - в размере 70 процентов размера указанной родительской платы.

Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в соответствующей образовательной организации.

Порядок обращения за компенсацией, а также порядок ее выплаты определяется Администрацией Томской области. Финансирование расходов, связанных с предоставлением компенсации, является расходным обязательством Томской области.

Таким образом, в силу ст. 52.2 Закона об образовании, ст. 35.4 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» право на получение компенсации части родительской платы имеет любой из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении. При этом, законодатель указал размеры компенсации части родительской платы с учетом очередности рождения детей, посещающих дошкольное учреждение, для

того родителя (законного представителя), который вносит родительскую плату за содержание детей в дошкольном учреждении.

В силу ч. 1 ст. 15, ст. 19 Конституции в Российской Федерации гарантируется равенство всех граждан перед законом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

В соответствии со статьями 38, 39 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в частности, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Таким образом, Конституция Российской Федерации является нормативно-правовым актом прямого действия, имеющим высшую юридическую силу, законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Порядок обращения за компенсацией части платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также за услуги индивидуального предпринимателя в сфере дошкольного образования и ее выплаты, утвержден Постановлением Администрации Томской области от 13.02.07 г. № 25а (далее – Порядок).

В силу пунктов 4, 7 Порядка при определении размера компенсации учитываются предыдущие дети, рожденные (усыновленные) матерью ребенка, на которого оформляется компенсация, принятые под опеку (в приемную семью).

Дети, в отношении которых родители (один из них) лишены родительских прав, при определении размера компенсации не учитываются. В случае, когда воспитание ребенка (детей) осуществляется одиноким отцом (в связи с расторжением брака либо в случаях, когда другой родитель (усыновитель) умер, объявлен умершим, признан безвестно отсутствующим, лишен родительских прав (ограничен в родительских правах) или у него отменено усыновление, отбывает наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы), при определении размера компенсации учитываются его предыдущие дети и принятые им под опеку (в приёмную семью).

Назначение компенсации осуществляется подведомственным Департаменту социальной защиты населения Томской области учреждением - областным государственным бюджетным учреждением «Центр социальной поддержки населения» по месту жительства лица, обратившегося за выплатой компенсации.

Пункт 4 Порядка в приведенной редакции вступает в противоречие с действующим законодательством об образовании, а также Конституцией Российской Федерации, гарантирующей каждому социальное обеспечение в случаях, установленных законом, а также гарантирующей равенство прав и возможностей для реализации данных прав для мужчин и женщин Российской Федерации.

Правило, устанавливающее возможность получения части компенсации родительской платы с учетом рождения предыдущих детей (в том числе, предполагается в предыдущих браках) установлено только для одиноких отцов, и только в случае, если брак расторгнут, а другой родитель, в частности, лишен (ограничен) родительских прав, либо умер, объявлен умершим и прочее. При этом, остается неясным, как в данном случае

применяется общее правило, по которому дети, в отношении которых родители (один из них) лишены родительских прав, при определении размера компенсации не учитываются. То есть, в случае, если у одинокого отца на иждивении находилось бы трое детей, в отношении которых мать была лишена родительских прав, он вообще не имел бы право на компенсацию части родительской платы в дошкольном учреждении. Вместе с тем, указанное правило противоречит самой сути ст. 52.2 Закона об образовании, которая гарантирует компенсацию части родительской платы именно с целью материальной поддержки семьи любому из родителей (законных представителей), обратившихся за такой компенсацией.

Пункт 4 Порядка не содержит ограничений по компенсации части родительской платы в отношении детей, рожденных матерью ребенка, на которого оформляется компенсация, в предыдущих браках. То есть, женщина, которая имеет детей от предыдущего брака, в случае, если в новом браке рождается второй и последующие дети, имеет право на компенсацию части родительской платы за содержание в МБДОУ с учетом предыдущих детей в случае, если она вносит родительскую плату и обратиться за компенсацией части родительской платы.

Таким образом, ограничение при определении части размера компенсации родительской платы отцу, обратившемуся с заявлением о компенсации части родительской платы, за содержание детей в дошкольном учреждении, с учетом только детей, рожденных матерью ребенка, на которого оформляется компенсация, противоречит Закону об образовании и Конституции Российской Федерации, гарантирующей каждому социальное обеспечение в случаях, установленных законом, а также гарантирующей равенство прав и возможностей для реализации данных прав для мужчин и женщин Российской Федерации.

Кроме того, действующий порядок допускает возможность учёта одного ребёнка дважды в том случае, когда родители проживают раздельно. Т. е., например, ребёнок, проживающий с отцом (и на которого отец получает компенсацию), может быть при расчёте размера компенсации учтён у матери, которая получает компенсацию на последующих детей.

На основании изложенного предлагаем внести в Порядок обращения за компенсацией части платы, взимаемой за содержание ребёнка (присмотр и уход за ребёнком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также за услуги индивидуального предпринимателя в сфере дошкольного образования и ее выплаты (утв. постановлением Администрации Томской области от 13.02.07 г. № 25а) следующие изменения:

1) Пункт 4 изложить в следующей редакции: «4. При определении размера компенсации учитываются предыдущие дети, рождённые (усыновлённые) матерью ребёнка, на которого оформляется компенсация; учитываются предыдущие дети отца ребёнка, на которого оформляется компенсация, рождённые (усыновлённые) от предыдущих браков, в случае, если они проживают совместно с отцом; а также дети, принятые под опеку (в приёмную семью).

Дети, в отношении которых родители (один из них) лишены родительских прав, не учитываются при определении размера компенсации тем родителям (одному из них), которые лишены родительских прав.

При раздельном проживании родителей для определения размеров компенсации на последующих детей каждый ребёнок учитывается только у того родителя, с которым проживает».

2) Подпункт 4 пункта 8 изложить в следующей редакции: «4) свидетельства о рождении (о смерти) других детей, учитываемых при определении размера компенсации».

АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 13.02.2007 г. № 25А**

В целях совершенствования нормативного правового акта постановляю:

1. Внести в постановление Администрации Томской области от 13.02.2007 г. № 25а «Об утверждении Порядка обращения за компенсацией части платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также за услуги индивидуального предпринимателя в сфере дошкольного образования и ее выплаты» («Собрание законодательства Томской области», N 2(19) от 28.02.2007) следующие изменения:

Пункт 4 изложить в следующей редакции: «4. При определении размера компенсации учитываются предыдущие дети, рождённые (усыновлённые) матерью ребёнка, на которого оформляется компенсация; учитываются предыдущие дети отца ребёнка, на которого оформляется компенсация, рождённые (усыновлённые) от предыдущих браков, в случае, если они проживают совместно с отцом; а также дети, принятые под опеку (в приёмную семью),

Дети, в отношении которых родители (один из них) лишены родительских прав, не учитываются при определении размера компенсации тем родителям (одному из них), которые лишены родительских прав.

При раздельном проживании родителей для определения размеров компенсации на последующих детей каждый ребёнок учитывается только у того родителя, с которым проживает».

Подпункт 4 пункта 8 изложить в следующей редакции: «4) свидетельства о рождении (о смерти) других детей, учитываемых при определении размера компенсации».

2. Департаменту по информационной политике Администрации Томской области (Севастьянов) обеспечить опубликование настоящего постановления в средствах массовой информации.

3. Департаменту социальной защиты населения Томской области (Трифонов) обеспечить разъяснение настоящего постановления в течение 10 дней после дня его принятия.

Губернатор
Томской области
С.А. ЖВАЧКИН

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Администрации Томской области
«О внесении изменений в постановление Администрации Томской области
от 13.02.2007 № 25а «Об утверждении Порядка обращения за компенсацией части
платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных
организациях, реализующих основную общеобразовательную программу
дошкольного образования, а также услуги индивидуального предпринимателя в
сфере дошкольного образования и ее выплаты»**

В силу статьи 52.2. закона РФ от 10.06.1992 г. № 3266-1 «Об образовании», статьи 35.4. закона Томской области от 12.11.2001 г. № 119-ОЗ «Об образовании в Томской области» право на получение компенсации части родительской платы имеет любой из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребенка в образовательном учреждении.

Порядок обращения за компенсацией части платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также за услуги индивидуального предпринимателя в сфере дошкольного образования и ее выплаты, утвержден постановлением Администрации Томской области от 13.02.2007 г. № 25а (далее – Порядок).

Пункт 4 названного Порядка в действующей редакции противоречит Конституции РФ, вышеуказанным федеральному и областному законам об образовании в той части, в какой ограничивает отцов (по сравнению с матерями) в праве на получение компенсации.

Кроме того, пункт 4 названного Порядка предписывает не учитывать при расчёте размера компенсации детей, в отношении которых родители лишены родительских прав, однако не конкретизирует, у кого из родителей такие дети не подлежат учёту (в случае, если лишён прав только один родитель).

Также ныне действующий Порядок не учитывает, что при раздельном проживании родителей дети могут быть учтены при определении размера компенсации дважды в разных семьях.

В связи с изложенным предлагается внести изменения в пункты 4 и 8 Порядка компенсации в предлагаемой редакции.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы городского округа Стрежевой «Об обращении в Администрацию Томской области с нормотворческой инициативой»

В соответствии со статьёй 52.2 закона Российской Федерации от 10.06.92 г. № 3266-1 «Об образовании» (далее – Закон об образовании) в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих государственные, муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация на первого ребенка в размере, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых находятся указанные образовательные учреждения, но не менее 20 процентов размера внесенной ими родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка - не менее 50 процентов размера этой платы, на третьего ребенка и последующих детей – родительской платы. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в соответствующей образовательной организации.

Порядок обращения за компенсацией, а также порядок ее выплаты устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Финансирование расходов, связанных с предоставлением компенсации, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Во исполнение указанного требования принят Закон Томской области от 12.11.01 г. № 119-ФЗ «Об образовании в Томской области», согласно статье 35.4 которого в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих государственные и муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям), за исключением семей с низкими доходами, выплачивается компенсация на первого ребенка в размере 20 процентов размера внесенной ими родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в соответствующем образовательном учреждении, на второго ребенка - в размере 50 процентов размера этой платы и на третьего ребенка и последующих детей - в размере 70 процентов размера указанной родительской платы.

Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в соответствующей образовательной организации.

Порядок обращения за компенсацией, а также порядок ее выплаты определяется Администрацией Томской области. Финансирование расходов, связанных с предоставлением компенсации, является расходным обязательством Томской области.

Таким образом, в силу ст. 52.2 Закона об образовании, ст. 35.4 Закона Томской области «Об образовании в Томской области» право на получение компенсации части родительской платы имеет любой из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении. При этом, законодатель указал размеры компенсации части родительской платы с учетом очередности рождения детей, посещающих дошкольное учреждение, для того родителя (законного представителя), который вносит родительскую плату за содержание детей в дошкольном учреждении.

В силу ч. 1 ст. 15, ст. 19 Конституции в Российской Федерации гарантируется равенство всех граждан перед законом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии,

убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

В соответствии со статьями 38, 39 Конституции Российской Федерации материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в частности, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Таким образом, Конституция Российской Федерации является нормативно-правовым актом прямого действия, имеющим высшую юридическую силу, законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Порядок обращения за компенсацией части платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также за услуги индивидуального предпринимателя в сфере дошкольного образования и ее выплаты, утвержден Постановлением Администрации Томской области от 13.02.07 г. № 25а (далее – Порядок).

В силу пунктов 4, 7 Порядка при определении размера компенсации учитываются предыдущие дети, рожденные (усыновленные) матерью ребенка, на которого оформляется компенсация, принятые под опеку (в приемную семью).

Дети, в отношении которых родители (один из них) лишены родительских прав, при определении размера компенсации не учитываются. В случае, когда воспитание ребенка (детей) осуществляется одиноким отцом (в связи с расторжением брака либо в случаях, когда другой родитель (усыновитель) умер, объявлен умершим, признан безвестно отсутствующим, лишен родительских прав (ограничен в родительских правах) или у него отменено усыновление, отбывает наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы), при определении размера компенсации учитываются его предыдущие дети и принятые им под опеку (в приёмную семью).

Назначение компенсации осуществляется подведомственным Департаменту социальной защиты населения Томской области учреждением - областным государственным бюджетным учреждением «Центр социальной поддержки населения» по месту жительства лица, обратившегося за выплатой компенсации.

Пункт 4 Порядка в приведенной редакции вступает в противоречие с действующим законодательством об образовании, а также Конституцией Российской Федерации, гарантирующей каждому социальное обеспечение в случаях, установленных законом, а также гарантирующей равенство прав и возможностей для реализации данных прав для мужчин и женщин Российской Федерации.

Правило, устанавливающее возможность получения части компенсации родительской платы с учетом рождения предыдущих детей (в том числе, предполагается в предыдущих браках) установлено только для одиноких отцов, и только в случае, если брак расторгнут, а другой родитель, в частности, лишен (ограничен) родительских прав, либо умер, объявлен умершим и прочее. При этом, остается неясным, как в данном случае применяется общее правило, по которому дети, в отношении которых родители (один из них) лишены родительских прав, при определении размера компенсации не учитываются. То есть, в случае, если у одинокого отца на иждивении находилось бы трое детей, в отношении которых мать была лишена родительских прав, он вообще не имел бы право на компенсацию части родительской платы в дошкольном учреждении. Вместе с тем, указанное правило противоречит самой сути ст. 52.2 Закона об образовании, которая

гарантирует компенсацию части родительской платы именно с целью материальной поддержки семьи любому из родителей (законных представителей), обратившихся за такой компенсацией.

Пункт 4 Порядка не содержит ограничений по компенсации части родительской платы в отношении детей, рожденных матерью ребенка, на которого оформляется компенсация, в предыдущих браках. То есть, женщина, которая имеет детей от предыдущего брака, в случае, если в новом браке рождается второй и последующие дети, имеет право на компенсацию части родительской платы за содержание в МБДОУ с учетом предыдущих детей в случае, если она вносит родительскую плату и обратиться за компенсацией части родительской платы.

Таким образом, ограничение при определении части размера компенсации родительской платы отцу, обратившемуся с заявлением о компенсации части родительской платы, за содержание детей в дошкольном учреждении, с учетом только детей, рожденных матерью ребенка, на которого оформляется компенсация, противоречит Закону об образовании и Конституции Российской Федерации, гарантирующей каждому социальное обеспечение в случаях, установленных законом, а также гарантирующей равенство прав и возможностей для реализации данных прав для мужчин и женщин Российской Федерации.

На основании изложенного предлагаем внести в Порядок обращения за компенсацией части платы, взимаемой за содержание ребёнка (присмотр и уход за ребёнком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, а также за услуги индивидуального предпринимателя в сфере дошкольного образования и ее выплаты, утвержденный постановлением Администрации Томской области от 13.02.07 г. № 25а, следующие изменения:

1) Пункт 4 изложить в следующей редакции: «4. При определении размера компенсации учитываются предыдущие дети, рождённые (усыновлённые) матерью ребёнка, на которого оформляется компенсация; учитываются предыдущие дети отца ребёнка, на которого оформляется компенсация, рождённые (усыновлённые) от предыдущих браков, в случае, если они проживают совместно с отцом; а также дети, принятые под опеку (в приёмную семью).

Дети, в отношении которых родители (один из них) лишены родительских прав, не учитываются при определении размера компенсации тем родителям (одному из них), которые лишены родительских прав».

2) Подпункт 4 пункта 8 изложить в следующей редакции: «4) свидетельства о рождении (о смерти) других детей, учитываемых при определении размера компенсации».