

Основные направления бюджетной политики городского округа Стрежевой на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики городского округа Стрежевой на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной политики) разработаны в соответствии с требованиями статей 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Думы городского округа Стрежевой от 02.10.2013 N 392 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Стрежевой» с целью определения подходов к формированию проекта местного бюджета городского округа Стрежевой на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – местный бюджет).

Бюджетная политика городского округа Стрежевой на среднесрочную перспективу сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована на реализацию основных задач, определенных посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 600, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами местного бюджета является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста и достижения других стратегических целей социально-экономического развития городского округа Стрежевой.

Целью основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к его формированию, определение основных задач для решения вопросов эффективного планирования параметров местного бюджета.

Основными задачами бюджетной политики являются обеспечение социальной и экономической стабильности в городском округе, долгосрочной сбалансированности и устойчивости городского бюджета, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, а также улучшение уровня жизни населения города.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики за предыдущие годы

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2021 году и первом полугодии 2022 года являются:

- обеспечение текущей сбалансированности и устойчивости местного бюджета;

- увеличение доходности муниципального имущества, осуществление муниципального земельного контроля;

- продолжение работы, направленной на повышение собираемости платежей в местный бюджет, проведение претензионной работы с неплательщиками, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

-привлечение в местный бюджет дополнительных межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов на условиях софинансирования для решения вопросов местного значения;

- участие городского округа Стрежевой в реализации национальных проектов, утвержденных на федеральном уровне;

-формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг(выполнение работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ;

-обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств местного бюджета при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, использование возможностей минимизации расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Стрежевой;

- проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Стрежевой в соответствии с постановлением Администрации городской округа Стрежевой от 08.08.2014 №620 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Стрежевой, их формирования, реализации, корректировки, мониторинга и контроля». Результаты оценки показали, что запланированные показатели целей и задач муниципальных программ выполнены в полном объеме;

- формирование и размещение на официальном сайте Администрации городского округа Стрежевой «Бюджета для граждан» - информационного ресурса, целью которого является доведение до населения городского округа Стрежевой в доступной форме основ формирования и исполнения местного бюджета, наиболее важных источников доходов и направлениях расходов бюджета. В 2020-2021 гг. «Бюджет для граждан» был сформирован на основе проекта местного бюджета на 2021-2023 гг., отчета об исполнении местного бюджета за 2020 год.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в предыдущие годы осуществлялись следующие меры:

-своевременно и в полном объеме обеспечивалось исполнение всех принятых расходных обязательств, просроченная кредиторская задолженность местного бюджета по состоянию на 1 января 2022 года отсутствует;

-обеспечивалось повышение оплаты труда отдельных категорий работников в рамках реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации, достигнуты все целевые значения по повышению заработной платы, утвержденные в «дорожных картах»;

- обеспечивалась выплата заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ;

-в целях привлечения дополнительных средств в местный бюджет обеспечивалось софинансирование государственных программ и программ Томской области;

-проводились текущие ремонты объектов социальной сферы, объектов жилищно-коммунального хозяйства;

-осуществлялась поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Цели и задачи бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основной целью бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;

- сохранение и развитие доходных источников местного бюджета;

- необходимость мониторинга реализации государственных программ Российской Федерации, Томской области, за счет которых возможно привлечение дополнительных финансовых источников в местный бюджет для решения поставленных задач;

- использование всех возможностей для привлечения средств внебюджетных источников;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок;

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок, в том числе за счет сокращения объема средств, направляемых муниципальными учреждениями на оплату товаров и услуг по договорам, заключенным без проведения торгов;

- поэтапное снижение размера дефицита местного бюджета до уровня суммы изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

- с целью повышения открытости, прозрачности бюджетного процесса и финансовой деятельности городского округа Стрежевой, как публично-правового образования – обеспечение доступности и достоверности информации для всех заинтересованных граждан города путем формирования интегрированной информационной системы «Электронный бюджет»;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании, дальнейшая реализация принципа формирования местного бюджета на основе муниципальных программ.

3. Бюджетная политика в области расходов местного бюджета

Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в области расходов ориентирована на безусловное исполнение действующих обязательств при условии ограничения роста расходов и эффективного использования внутренних резервов, недопущения образования кредиторской задолженности.

Основные приоритеты бюджетных расходов определены «майскими» Указами Президента Российской Федерации, в среднесрочной перспективе эти приоритеты будут сохранены. В первую очередь это сохранение средней заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы на уровне показателей, достигнутых в 2022 году, продолжение участия городского округа Стрежевой в реализации национальных проектов.

Основные направления бюджетной политики в области расходов местного бюджета:

- исполнение действующих расходных обязательств и обеспечение взвешенного подхода при увеличении действующих или принятии новых расходных обязательств, только при наличии финансового обеспечения;

- обеспечение эффективности и результативности вложенных бюджетных средств, при принятии решений о выделении бюджетных ассигнований следует четко определять приоритеты расходования бюджетных средств, уделив особое внимание социально-экономическому развитию городского округа Стрежевой, достижению конкретных, общественнозначимых результатов. В связи с этим целесообразно в максимальной степени реализовать программно-целевой принцип планирования и исполнения местного бюджета;

- обеспечение активного участия Администрации городского округа Стрежевой в федеральных и региональных программах;

- продолжение участия городского округа Стрежевой в реализации национальных проектов в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- обеспечение выплаты заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ;

- выявление резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств.

Основные приоритеты бюджетных расходов:

- оплата труда, страховых взносов;

- сохранение средней заработной платы на уровне не ниже, достигнутого в 2022 году;

- повышение оплаты труда работников, не попадающих под действие «майских» Указов Президента РФ, а также отдельных категорий работников муниципальных учреждений в рамках реализации планов мероприятий «дорожных карт»;

- финансирование вопросов местного значения, установленных статьями 16-16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- софинансирование мероприятий, необходимых для участия в федеральных, региональных программах.

4. Бюджетная политика в области доходов местного бюджета

Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в области доходов местного бюджета ориентирована на сохранение и развитие доходных источников местного бюджета.

Основными направлениями повышения эффективности в области формирования доходов местного бюджета и их собираемости являются:

- продолжение работы по оптимизации и инвентаризации льгот по налоговым платежам на основе учета социально-экономического эффекта, систематического анализа эффективности представленных льгот;

- внесение изменений в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления городского округа Стрежевой, касающиеся установления ставок арендной платы за муниципальное имущество, земельные участки;
- проведение оптимизации структуры имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью получения дополнительных доходов от его использования или реализации;
- продолжение работы по оформлению в собственность земельных участков под объектами муниципальной собственности;
- продолжение работы по идентификации правообладателей земельных участков в рамках осуществления муниципального земельного контроля;
- подготовка и направление на рассмотрение Межведомственной комиссии информации о плательщиках (юридических и физических лиц), являющихся должниками по уплате платежей в местный бюджет;
- своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечению к ответственности неплательщиков по арендным платежам за муниципальное имущество и земельные участки в местный бюджет;
- повышение ответственности администраторов поступлений за полным и своевременным поступлением доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления городского округа Стрежевой;
- взаимодействие с налоговыми органами и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, подлежащих зачислению в местный бюджет, в целях увеличения собираемости доходов;
- расширение налогооблагаемой базы путем реализации мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства;
- использование требования об отсутствии задолженности по платежам в бюджеты всех уровней как обязательного условия при оказании мер поддержки за счет средств местного бюджета;
- принятие активного участия в совершенствовании налогового и бюджетного законодательства и реформирования межбюджетных отношений в Томской области;
- привлечение дополнительных средств из вышестоящих бюджетов через участие в государственных программах на условиях софинансирования;
- применение механизмов социального партнерства в целях реализации социально значимых, инфраструктурных, инновационных, инвестиционных проектов.

5. Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом

Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в области управления муниципальным долгом местного бюджета нацелена на повышение качества управления муниципальным долгом исходя из минимизации размера дефицита местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики в области управления муниципальным долгом:

- эффективное управление муниципальным долгом в соответствии с ограничениями, установленными бюджетным законодательством;

- применение различных инструментов и схем муниципальных заимствований с целью своевременной ликвидации временных кассовых разрывов;
- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

6. Бюджетная политика в области муниципального финансового контроля

Бюджетная политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов местного бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики в области муниципального финансового контроля являются:

- совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;
- обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов и иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий;
- осуществление внутреннего финансового контроля с обеспечением принципа неотвратимости наказания за допущенные нарушения и смещением акцента с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.