



# Дума городского округа Стрежевой

## РЕШЕНИЕ

05.04.2017

№ 208

Об информации прокурора города Стрежевого о состоянии законности и правопорядка в городском округе Стрежевой Томской области за 2016 год

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», на основании части 3 статьи 32 Устава городского округа Стрежевой, заслушав и обсудив информацию прокурора города Стрежевой Петрова Д.М. о состоянии законности и правопорядка в городском округе Стрежевой Томской области за 2016 год

### ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА РЕШИЛА:

1. Информацию прокурора города Стрежевого о состоянии законности и правопорядка в городском округе Стрежевой Томской области за 2016 год принять к сведению согласно приложению.
2. Разместить настоящее решение на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа Стрежевой: <http://admstrj.tomsk.ru>.

Председатель Думы городского округа

Мэр городского округа Стрежевой

\_\_\_\_\_ М.Н. Шевелева

\_\_\_\_\_ В.М. Харахорин

**Информация прокурора города Стрежевого  
о состоянии законности и правопорядка в городском округе Стрежевой  
Томской области за 2016 год**

В 2016 году прокуратурой города продолжена работа по надзору за исполнением на территории города Стрежевого федерального законодательства. Особое внимание уделялось вопросам координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, пресечению коррупционных правонарушений, совершенствованию муниципальной нормативной правовой базы.

Надзорными средствами в прошлом году выявлено свыше тысячи нарушений законов в различных сферах. В защиту интересов граждан и государства прокуратурой в суд предъявлено 80 исков почти на 1 млн. рублей. По результатам рассмотрения представлений прокурора в бюджеты различных уровней поступило свыше 2 млн. обязательных платежей. За допущенные нарушения по требованию прокуратуры 69 лиц привлечены к административной ответственности, почти 200 должностных лиц – к дисциплинарной. По материалам прокурорских проверок возбуждено и расследуется 6 уголовных дел.

Активно использовалась прокуратурой такая мера, как предостережение о недопустимости нарушений закона. В большинстве случаев – для предупреждения нарушений прав граждан в жилищной и трудовой сферах, а также в области охраны окружающей среды. Всего объявлено 60 предостережений.

В 2016 году в наибольшей степени нарушениям были подвержены конституционные права и свободы граждан, преимущественно – трудовые и жилищные. На эту сферу приходится 2/3 всех нарушений закона.

В результате принятых прокуратурой мер восстановлены права значительного количества граждан социально уязвимой категории на беспрепятственный доступ к объектам социальной и транспортной инфраструктуры, на информационную безопасность, комфортные и безопасные условия проживания. По итогам прокурорского вмешательства приняты меры, направленные на оборудование объектов социальной инфраструктуры пандусами. По требованию прокурора пенсионерам произведена оплата проезда к месту отдыха и обратно.

Не оставлены без внимания такие социально значимые сферы, как здравоохранение, обеспечение жильем, защита прав материнства и детства, охрана труда.

В связи с выявленными нарушениями законодательства ряд фармацевтических организаций привлечен к ответственности за отсутствие в наличии минимального перечня лекарственных препаратов, нарушение сроков обеспечения медикаментами льготной категории граждан.

Продолжает оставаться в числе приоритетов надзор за соблюдением жилищных прав граждан. Значительное количество поступающих в прокуратуру обращений связано с неисполнением органами местного самоуправления обязанностей по предоставлению жилья отдельным категориям граждан во внеочередном порядке. В этой связи потребовалось обращение прокурора в суд с заявлениями в защиту 8 стржевчан, по результатам которого в настоящее время большей части из них жилье уже предоставлено.

Настороженность вызывает качество оказываемых управляющими компаниями услуг в жилищно-коммунальной сфере. Практически все поступающие в прокуратуру города жалобы граждан по данному вопросу являются обоснованными и их рассмотрение заканчивается необходимостью прокурорского понуждения к устранению вполне

очевидных нарушений. Ухудшению ситуации в обозначенной сфере способствует не только высокий уровень задолженности населения по оплате услуг ЖКХ, но отсутствие адекватной реакции на это со стороны ресурсоснабжающей организации, исковая работа которой по взысканию задолженности не достаточно эффективна.

Проверками исполнения трудового законодательства выявлены свыше 90 нарушений, связанных с наличием у работодателей задолженности по заработной плате, неисполнением обязанностей по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты. По требованию городской прокуратуры выявленные нарушения устранены, задолженность на сумму свыше 0,5 млн. рублей погашена.

С целью повышения уровня безопасности дорожного движения в 2016 году прокуратурой города проведена большая работа по выявлению граждан, имеющих медицинские противопоказания к управлению транспортными средствами. Фактически проверкой были охвачены все водители, состоящие на диспансерных учетах в медицинских организациях с диагнозами «алкоголизм» и «наркомания», и имеющие в этой связи медицинские противопоказания. Более 50 из них лишены водительских прав по требованию прокурора.

Прокуратурой города также принимались меры по обеспечению антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей. В результате прокурорского вмешательства ряд объектов оборудован видеонаблюдением с обеспечением хранения видеозаписи в течение месяца, исключена возможность беспрепятственного доступа на территорию образовательных учреждений.

Принимались меры, направленные на устранение нарушений, связанных с несанкционированным размещением свалок бытовых отходов, осуществлением выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, невнесением платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Реализация прокурорских полномочий в правотворческой сфере позволила устранить противоречия федеральному законодательству в более чем 100 нормативных правовых актах. По инициативе прокуратуры разработаны и приняты почти 50 правовых актов органов местного самоуправления в различных областях правоотношений. На стадии проектной работы исключены более 100 коррупциогенных факторов, выявленных в 54 нормативных актах.

Ещё одной из главных задач органов прокуратуры является противодействие преступным посягательствам, а также надзор за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное расследование уголовных дел на досудебной стадии уголовного судопроизводства.

О состоянии преступности, её динамике и структуре, я думаю, вы подробно услышали на прошлом заседании Думы.

Если кратко, то всего в 2016 году зарегистрировано 675 преступлений, аналогично как в 2015 году (675) (убийства – 5 (2), ТВЗ – 13 (16), кражи 253 (-18, - 7%, 281), НОН 62 (+23, +58%, 39), преступления несовершеннолетних 29 (29).

Одной из главных проблем в сфере противодействия преступности является недостаточно высокая раскрываемость преступлений, которая составила в 2016 году чуть больше 55%.

В целом, считаю что криминогенная обстановка на территории города контролируется правоохранительными органами.

По наиболее проблемным вопросам борьбы с преступностью прокуратурой г. Стрежевого проводится координация деятельности правоохранительных органов города.

Отдельно остановлюсь на преступлениях коррупционной направленности. В 2016 году правоохранительными органами города было выявлено 6 таких преступлений, для сравнения в 2015-9, в 2014 году таких преступлений было 5, в 2013 – 1. Из указанного коррупционных преступлений, выявленных в 2016 году, 3 – это дача взяток сотрудникам ГИБДД, 3 случая коммерческого подкупа. Если реальное состояние с коррупционной

преступностью в городе соответствует данным статистики, то можно сказать, что это очень хороший результат. Но учитывая, что большинство преступлений коррупционной направленности носит латентный, то есть скрытый характер, то снижение числа указанных преступлений, скорее всего, связан с недостаточно эффективной работой всех правоохранительных органов города.

Прокуратурой города в 2016 году, как и в предыдущие годы проводилась большая работа направленная на противодействие коррупции. В этой сфере помимо выявления и расследования преступлений коррупционной направленности, проводилась работа по исключению коррупциогенных факторов из НПА, о чём я упоминал ранее, проверялись справки о доходах государственных и муниципальных служащих, принимались меры для исключения конфликта интересов, для принятия локальных правовых актов, направленных на противодействие коррупции.

На постоянной основе прокуратурой города уделяется внимание соблюдению конституционных прав граждан в уголовном судопроизводстве.

В результате принимаемых мер в 2016 году не допущено фактов необоснованного привлечения лиц к уголовной ответственности.

По подозрению в совершении преступлений в 2016 году правоохранительными органами задержано 14 лиц, что на 53 % меньше, чем в 2015 г. (26) При этом, фактов незаконного задержания также допущено не было. В отношении всех лиц, представленных в суд для ареста, судом была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. Также в 2016 году не было случаев отказа судом в продлении срока содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, что говорит о взвешенном подходе правоохранительных органов в данном вопросе.

За указанный период правоохранительными органами на территории города проведено 17 обысков в жилище. При этом фактов признания судом обысков незаконными не было.

За 2016 год органами предварительного расследования направлено в суд около 400 уголовных дел, 19 уголовных дел было прекращено, в том числе за отсутствием состава преступления 10 дел.

Прокуратурой города в связи с ненадлежащем расследованием уголовных дел, подлежащих направлению в суд, возвращено 15 уголовных дел для производства дополнительного расследования.

Также прокуратурой отменено более 180 незаконных постановлений следователей и дознавателей об отказе в возбуждении уголовного дела, более 60 постановлений о приостановлении предварительного расследования по уголовным делам.

Всего прокуратурой города в 2016 году, в результате надзора на досудебной стадии уголовного судопроизводства, выявлено более 400 нарушений закона, за которые к дисциплинарной ответственности привлечены 20 должностных лиц органов предварительного расследования.

Также в 2016 году произошло такое событие, как упразднение Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, так называемый наркоконтроль.

Ещё одной значимой и исключительной функцией прокуратуры является поддержание государственного обвинения в суде.

Так, в 2016 году федеральными и мировыми судьями с участием работников прокуратуры было рассмотрено 425 уголовных дел (с вынесением итогового решения-407), из них с вынесением приговора – 272 (64%), прекращено 135 уголовных дел, все по нереабилитирующим основаниям.

Стрежевским городским судом и мировыми судьями в отчетном периоде всего рассмотрено 16 уголовных дел (АППГ - 17) в отношении 19 (АППГ - 22) несовершеннолетних, из них с вынесением приговора - 8 (АППГ-8/12) в отношении 9 лиц.

Наиболее распространенным видом преступлений по-прежнему являются преступления против собственности. Удельный вес таких дел от общего количества

рассмотренных в отчетном периоде Стрежевским городским судом составляет 130 дел или 32% (36%). Значительно выросло количество преступлений против безопасности движения и эксплуатации транспорта с 1 (0,8%) до 68 (16%).

При назначении наказания за совершенные преступления суды практически в половине случаев (38%, 105) назначают лишение свободы условно, почти в каждом третьем случае (15%, 41) назначалось реальное лишение свободы. Также судами применялись такие виды уголовных наказаний как исправительные работы (9%, 24), обязательные работы (32%, 89), ограничение свободы (3%, 8) и штраф (3%, 10).

Оправдательных приговоров, а также случаев прекращения уголовных дел по реабилитирующим основаниям в 2016 году не было.

В 2016 году в прокуратуру города поступило 452 (АППГ - 450) обращения.

374 (АППГ - 327) обращения непосредственно разрешено в прокуратуре города, 72 (АППГ - 93) обращения направлено для разрешения в иные ведомства.

Чаще всего граждане обращались по вопросам нарушения трудового и жилищного законодательства, на нарушения в сфере законодательства об административных правонарушениях, по вопросам соблюдения законов об исполнительном производстве, на нарушения в сфере ЖКХ, соблюдения прав и интересов несовершеннолетних.

Из 374 обращений, непосредственно разрешенных прокуратурой города, обоснованными признано 113 обращений, что составляет 30,2% (АППГ - 20,2 %).

По вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов в 2016 году разрешено 276 обращений (АППГ - 234), что составляет 73,8 % от общего количества разрешенных обращений (АППГ - 71,5 %). Из разрешенных обращений, признаны обоснованными - 106 (38,4 %).

На действие (бездействие) и решения дознавателя, органа дознания и следователя при принятии, регистрации и рассмотрении сообщения о преступлении разрешено 64 обращения (АППГ - 57), удовлетворено - 4.

По вопросам следствия и дознания разрешено 22 обращения (АППГ - 19), удовлетворено - 2.

По результатам рассмотрения обращений граждан прокуратурой города принесено 4 протеста, внесено 50 представлений об устранении нарушений законодательства, направлено 14 исковых заявлений в суд, предостережено 2 лица, вынесено 36 постановлений о возбуждении дела об административном правонарушении.

Наиболее значимым примером принципиальной позиции прокурора в вопросах восстановления законности нарушенных права граждан является защита жилищных прав детей-инвалидов. Так, в 2016 году по результатам рассмотрения 4 обращений о нарушении жилищных прав детей, страдающих тяжелой формой хронического заболевания, дающего право на предоставление во внеочередном порядке по договору социального найма благоустроенного жилого помещения, прокурор города предъявил в суд исковые заявления об обязанности Администрации городского округа Стрежевой предоставить во внеочередном порядке несовершеннолетним и их законным представителям благоустроенные жилые помещения. Иски удовлетворены. Благоустроенные жилые помещения семьям предоставлены.

Помимо основных сфер, уже обозначенных мной, прокуратура города в 2016 году, как и в предыдущие годы осуществляла:

защиту прав субъектов предпринимательской деятельности

надзор в сфере уголовно-правовой статистики

надзор за исполнением законов о противодействии экстремизму и терроризму, при исполнении уголовных наказаний, об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

разъяснение законодательства и правовое просвещение.